

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выпускная аттестационная работы  
по программе профессиональной переподготовки  
**«Программа подготовки высшего резерва управленческих кадров»**

**на тему:**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ**  
**«ВОВЛЕЧЕНИЕ В ОБОРОТ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ»**

Разработчики

слушатели программы:

А.Н. Грибенников, директор департамента государственной политики и правового регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России;

В.А. Шабалатов, заместитель Губернатора Воронежской области – первый заместитель Председателя Правительства Воронежской области;

Т.Б. Гусев, заместитель Председателя Правительства Новгородской области;

Ю.В. Трофимов, министр культуры Омской области;

С.М. Афанасьев, министр экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия);

И.В. Советников, председатель комитета лесного хозяйства Московской области

Москва, 2019

## Оглавление

Обоснование темы проекта .....	3
Цель, показатели и результат проекта .....	4
Анализ проблемного поля проекта .....	6
Задачи и результаты проекта, механизмы реализации проекта .....	8
План контрольных точек по реализации проекта .....	13
Финансовое обеспечение реализации проекта .....	14
Участники и заинтересованные стороны .....	15
Риски проекта .....	23
Приложение 1. Основные группы образующихся отходов в отраслях экономики .....	24
Приложение 2. Нормативные правовые акты и список литературы .....	29

## Обоснование темы проекта

Вопросы экологии являются одними из самых актуальных вопросов на современном этапе развития России. По данным опросов населения России 47 % граждан готовы сменить место жительства из-за проблем с экологией. При этом проблема чётко сфокусирована – 83 % опрошенных беспокоят именно места размещения отходов (свалки, полигоны).

Российская Федерация этот вызов осознаёт и принимает определенные усилия, направленные на решение данных проблем. Так, в майском Указе Президента Российской Федерации обозначена задача по созданию эффективной системы обращения с отходами производства и потребления. Эта же цель зафиксирована в национальном проекте «Экология». В рамках национального проекта 4 из 12 федеральных проектов имеют прямое отношение к вопросам отходов производства и потребления.

Вместе с тем, вышеназванные усилия направлены исключительно на решение вопросов, связанных с отходами первого и второго класса (наиболее опасные и токсичные отходы) и на твердые коммунальные отходы. В объёмных показателях это всего 1,5 % образуемых отходов. Ежегодно в нашей стране образуется более 7 млрд. тонн отходов, из которых более 98% - это промышленные отходы, которые сейчас не управляются в рамках Национального проекта (разбивка по видам отходов приводится в приложении 1).

Безусловно, такая приоритезация во многом обусловлена тем, что отходы первого и второго класса представляют наибольшую опасность для окружающей среды, а с ТКО непосредственно сталкивается каждый гражданин России. Вместе с тем, проблема промышленных отходов также требует своего решения, так как непосредственно затрагивает жителей практически всех промышленных городов и поселков, а это как минимум 17 миллионов человек.

## Цель, показатели и результат проекта

Целью предлагаемого Федерального проекта является вовлечение в оборот до 90% образующихся промышленных отходов к 2024 году.

При этом настоящий проект предлагает институциональные решения, суть которых в создании условий, когда вовлекать отходы во вторичный оборот будет более выгодно, чем размещать.

При этом в качестве ключевых показателей проекта предлагается:

- 1) доля отходов производства и потребления, направленных на переработку;
- 2) сокращение площади земель, занятых отходами производства и потребления.

Для каждой из названных задач проектом предлагается комплекс системных решений.

При этом для расчета показателей предлагается следующая методика:

Показатели	Ед. изм.	2018 базовый	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), направленных на переработку	процентов	56	61	66	71	76	81	90
Сокращение площади земель, занятых отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) к базовому году	процентов	100	100	92	84	76	68	60
Доля разработанных электронных моделей территориальных схем обращения с отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов)	процентов	20	20	50	100	100	100	100
Степень внедрения единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов)	процентов	0	0	0	60	90	100	100

№ п/п	Методика расчета показателей федерального проекта	
<i>Доля отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), направленных на переработку, %</i>		
1.	$C_{отп} = (V_{отп} / V_{м}) \times 100$ ,	$V_{м}$ – общий объем отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) (тонн); $V_{отп}$ – объем обработанных отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), (тонн); $C_{отп}$ – Доля обработанных отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), (%)
<i>Сокращение площади земель, занятых отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) к базовому году, %</i>		
2.	$S_i = S_{баз} - P_i$	$S_i$ – значение сокращения площади земель, занятых отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) к базовому году в % $S_{баз}$ – базовое значение площади земель, занятых отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) в % $P_i$ – рост показателя доли отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), направленных на переработку ( $C_{отп}$ ) по отношению к предыдущему году в процентах
<i>Доля разработанных электронных моделей территориальных схем обращения с отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), %</i>		
3.	Q	Q - значение показателя увязано со значением показателя Доля разработанных электронных моделей территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в субъектах Российской Федерации, % федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" с отложенным эффектом на один календарный год.
<i>Степень внедрения единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), %</i>		
4.	I	I - значение показателя увязано со значением показателя «Степень внедрения единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, %» федерального проекта "Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I - II классов опасности" с отложенным эффектом на один календарный год.

К группе Декомпозированных показателей проекта относятся 4 показателя:

Первый (Основной показатель проекта): Доля отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов), направленных на переработку.

К 2024 году прогнозируется достижение его значения в размере 90%. Показатель определяется как отношение обработанных отходов к общему объему отходов производства и потребления.

Справочно: В европейских странах - лидерах отрасли утилизации и обезвреживания всех видов отходов доля отходов, вовлеченных в повторное производство, составляет 80 - 87 процентов, что значительно превышает аналогичный показатель в России и может являться ориентиром для создания российской отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Второй: Сокращение площади земель, занятых отходами производства и потребления к базовому году.

Показатель увязан с основным показателем проекта и в основу методики его расчета заложен тренд увеличения доли отходов направляемых на переработку.

Третий и четвертый показатели, отражающие долю разработанных электронных моделей территориальных схем обращения с отходами производства и потребления и степень внедрения единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами производства и потребления, увязаны с корреспондирующими с ними показателями и их динамикой, действующих федеральных проектов «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I - II классов опасности» с отложенным эффектом на один календарный год в силу начала реализации проекта с 2019 года.

Показатели, с соответствующими методиками расчёта прямым образом каскадируются на субъекты Российской Федерации с определением конкретных значений в региональных проектах.

## Анализ проблемного поля проекта

Одной из нерешенных задач на федеральном и региональном уровнях, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» (далее – распоряжение № 84-р) является необходимость создания инновационной, технико-экономической системы, позволяющей минимизировать количество захораниваемых отходов, максимально обеспечив при этом ресурсосбережение, повторное вовлечение в хозяйственный оборот утилизируемых компонентов отходов в качестве сырья, материалов, изделий, превращение отходов во вторичное сырье для изготовления новой продукции и получения энергии.

Согласно данным, приведенным в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, свыше 30000 млн. тонн отходов накоплено в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности. По итогам инвентаризации территорий выявлено 340 объектов накопленного вреда окружающей среде, являющихся источником потенциальной угрозы жизни и здоровью 17 млн. человек. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается, к сожалению, на 300-400 тыс. гектаров.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2005 году в Российской Федерации зафиксировано образование порядка 3000 млн. тонн отходов, в 2015 году - 5060 млн. тонн, то есть за 10 лет показатель вырос на 69 процентов.

Сложившаяся за десятилетия система обращения с отходами на территории нашей страны требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мировой экономике технологий ресурсосбережения, обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов.

В настоящее время в сфере промышленных отходов действует архаичное и запутанное законодательство, которое фактически все производства, которые выпускают продукцию, приравнивает к образователям отходов и налагает на них сложные административные процедуры. При этом действуют достаточно либеральные тарифы на захоронение отходов, которые не стимулируют пользователей к их переработке.

В развитие данного тезиса необходимо отметить, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует определение вторичного материального ресурса. Законодательно остатки сырья или побочные продукты - это отходы.

В отдельных случаях ситуация доходит до абсурда: формально каждый фермер, который удобряет свои земли навозом, является лицом, которые занимается утилизацией (захоронением?) отходов и ему требуется соответствующая лицензия.

Вторая смысловая проблема: при паспортизации отходов законодательство рассматривает отход исключительно как то, что способно нанести вред экологии или людям, а не как субстанцию, содержащую полезные вещества. Вместе с тем, отвалы многих добывающих предприятий, из которых раньше извлечение полезных ископаемых было не рентабельно, сегодня могут рассматриваться как техногенные месторождения.

Несовершенство базовых требований кумулятивно усиливается сложностью лицензионных и разрешительных процедур – это годы бесплодного взаимодействия с государством и тысячи страниц лицензионных дел.

Кроме этого, сегодня у предприятий нет экономических стимулов внедрять решения по переработке отходов. Например, предприятие размещает отходы древесной коры. Решения по ее переработке существуют. Эти решения стоят разово около 150 миллионов рублей. Сейчас они платят за негативное воздействие 5 миллионов в год.

В этой связи требуется существенно изменить подход к экологическим платежам, чтобы размещать промышленные отходы было во много раз дороже, чем их перерабатывать. При разработке таких решений необходимо дифференцированно подходить к определению степени увеличения платы за размещение, учитывая специфику и рентабельность отдельных отраслей экономики, наличие технологий переработки и прочие факторы, которые могут повлиять на жизнеспособность конкретных предприятий.

Кроме негативных стимулов, нужны и стимулы позитивные. Требуются меры поддержки, такие как льготное кредитование и субсидирование процентных ставок, иные меры, которые уже работают во многих отраслях.

## Задачи и результаты проекта, механизмы реализации проекта

В рамках рассматриваемого Федерального проекта предлагается решить три основные задачи:

- 1) создание единой схемы управления промышленными отходами;
- 2) разработка новой нормативной базы в сфере переработки и утилизации промышленных отходов;
- 3) создание системы экономических стимулов и государственной поддержки предприятиям, которые вовлекают в оборот промышленные отходы.

Создание единой электронной схемы управления промышленными отходами позволит четко понимать, где и какие промышленные отходы образуются и как эффективно ими управлять.

После того, как будет понятна общая картина с отходами, важно изменить нормативно-правовую базу, «развернув» ее лицом к образователю отходов и добросовестным переработчикам отходов.

Результатами проекта будет являться создание новой отрасли по переработке промышленных отходов, в которой будут задействованы тысячи сотрудников и сотни предприятий.

При этом существенно сократится площадь полигонов промышленных отходов.

Полагаем, что решение данных задач позволит максимально эффективно достичь целей проекта.

Создание, формирование на перспективу отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов является актуальной задачей развития отечественной экономики на современном этапе, которая регламентируется основополагающими законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации и соответствует распоряжению Правительства Российской Федерации № 84-р.

Формирование и развитие промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов базируется на передовом мировом опыте создания эффективной отходоперерабатывающей отрасли.

Природоохранная политика стран Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов Америки основана на принципах устойчивого развития, под которым понимается в первую очередь неправомерность действий, представляющих угрозу будущим поколениям.



Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированная Российской Федерацией, обязывает каждую Сторону принимать надлежащие меры по обеспечению сведения к минимуму образования отходов на ее территории с учетом социальных, технических и экономических аспектов.

Устойчивое развитие в данной сфере предусматривает требования к системе обращения с отходами. Для их выполнения в мировом сообществе принят порядок приоритетов в управлении потоками отходов, регламентирующий использование таких возможностей, как предотвращение образования отходов, повторное использование всех полезных фракций отходов, получение энергии, строго контролируемое сжигание, экологически безопасное захоронение не утилизируемых фракций.

Устойчивость комплексной системы обращения с отходами обеспечивается развитием рынка вторичного сырья из утилизированных отходов, пресечением нелегального захоронения отходов (система контроля), применением принципа "загрязнитель платит".

Достигнутый уровень мировой практики показывает, что главный эффект в решении проблемы отходов связан с их вовлечением в повторное использование. В европейских странах - лидерах отрасли утилизации и обезвреживания всех видов отходов доля отходов, вовлеченных в повторное производство, составляет 80-87 процентов, что значительно превышает аналогичный показатель в России и может являться ориентиром для создания российской отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Таким образом, проблема промышленных отходов является актуальной для всех промышленно развитых стран мира. Лучшие мировые практики, которые мы проанализировали, в том числе европейский, американский, японский и сингапурский подходы, базируются на трёх основных принципах:

- Государство создаёт кооперационные возможности, исходя из принципа, что отход одного предприятия может быть сырьём для другого (например, если для лесопилки стружка и опилки – это отход, то для pelletного производства или завода по производству ДСП – это сырье).
- Государство создаёт условия и гарантии для прихода частных инвестиций в создание мультиперерабатывающих комплексов, которые извлекают полезные вещества из разных видов отходов (в период до 2024 года в проекте запланировано проектирование и создание 3 пилотных мультиперерабатывающих комплексов).

- Государство управляет жизненным циклом материалов, стимулируя безотходные решения и устанавливая экстремально жесткие условия и штрафные санкции для нарушителей.

Именно из названных лучших практик планируются механизмы реализации рассматриваемого федерального проекта.

Главный инструмент решения задач проекта – создание электронной территориальной схемы обращения с промышленными отходами. Предлагается решение, которое позволит с привязкой к географии и логистике определить места образования промышленных отходов, учитывать количество образующихся отходов, их видовой и качественный состав.

Электронная территориальная схема также позволит в режиме реального времени определять, как наилучшим образом организовать переработку и вовлечение в оборот промышленные отходы.

В целях создания электронной территориальной схемы необходимо внесение изменений в ФЗ «О промышленной политике», ФЗ «Об отходах производства и потребления» а также разработка и принятие отдельного ФЗ «О вторичных материальных ресурсах».

Экспертные оценки показывают, что создание такой схемы оценивается в 300 млн. рублей.

На базе этого цифрового решения целесообразно создать электронную площадку оборота вторичных ресурсов. Это важно по нескольким причинам:

Во-первых, это позволяет четко определить состав и количество отходов и привлечь на данный рынок системных переработчиков отходов.

Во-вторых, такой механизм позволит защитить перерабатывающую отрасль от недобросовестной конкуренции и произвола со стороны предприятий, которые такие отходы образуют.

В этой связи считаем необходимым предоставить возможность образующим отходы предприятиям размещать такие отходы на реализацию на электронной площадке вторичных материальных ресурсов.

Площадка гарантирует, что данные отходы, которые для кого-то будут сырьем, будут реализовываться по конкурентным ценам и на равных условиях.

Также площадка гарантирует, что приобретатель отходов их переработает, а не выступит компанией-«прокладкой», которая возьмет на себя экологические риски, а потом не ликвидируется.

Для решения вышеназванных задач необходимо реформировать нормативную правовую базу. В целях детальной проработки данного вопроса проектной командой была организована серия опросов предприятий, которые работают в сфере обращения с отходами, а также осуществлен выезд на несколько производств, на которых образуются промышленные отходы. По результатам данной работы подготовлены конкретные предложения по внесению более 37 изменений в 17 нормативных правовых актов, включая Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ.

Кроме того, совершенно очевидно, что на первом этапе организациям и предприятиям, которые занимаются переработкой промышленных отходов, потребуются меры государственной поддержки налогового и неналогового характера.

По результатам проекта планируется, что до 2024 года будут спроектированы и построены 3 мультимодуля по переработке промышленных отходов.

Мероприятия, их результаты и влияние на показатели представлены в таблице:

ЦЕЛЬ

## Вовлечение в оборот промышленных отходов с 56 % в 2019 г. до 90 % в 2024 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ  
ПОКАЗАТЕЛИ

 Индикативные показатели		
Наименование	2018	2024
Мед. Отходы	?? ??	100 %
С/Х отходы	67 %	100 %
Пластик	14 %	100 %
Пищевые отходы	11 %	100 %
Негативного воздействия	Индивид. расчёт	
Площадь размещения	38 377 Га	
Кол-во ликвидированных объектов размещения		

 Административные		
Наименование	2018	2024
Сроки прохождения документов	дни	
Показатели трансформации контроля		

 Экономические		
Наименование	2018	2024
Вклад отрасли в ВВП	0,08 %	0,1 %
Рентабельность отрасли	1,1 %	5 %
Доля импортного оборудования	%	%
Кол-во созданных мощностей	шт.	шт.

ЗАДАЧИ



**Единая схема управления промышленными отходами**



**Новая нормативная база**



**Система экономических стимулов и государственной поддержки для бизнеса**

РЕЗУЛЬТАТЫ

- Создана ЭТС
- Создана ЭП ВМР
- Построены мультиперерабатывающие комплексы

- Законодательно закреплено понятие ВМР
- Создана новая законодательная база по обращению с отходами недропользования
- Сформирован новый ФККО
- Сокращены сроки оказания гос. услуг

- Увеличена плата за размещение отходов
- Меры поддержки экологически ответственного бизнеса закреплены в отраслевых гос. программах
- НДТ доступны для использования хозяйствующими субъектами

КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ

- Принята законодательная база для ЭТС и ЭП ВМР – 4 кв. 2020 г.
- Введена в эксплуатацию ЭТС – 4 кв. 2020 г.
- Введена в эксплуатацию ЭП ВМР – 1 кв. 2021 г.
- Заключены концессионные соглашения 3 МПК – 4 кв. 2021 г.
- Введены в эксплуатацию 3 МПК – 2 кв. 2023 г.

- Принят ФЗ «О ВМР» - 4 кв. 2020 г.
- Приняты изменения в ФЗ – 4 кв. 2020 г.
- Приняты НПА по новому ФККО – 4 кв. 2020 г.
- Приняты новые административные регламенты – 4 кв. 2020 г.

- Внесены изменения в НПА (по отдельному реестру)
- Внесены изменения в государственные отраслевые программы (по отдельному реестру)
- Введён в эксплуатацию Атлас НДТ – 3 кв. 2020 г.

МЕРОПРИЯТИЯ

- Разработка проектов НПА для функционирования электронной территориальной схемы (ЭТС) и Электронной площадки ВМР (ЭП ВМР)
- Разработка ЭТС
- Разработка ЭП ВМР
- Формирование инвестиционных площадок для мультиперерабатывающих комплексов (МПК)
- Строительство 3-х МПК

- Разработка ФЗ «О вторичных материальных ресурсах»
- Разработка изменений в ФЗ «О недрах» и ФЗ «Об отходах...»
- Проведение НИР по разработке нового ФККО и разработка НПА
- Оптимизация оказания Гос. Услуг и требований по надзору

- Разработка изменений в НПА с целью увеличения платы за размещение отходов
- Разработка отраслевых мер поддержки для стимулирования внутреннего вторичного оборота
- Формирование Атласа наилучших доступных технологий (НДТ)



## Финансовое обеспечение реализации проекта

В рамках проекта была проработана его финансовая составляющая. Представляется, что суммарные расходы бюджетов всех уровней могут составить 25,35 млрд. рублей, а расходы частного бизнеса 224,1 млрд. рублей.



### Бюджет проекта



### Источники финансирования

23,85 млрд. руб.



1,5 млрд. руб.



224,1 млрд. руб.



Проект предполагает и доходную часть. В первую очередь, за счет увеличения платежей за размещение отходов в 10 раз до 74 млрд. рублей в год, а также за счет создания фактически новой отрасли народного хозяйства, в которой будут задействованы тысячи людей и сотни предприятий.

## Участники и заинтересованные стороны проекта

№№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
1.	Руководитель федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкин Д.Н.	10
2.	Администратор федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Румянцев К.Н.	25
<b>Общие организационные мероприятия по проекту</b>					
1.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Земцов Р.Г.	Директор Департамента финансово-экономического обеспечения Минприроды России	Храмов Д.Г.	5
3.	Участник федерального проекта	Галанкин Д.В.	Руководитель ведомственного проектного офиса Минприроды России, Заместитель директора ФГБУ "РФИ Минприроды России"	Осипов В.В.	7
4.	Участник федерального проекта	Литвина С.Г.	Начальник управления по сопровождению Национального проекта «Экология» и организации проектной деятельности ВПО Минприроды России	Галанкин Д.Г.	9
5.	Участник федерального проекта	Мартынов Д.Н.	Начальник отдела по работе с инвесторами и финансовыми партнерами проектов ВПО Минприроды России	Галанкин Д.Г.	15

6.	Участник федерального проекта	Полянская Т.А.	Заместитель начальника управления по сопровождению Национального проекта «Экология» и организации проектной деятельности ВПО Минприроды России	Литвина С.Г.	40
7.	Участник федерального проекта	Манелюк А.Ю.	Главный специалист отдела по сопровождению и реализации направления «Отходы» управления по сопровождению Национального проекта «Экология» и организации проектной деятельности ВПО Минприроды России	Литвина С.Г.	30
8.	Участник федерального проекта	Фильченкова О.А.	Начальник отдела экономики природопользования Департамента финансово-экономического обеспечения Минприроды России	Земцов Р.Г.	5
9.	Участник федерального проекта	Алиева Т.Е.	Ведущий консультант отдела экономики природопользования Департамента финансово-экономического обеспечения Минприроды России	Фильченкова О.А.	5
<b>Создание условий для вовлечения во вторичный оборот отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности и твердых коммунальных отходов) и увеличения доли перерабатываемых отходов до 90 % к 2024 году</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и	Румянцев К.Н.	10



	проекта		регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации		
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	
<b>Внесение изменений в законодательство</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	
<b>Разработка федеральной электронной схемы обращения с отходами</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5

3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	
<b>Подготовка предложений в ФЗ «О федеральном бюджете на 2021-2024 гг.</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	
<b>Внесение изменений в государственные программы</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5

2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	

**Создание Электронной площадки ВМР**

1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	

**Формирование инвестиционных площадок для государственного частного партнерства**

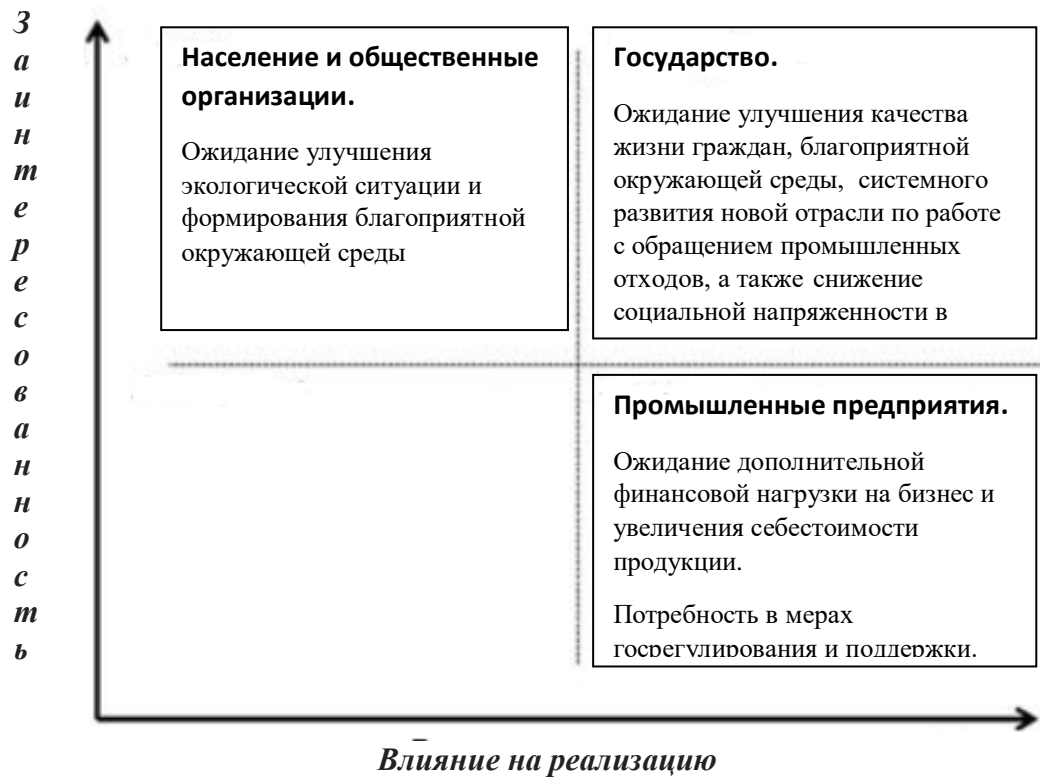
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	

**Заключение контрактов государственного частного партнерства на строительство перерабатывающих мощностей**

1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10

5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	
<b>Подготовка атласа Наилучших доступных технологий и методологии его работы</b>					
1.	Ответственный за достижение результата федерального проекта	Румянцев К.Н.	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Кобылкин Д.Н.	5
2.	Участник федерального проекта	Евтухов В.Л.	Статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	Мантуров Д.В.	5
3.	Участник федерального проекта	Радионова С.Г.	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Кобылкин Д.Н.	5
4.	Участник федерального проекта	Ивачев И.В.	Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Румянцев К.Н.	10
5.	Участник федерального проекта		по согласованию	Роспотребнадзор	

## Заинтересованные стороны проекта



## Риски проекта

РИСК	МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ
1. Отсутствие экономически обоснованных технологий переработки	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Создание атласа НДТ и НИР</li><li>2. Государственное субсидирование разрывов рентабельности</li><li>3. Система льгот и преференций</li></ol>
2. Появление недобросовестных игроков на электронной площадке вторичных материальных ресурсов	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Регламентированный порядок допуска на площадку участникам-покупателям вторичных материальных ресурсов</li><li>2. Фиксация соответствующих условий в контрактных обязательствах</li><li>3. Развитие системы страхования экологических рисков</li></ol>
3. Выявление бесхозных отходов	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Разработка особого порядка перехода прав собственности и вовлечения в оборот таких отходов</li></ol>
4. Высокая себестоимость продукции, произведённой из ВМР	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Разработка преференциальных условий выхода на рынок такой продукции</li></ol>

## Приложение 1. Основные группы образующихся отходов в отраслях экономики

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 84-р экономика Российской Федерации на современном этапе характеризуется крайне высоким уровнем потребления материально-сырьевых ресурсов и образования отходов. Это вызвано экспортно-сырьевой направленностью производства, а также уровнем технологического развития. В связи с этим количество образования и накопления отходов неуклонно возрастает.

Наибольшее количество отходов образуется при добыче полезных ископаемых (86,8 процента общего количества образующихся отходов в Российской Федерации за 2016 год), которые представлены в основном вскрышными, вмещающими породами и продуктами обогащения минерального сырья.

Доля утилизированных отходов при добыче полезных ископаемых ежегодно составляет порядка 61 процента общего количества их образования. Основным методом утилизации таких отходов является закладка горных выработок при их ликвидации и консервации или применение на техническом этапе рекультивации земель, нарушенных горными выработками. Поскольку данные отходы являются крупногабаритными по объему и массе, их утилизация преимущественно осуществляется в местах добычи и обогащения минерального сырья.

Развитие способов утилизации отходов добывающей промышленности в перспективе связано с усовершенствованием технологий закладки горных выработок, основывающихся на создании и применении специальных пластичных материалов.

На долю секторов экономики, не связанных с добычей полезных ископаемых, приходится порядка 8 процентов образующихся отходов, наиболее отходоёмкими из которых являются металлургическое производство - 5,6 процентов, сельское и лесное хозяйство - 0,9 процента, энергетика и коммунальное хозяйство - 0,5 процента, пищевая отрасль - 0,4 процента, строительство, химическое производство и производство неметаллических минеральных продуктов - по 0,3 процента.

В связи с программами реновации в г.Москве, сносом ветхого жилья в субъектах Российской Федерации, а также развитием строительной индустрии доля отходов строительства и сноса, по предварительным экспертным оценкам, будет иметь тенденцию к росту в пределах значений, составляющих примерно 1 процент.



Наиболее высокий уровень образования строительных отходов от общего количества их образования фиксируется в Северо-Западном (65 процентов), Южном (около 14 процентов) и Центральном (около 8 процентов) федеральных округах.

Подавляющее большинство отходов IV-V классов опасности направляется на захоронение на полигоны или несанкционированные свалки. Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости создания и развития отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов в единой комплексной системе межотраслевого взаимодействия с хозяйствующими субъектами, производящими строительную и иную продукцию из отходов строительства и сноса.

Пространственная структура промышленного производства с учетом отраслевой специализации во многом определяет как специфику образования отходов, так и потенциал развития секторов промышленности по их утилизации. Так, ведущей отраслью промышленности Уральского федерального округа является обрабатывающее производство, в первую очередь металлургическое производство, машиностроение, производство готовых металлических изделий. Уральский федеральный округ является лидером по образованию отходов в данной отрасли - порядка 45 процентов общего ежегодного количества образующихся в России промышленных отходов. При этом доля утилизации отходов в данной отрасли по отношению к их образованию составляет 31,5 процента. Важнейшей проблемой развития металлургии Урала являются техногенные образования. Железосодержащие отходы черной металлургии при соответствующей их переработке являются дополнительным местным источником ресурсов.

Ведущими отраслями промышленности Сибирского федерального округа являются цветная и черная металлургия, машиностроение и металлообработка, а также химическая и нефтехимическая промышленность. Эти отрасли образуют около 28 процентов общего ежегодного количества промышленных отходов с показателем утилизации к их образованию около 57 процентов.

В структуре промышленности Центрального федерального округа химический комплекс является базовым сегментом промышленности и образует более 9 процентов общего ежегодного количества промышленных отходов в стране, а уровень их утилизации достигает 67 процентов.

Традиционной специализацией Приволжского федерального округа являются машиностроение и нефтехимическая промышленность, которые образуют около 7 процентов общего ежегодного количества образования промышленных отходов, при этом уровень их утилизации составляет порядка 43 процентов.

Ведущими отраслями промышленности Северо-Западного федерального округа являются химическая и металлургическая промышленность, лесопромышленный комплекс и автомобилестроение, на которые приходится 12 процентов общего образования промышленных отходов в стране.

Доля утилизации и обезвреживания отходов сельского и лесного хозяйства в России составляет порядка 85,4 процента общего количества их образования в данной отрасли. При эксплуатации объектов обеспечения электрической энергией, газом и паром утилизируется и обезвреживается только 9 процентов образованных отходов. В целом для обрабатывающих производств этот показатель равен примерно 54 процентам.

Существенную угрозу для экологической безопасности России образуют чрезвычайно опасные и высокоопасные отходы. Динамика их образования в Российской Федерации (по данным статистической отчетности) за последние 5 лет практически неизменна. Все существенные изменения показателей образования отходов связаны в первую очередь с качественным уровнем организации и осуществления учета и отчетности в области обращения с отходами.

Актуальной экологической проблемой государственного администрирования, регулирования и управления в данной сфере является недостаточно качественный уровень экологического нормирования, а также контроля за всеми стадиями обращения отходов. В результате существует реальная угроза попадания на полигоны и несанкционированные свалки не задекларированных предприятиями и не учтенных в статистической отчетности и нормативно-технической документации чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов в общих потоках захораниваемых отходов. Масштабы и объемы нелегального захоронения отходов I-II классов опасности при существующей системе государственного контроля, учета и нормирования в полной мере оценить невозможно.

Внедрение неотложных мер по организации системы безопасного обращения в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими и иными требованиями, нормами, правилами, стандартами и нормативами наиболее актуально для отходов I-II классов опасности, в том числе для взрывоопасных отходов.

Уровень использования и обезвреживания чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов в Российской Федерации недостаточен по сравнению с ведущими европейскими странами и Японией.

Несмотря на наличие достаточно широкого спектра эффективных методов и наилучших доступных технологий обезвреживания и утилизации основных групп отходов I-II классов опасности, успешно используемых в мировой практике, уровень их

использования на российских промышленных предприятиях крайне низок из-за высоких капитальных вложений и расходов на эксплуатацию, а также в связи с отсутствием рынка потребления конечных продуктов утилизации отходов.

В настоящее время только в ряде регионов России функционируют крупные предприятия по комплексной обработке, утилизации и обезвреживанию ртутьсодержащих отходов, использующие современные технологии получения товарной ртути, рафинирования черновой (отработанной) ртути, производства различных (в том числе сверхчистых) соединений ртути: в Северо-Западном федеральном округе - 4 предприятия, Южном федеральном округе - 3 предприятия, Центральном и Приволжском федеральных округах - по 2 предприятия.

В плане ведения бизнеса регенерация ряда жидких отходов II класса опасности (например, отработанных растворителей), как правило, экономически нерентабельна и убыточна, а потому отрасль промышленного обезвреживания и утилизации таких отходов не создана. Регенерации (восстановлению) подлежат некоторые виды растворителей, потерявших потребительские свойства (спирты, эфиры, ароматические углеводороды, иные растворители, содержащие органические высокоопасные соединения). На рынке представлен широкий выбор в основном зарубежного оборудования для регенерации растворителей на водной основе и легковоспламеняемых растворителей. Ряд компаний специализируется на продвижении в России и странах Евразийского экономического союза как импортных, так и отечественных установок регенерации растворителей, эксплуатирующихся более чем на 70 крупных российских предприятиях. Такие установки позволяют переработать органические растворители с восстановлением их до нормативных потребительских свойств, вернуть в производство широкий спектр отработанных соединений с температурой кипения до 200°C (ацетон, толуол, ксилол, сольвенты, бензин, уайт-спирит и др.).

Бизнес в сфере сбора и утилизации свинецсодержащих отходов II класса опасности активизировался в последнее время в отношении сбора и утилизации автомобильных аккумуляторов из-за высокого содержания в них свинцового лома. Утилизация других отходов, содержащих высокоопасный свинец и его соединения, не развивается в силу экономической нецелесообразности. Небольшое количество отечественных предприятий выпускают оборудование для переработки свинецсодержащих кабелей и аккумуляторных батарей. Некоторые компании специализируются на выпуске оборудования и установок по термическому обезвреживанию отходов I-II классов опасности, используя металлургические печи либо установки для сжигания отходов.

Для решения вопросов экологически безопасного обращения с отходами планируется разработка комплексной программы по обеспечению безопасного обращения с отходами I-II классов опасности, а также по размещению и строительству объектов, использующих наилучшие доступные технологии обработки, обезвреживания и утилизации чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов, предусматривающей государственную поддержку реализации данных мероприятий. Основной целью этой программы будет являться создание и развитие в России системы экологически безопасного обращения с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами, позволяющей достичь минимизации размещения таких отходов при увеличении доли их утилизации и обезвреживания до уровня ведущих стран мира.

## Приложение 2. Нормативные правовые акты и список литературы

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации";

Федеральный закон "Об охране окружающей среды";

Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

Федеральный закон "Об отходах производства и потребления";

Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года";

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р;

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р;

Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р.

1. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. СанПиН 2.1.7.1322-03; ДЕАН - М., 2014. - 803 с.

2. Инновационные энергосберегающие технологии переработки радиоактивных отходов; Мир - Москва, 2012. - 304 с.

3. Методические рекомендации по разработке инструкций по охране труда для работников, занятых в производстве цемента и утилизации отходов; ДЕАН - М., 2011. - 224 с.

4. Булатов М. А. Комплексная переработка многокомпонентных жидких систем; Мир - М., 2012. - 304 с.

5. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления СанПин 2.1.7.1322-03; СПб: Деан - М., 2012. - 546 с.

6. Другов, Д.И. Анализ загрязненной почвы и опасных отходов; Бином - М., 2011. - 424 с.

7. Евгений Левин, Маргарита Гулак und Рамиль Сагитов Комплексная переработка твердых бытовых отходов; Гостехиздат - Москва, 2012. - 452 с.

8. Инновационные энергосберегающие технологии переработки радиоактивных отходов; Книжный мир - М., 2012. - 304 с.

9. Каминский, Э.Ф.; Хавкин, В.А. Глубокая переработка нефти: технологический и экологический аспекты; Техника - М., 2011. - 384 с.

10. Кедринский В. В. Англо-русский словарь по химии и переработке нефти / English-Russian Dictionary of Petroleum Chemistry and Processing; РУССО, Живой язык - М., 2016. - 768 с.

11. Ковернинский, И.Н. Комплексная химическая переработка древесины; Архангельск: АрханГТУ; Издание 3-е, испр. и доп. - М., 2013. - 374 с.

12. Лесных О. В., Овечкин А. Б. Бухгалтерский учет на предприятиях по хранению и переработке зерна; Гиорд - М., 2012. - 288 с.

13. Медведева М. Л. Коррозия и защита оборудования при переработке нефти и газа; Нефть и газ РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина - М., 2011. - 312 с.
14. Рыбицкий, Н.А.; Гаврилов, И.С. Дикорастущие плоды и ягоды и их переработка; Пермь: Треугольник - М., 2016. - 252 с.
15. Серегин И. Г., Волков Г. К. Гигиена выращивания и переработки лошадей; Гиорд - М., 2011. - 216 с.
16. Смирняков Ю. И., Кошечев А. К., Кошечев А. А. Все о грибах: Сбор, переработка, хранение, выращивание; Ч.А.О. и К - М., 2016. - 352 с.
17. Старожилов Валерий Титович Геоэкология Ландшафтов Зоны Влияния Отходов Переработки Оловорудного Сырья В Бассейне Р. Амур. Монография.; РГГУ - Москва, 2014. - 185 с.
18. Фейденгольд В. Б., Маевская С. Л. Лабораторное оборудование для контроля качества зерна и продуктов его переработки; Наука - Москва, 2015. - 254 с.
19. Филатов В.И., Баздырев Г.И., Обьедков М.Г., др. Агробиологические основы производства, хранения и переработки продуктов растениеводства: Учебник (по; СПб. [и др.] : Питер - Москва, 2012. - 761 с.
20. Шелудяков Л. Н., Косьянов Э. А., Маркнренков Ю. А. Комплексная переработка силикатных отходов; Наука - М., 2014. - 172 с.