

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выпускная аттестационная работа
по программе профессиональной переподготовки
«Программа подготовки высшего уровня резерва управленческих кадров»

на тему:
«Федеральный проект «Поддержка развития семьи»

Разработчики проекта

Босхомджиева Гиляна Герасимовна,
Заместитель председателя Правительства
Республики Калмыкия,
Руководитель аппарата

Маилов Руслан Магомедович,
Заместитель министра – начальник Управления
коммунального хозяйства и обращения с отходами
Министерства строительства и ЖКХ Калужской
области

Очурдяпов Сергей Николаевич,
Начальник Инспекции по государственной охране
объектов культурного наследия
Республики Алтай

Письменных Денис Михайлович,
Заместитель председателя Комитета по физической
культуре и спорту
Республики Алтай

Пономарева Светлана Анатольевна,
Начальник Департамента стратегического
планирования Правительства
Вологодской области

Сумин Адар Геннадьевич,
Министр труда, социального развития и занятости
населения Республики Алтай

Москва, 2021

Оглавление

1. ОБОСНОВАНИЕ ТЕМЫ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ.....	3
2. ПОКАЗАТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ / ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, НА ДОСТИЖЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОЕКТНАЯ ИНИЦИАТИВА.....	8
3. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНОГО ПОЛЯ ПРОЕКТА.....	9
4. РЕЗУЛЬТАТЫ, КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО КАЖДОМУ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМОМУ РЕЗУЛЬТАТУ (ЗАДАЧЕ).	24
5. ОПИСАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (КОМПЛЕКСА ПРОЕКТНЫХ ИНИЦИАТИВ).....	33
6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА.	44
7. УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА.....	54
8. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ ПРОЕКТА.	56
9. РИСКИ ПРОЕКТА И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ.....	59
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	62
Приложение 1 «Оценка влияния планируемых результатов проектной инициативы на достижение показателей общественно-значимых результатов (задач) национального, федерального проекта».....	62
Приложение 2 «Описание модели функционирования результатов проекта»	62
Приложение 3 «Методика расчета показателей проекта»	63
Приложение 4 «Применимость и тиражируемость проектной инициативы в регионах»	63
Приложение 5 «Анализ положений ключевых НПА, документов органов государственного управления, в т.ч. меры государственной поддержки»	63
Приложение 6 «Описание лучших практик решения проблем, на которые направлена проектная инициатива, и оценка их применимости»	72
Приложение 7 Описание механизма финансирования реализации проектной инициативы	77
Приложение 8. Описание плана коммуникаций	78
Приложение 9. Механизмы информационного сопровождения проекта	79
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	81

1. ОБОСНОВАНИЕ ТЕМЫ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

«Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. ... Наша стратегия в том, чтобы вновь выйти на устойчивый рост численности населения»

В.В. Путин, Президент России, послание Федеральному собранию, 2021 год

«Свой дом, собственная квартира – то, что всегда было и остаётся жизненно важным для любого человека, для каждой семьи»

М.В. Мишустин, Председатель Правительства, совещание с вице-преьерами 29 июня 2020 года¹.

Россия входит в «демографическую яму», основной пик которой придется на период 2023-2028 годы. Что создает угрозу национальной безопасности вследствие критического сокращения численности населения в Российской Федерации (рис.1), в-первую очередь, по причине падения рождаемости, не обеспечивающей простое воспроизводство населения страны.

Проблемное поле: падение численности населения



Источник: составлено разработчиками по данным Росстата.

Рис. 1. Прогноз численности населения России, тыс. чел.

¹ <http://government.ru/news/39950/>

За период 2010-2020 годы произошло падение коэффициента рождаемости на 21,6% (коэффициент смертности за тот же период увеличился лишь на 2,11%). Миграционный прирост низкий, не обеспечивающий покрытие естественных потерь населения (рис.2).

Естественный и миграционный прирост



Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 2. Фактические и прогнозные тенденции изменения естественной и миграционной убыли, тыс. руб.

На основе анализа данных Росстата выявлены основные причины снижения рождаемости:

1. откладывание рождения детей на более поздний возраст:

1.1. рекордное сокращение первых рождений (суммарный коэффициент первых рождений составил по итогам 2018 года 0,66 ребенка в среднем на одну женщину, такой показатель наблюдался единожды - в 1999 году на «дне» нисходящего тренда рождаемости);

1.2. падение рождаемости по возрасту матери за период 1990-2019 годы: до 20 лет на 81%; 20-24 лет - на 64,7%; 25-29 лет на 18,5%;

1.3. средний возраст матери при рождении первенца продолжает медленно расти и в 2017 году он составил 28,7 лет (причина: трудоустройство, обеспечение постоянных доходов).

2. Сокращение численности женщин в репродуктивном возрасте (на 01.01.2021: число женщин 10-19 лет – 7 427 526 женщин; 20-30 лет – 7 979 017 женщин, 30-45 лет – 18 921 899). Сокращение женщин фертильного возраста в 2019 году к 2012 году на 5,6 %.

3. Исчерпание репродуктивного потенциала в сельских территориях, малых и средних городах по причине оттока молодежи (коэффициент рождаемости в сельских территориях снижается быстрее, чем в городе и с 2019 года рождаемость в городе выше, чем на селе):

- «село» в 2019 году 9,8 рождений на 1000 человек, против 2010 года 14 рождений на 1000 человек (падение на 30%);

- «город» в 2019 году 10,2 рождений на 1000 человек, против 2010 года 12 рождений на 1000 человек (падение на 15%).

В Едином плане [13] заложена концепция реализации национальной цели развития «сохранения численности населения» за счет сохранения на действующем уровне рождаемости, снижения смертности и значительного прироста мигрантов. Однако, считаем, что действующий потенциал женщин активного репродуктивного возраста позволит реализовать политику воспроизводства, повысив уровень суммарного коэффициента рождаемости с 1,7 до 2 (за счет роста суммарного коэффициента рождаемости (далее СКР) - СКР3+).

Падение рождаемости влечет за собой ряд демографических потерь и вызовов, которые по мнению экспертов создают риски стагнации экономики страны уже в ближайшей перспективе (рис.3). При сохранении действующих демографических тенденций уже с 2023 года только потери от старения населения, торможения потребительской активности семей, нагрузки на трудоспособное население составят около 2,3% ВВП, а расходы на консервацию и содержание населенных пунктов и социальной инфраструктуры из-за демографического опустошения территории – около 3% ВВП. В то время как инвестирование в демографическую и семейную политику по аналогии с

«сахалинским» опытом активизации рождений потребует увеличения вложений до 2% ВВП ежегодно с учетом уже действующих мер национального проекта «Демография» [6, с.7]



Источник: составлено разработчиками.

Рис. 3. Экономические потери от депопуляции населения России в перспективе

Следовательно, требуется расширить содержание действующего федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении ребенка», дополнив следующими задачами:

1. активизировать рождаемость детей в возрастной группе матери 20-30 лет;
2. обеспечить рост числа детей в многодетных семьях и количество многодетных семей, в т.ч. 2а) путем вовлечения многочисленной группы женщин «30+» и 2б) создание условия для ускоренного роста рождаемости, многодетности в пригородных зонах агломераций, обладающих преимуществами как сельской, так и городской жизни.

Уточненный федеральный проект, включающий комплекс финансовых, организационных и институциональных мероприятий (проектных инициатив), направленный на удовлетворение жилищных потребностей на разных этапах

формирования и развития семьи с учетом количества детей будет обеспечен за счет реализации :

- для целевой группы молодых индивидов и молодых семей без детей в целях стимулирования к рождению детей в более ранней возрастной группе проектных инициатив:

- «Доступная аренда» (компенсация работодателю аренды жилья для молодых специалистов (при возврате, оставлении в регионах); для молодой семьи) (проектная инициатива 1 – далее ПИ 1);
- Снижение размера первоначального взноса по ипотеке для молодой семьи (без детей) до уровня 3% (проектная инициатива 2 – далее ПИ 2).

- для целевой группы семей с детьми в целях создания условий для перехода в статус многодетных семей проектных инициатив:

- Гибкая система государственной социальной помощи при падении доходов семей с детьми для оплаты части ипотечного платежа по ипотечным кредитам (проектная инициатива 3 – далее ПИ 3);
- Комплексная и перспективная застройка территорий, включенных в проект «Сельская ипотека» (проектная инициатива 4 – далее ПИ 4);
- При рождении четвертого ребенка возмещается ипотечный долг (оплата процентов) до конца срока кредита; пятого ребенка - возмещается полностью остаток долга ипотечного кредита (проектная инициатива 5 – далее ПИ 5).

Таким образом, реализация данных проектных инициатив в рамках уточненного федерального проекта «Поддержка развития семьи» обеспечит значительный вклад в достижение суммарного коэффициента рождаемости (с 1,7 до 2) за счет активизации рождаемости в возрастной группе до 30 лет; рост численности детей в многодетных семьях и рост количестве многодетных семей.

2. ПОКАЗАТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ / ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, НА ДОСТИЖЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОЕКТНАЯ ИНИЦИАТИВА

Уточненный федеральный проект направлен на достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «сохранение населения, здоровье и благополучие людей», целевого показателя, характеризующего достижение национальных целей к 2030 году, «обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; целей и целевых показателей «увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7» Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации «численность населения субъекта Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 4 февраля 2021 г. N 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Прогнозы Росстата и расчеты экспертов показывают, что при целевых ориентирах национального проекта «Демография» и действующих мерах обеспечить естественный прирост к 2024 году крайне сложно, а устойчивость результата добиться невозможно. Для достижения устойчивого естественного прироста необходимо к 2024 году не только повысить ожидаемую продолжительность жизни (ОПЖ) до 78 лет, но и повысить суммарный коэффициент рождаемости (СКР) до 1,95–2 ребенка на женщину [6, с.7].

Таким образом, предложенный комплекс проектных инициатив позволит перейти от заявленной задачи Единого плана [13, с.23] «сохранение количества рождений на текущем уровне» (СКР=1,49) к «росту количества рождений» (СКР=2), что позволит обеспечить достижение национальной цели развития «сохранение населения» за счет потенциала проживающего населения, снизив нагрузку с коэффициента миграционного прироста.

3. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНОГО ПОЛЯ ПРОЕКТА

В действующей модели демографического перехода Российская Федерация сегодня занимает 2 фазу и в ближайшее десятилетие задача государственной демографической политики обеспечить плавный переход в 3 и 4 фазы.

Справочно: А.Г. Вишневский, четырехфазная модель демографического перехода [5]:

1) первая фаза: смертность снижается быстрее, чем рождаемость; происходит увеличение коэффициента естественного прироста;

2) вторая фаза: смертность продолжает падать и снижается до определенного минимума, в то время как рождаемость снижается более быстрыми темпами; прирост населения снижается, однако образуется так называемый демографический дивиденд – доля трудоспособного населения из-за снижения рождаемости возрастает и достигает некоторого максимума;

3) третья фаза: смертность увеличивается за счет демографического старения (увеличения доли пожилых людей), в то же время замедляются процессы снижения рождаемости; коэффициент рождаемости стабилизируется примерно на уровне простого воспроизводства, в то время как смертность ниже этого уровня;

4) четвертая фаза: коэффициенты рождаемости стабилизируются на уровне простого воспроизводства, рост (убыль) численности населения замедляется и устанавливается на неизменном уровне.

Таким образом, в настоящее время Российская Федерация завершает вторую фазу демографического перехода (реализацию демографического дивиденда) с вхождением в ближайшее десятилетие (2020-2030 годы) в третью фазу. Задача государственной политики – сформировать комплекс мероприятий по стабилизации и достижению коэффициента рождаемости не ниже уровня простого воспроизводства, однако действующее целевое значение коэффициента рождаемости не обеспечивает даже уровень простого воспроизводства.

Ретроспективный анализ демографических тенденций за последние 10 лет подтверждают риски и вызовы, стоящие на пути реализации цели сохранения численности населения и простого воспроизводства. Перечислим основные из них:

1) сокращение числа рождений в большинстве субъектах РФ (при наличии неустойчивых позитивных «сигналов»).

Среди федеральных округов наиболее заметный рост рождаемости к предыдущему году был зафиксирован в Северо-Кавказском (+1,57%) и Дальневосточном (+1,18%), наиболее заметное падение - в Северо-Западном (-2,18%), Центральном (-1,76%), Приволжском (-1,63%).

В 2017-2019 г.г. изменение суммарного коэффициента рождаемости по первым детям (СКР1) относительно предшествующего периода было отрицательным во всех регионах, кроме Москвы (+0,54%) и Республики Ингушетия (+4,3%). В 2020 году состав регионов, где рождаемость первых детей росла увеличилось: Московская область (+11,1%), Магаданская область (+10,3%), Ингушетия (+7,3%), Кабардино-Балкария (+5,8%), Камчатский край (+4,2%), Карачаево-Черкессия (+4,2%), Дагестан (+1,7%), Тюменская область (+1,42%). Перечисленные субъекты весьма неоднородны по географическим и экономическим характеристикам. Увеличение роста рождаемости первого ребенка, позволяет говорить о некотором переломе тенденции к практически повсеместному сокращению рождаемости первенцев, наблюдавшееся предыдущие 3 года. На это же указывает и динамика годового изменения СКР 1 в среднем по регионам: в 2020 году оно составило -3,4%, тогда как в среднем за 2017-2019 годы находилось на уровне -6,2% [10, с.51-52].

2) Исчерпание репродуктивного потенциала в сельских территориях, малых и средних городах по причине оттока молодежи (коэффициент рождаемости в сельских территориях снижается быстрее, чем в городе и с 2019 года рождаемость в городе выше, чем на селе):

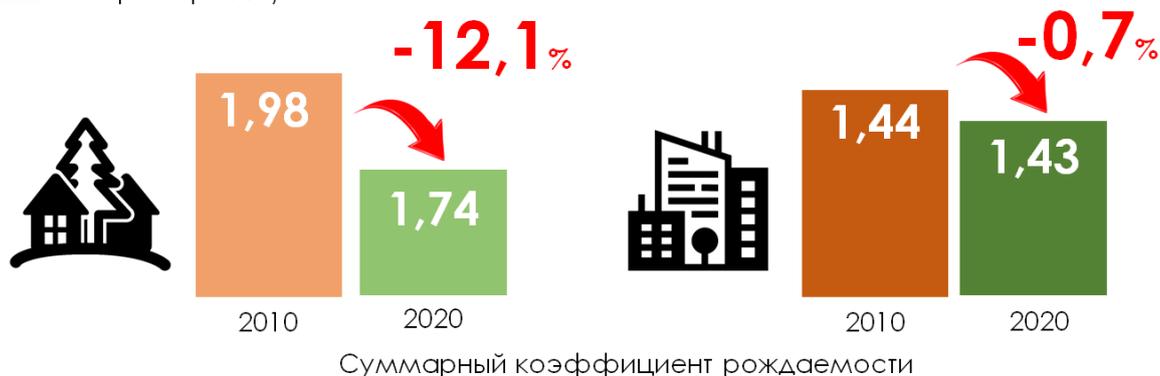
- «село» в 2019 году 9,8 рождений на 1000 человек, против 2010 года 14 рождений на 1000 человек (падение на 30%);

- «город» в 2019 году 10,2 рождений на 1000 человек, против 2010 года 12 рождений на 1000 человек (падение на 15%) (рис. 4).

Источник проблемы



Исчерпание репродуктивного потенциала в зонах с высокой рождаемостью (сельские территории, малые и средние города, пригороды)



Источник проблемы

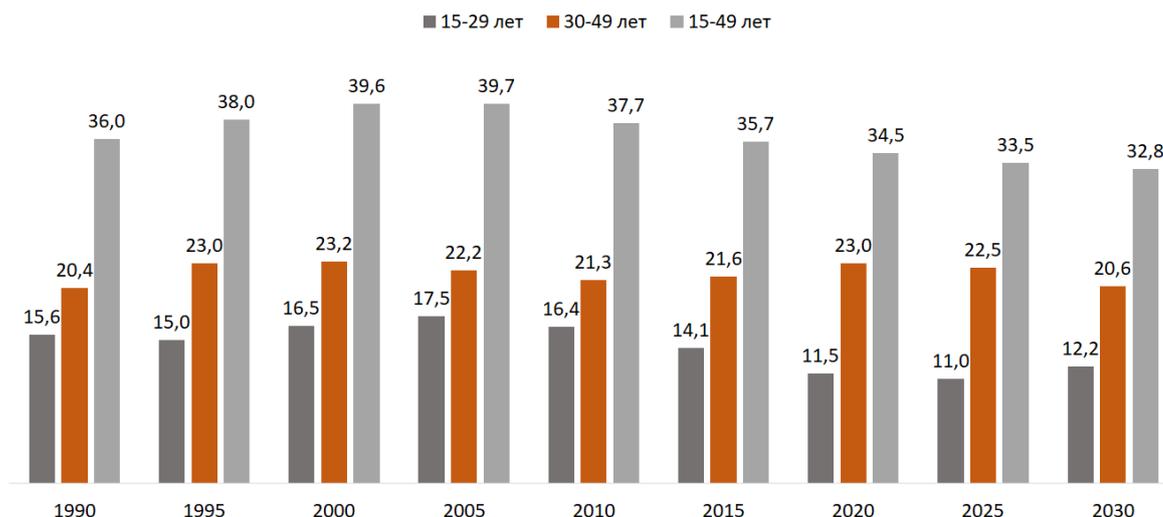
Рождаемость в сельских территориях снижается быстрее, чем в городе по причине **оттока молодежи**. С 2020 года рождаемость в городе выше чем на селе, обладающим изначально более привлекательными демографическими условиями по сравнению с городами.

Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 4. Различия в суммарном коэффициенте рождаемости «город» и «село».

3) Сокращение численности женщин в репродуктивном возрасте.

Репродуктивный группы женщин , млн. человек



Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 5. Репродуктивные группы женщин (по возрасту), млн. чел.

Причиной сокращения численности женщин репродуктивного возраста можно считать и провал рождений детей в период 1998-2000 годы (справочно: в 2000 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,2), именно поколение конца 90х выходит на «арену» рождений (справочно: в 2021 году рожденному в 1999 году будет 22 года) (рис.6).

Нынешнее поколение 20-летних по численности меньше поколения 30-летних в 2 раза, а на возрастную группу женщин 20-29 лет приходится половина рождений (рис.5).[6]

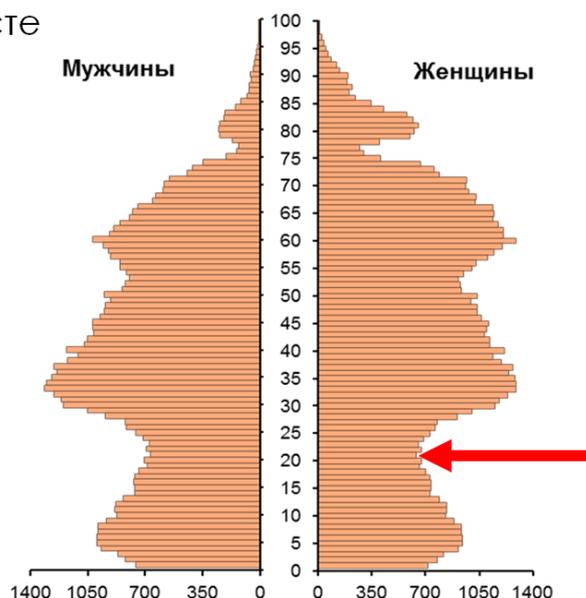
Источник проблемы



Недостаток численности молодых женщин в репродуктивном возрасте

Источник проблемы

Вход в репродуктивную зону поколений 90х (минимальное количество рожденных женщин зафиксировано в 1998-1999 годы)



Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 6. Поло-возрастная пирамида населения России, тыс. чел.

4) Дифференциация структуры снижения суммарного коэффициента рождаемости (по порядку рождений).

Прогнозная оценка суммарного коэффициента рождаемости за 2020 год составит 1,49 ребенка на одну женщину. Уровень, на который закрепился суммарный коэффициент рождаемости в последние 2 года, является самым низким с 2009 года, т.е. почти весь период действия программы выплат материнского капитала (началась с 2007 года).

В 2020 году продолжали меняться «вклады» рождений разных очередностей в общую рождаемость: снижались рождения первых детей, росли – третьих и последующих. Эта тенденция наблюдается всё последнее десятилетие. Однако в 2020 году можно было ожидать некоторого ее изменения в связи с новыми мерами поддержки рождаемости, одна из которых имеет целью повысить рождаемость третьих детей, а другая первых. Согласно закону от 2019 года, многодетным семьям (имеющим минимум 3 детей) государство возмещает взносы на погашение ипотечных кредитов на сумму до 450 тыс. руб., а в 2020 году появилась возможность получения федерального материнского капитала при рождении первого ребенка. Поскольку наиболее существенный эффект мер государственной поддержки стандартно ожидается именно в первые годы их действия, динамика рождаемости первого и третьего ребенка, в том числе в региональном разрезе, представляет особый интерес [10, с.51].

Суммарный коэффициент рождаемости, рассчитанный только для первых детей (СКР 1) по стране в целом в 2020 году продолжал снижаться, начиная с 2013 года [10]. Суммарный коэффициент первых рождений составил по итогам 2018 года 0,66 ребенка в среднем на одну женщину, такой показатель наблюдался единожды - в 1999 году на «дне» нисходящего тренда рождаемости.

Суммарный коэффициент вторых рождений начал снижаться с 2016 года [11] (при этом с 2014 наблюдалось довольно заметное снижение рождаемости в сельской местности, с 2017 – и в городской) [8].

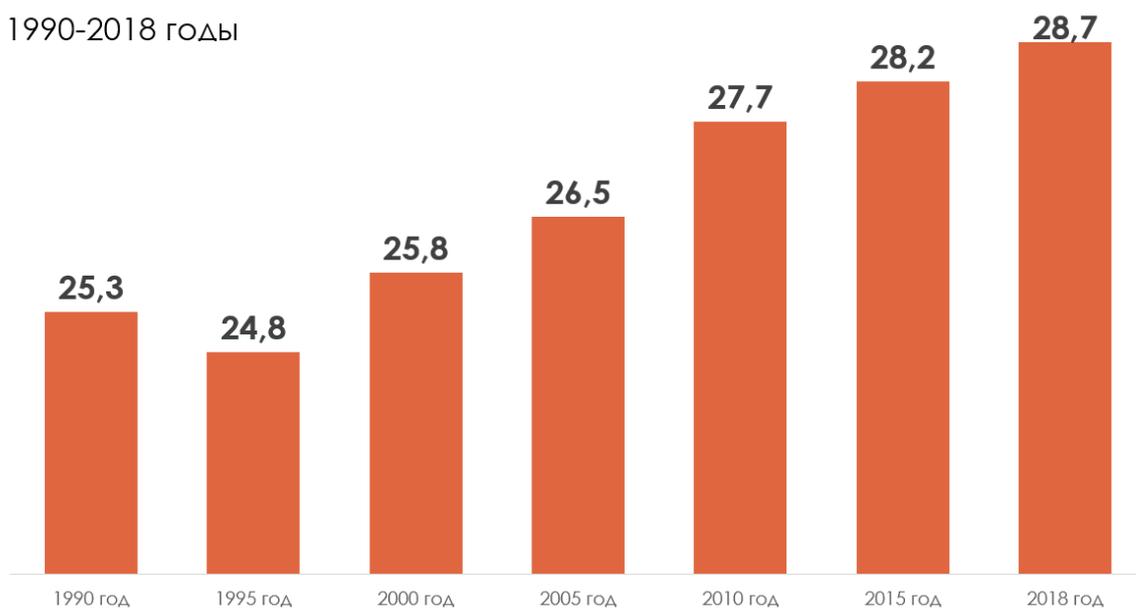
Коэффициенты третьих и последующих рождений даже немного выросли (их вклад в суммарную рождаемость составил 0,33 ребенка, в 2017 году – 0,31 ребенка).[11] В 2020 году продолжил рост СКР 3+, наблюдаемый последние 10 лет, причем он охватил в 2020 году большее количество регионов, чем прежде: в 2020 году он рос в 70 субъектах РФ, тогда как годовое изменение в среднем за 2017-2019 г.г. было положительным только в 58 регионах. Средний по регионам рост СКР3+ за 2020 год составил 5,64%, тогда как в среднем за 2017-2019 годы – 1%. Учитывая, что действие компенсации многодетным семьям взносов по ипотечным кредитам началось в 2019 году, можно предположить, что в 2020 году эта мера способствовала уже наблюдавшемуся росту многодетности. Регионами лидерами по росту СКР3+ в 2020 году стали: Республика Тыва +23,9%, Республика Адыгея +16,7%, Московская область +16%, Калужская область +15,6%. Их состав опровергает распространение представления о том, что

стимулом для сохранения или роста многодетности имеются исключительно в регионах с низким уровнем экономического развития и с высокой долей сельского населения [10, с. 52].

5) Рост среднего возраста матери при рождении первенца.

Продолжает медленно расти и в 2018 году он составил 28,7 лет (рис.7). Пиковая интенсивность первых рождений уже приходится на поколения меньшей численности, чем в предшествующие годы.

Средний возраст матери, лет

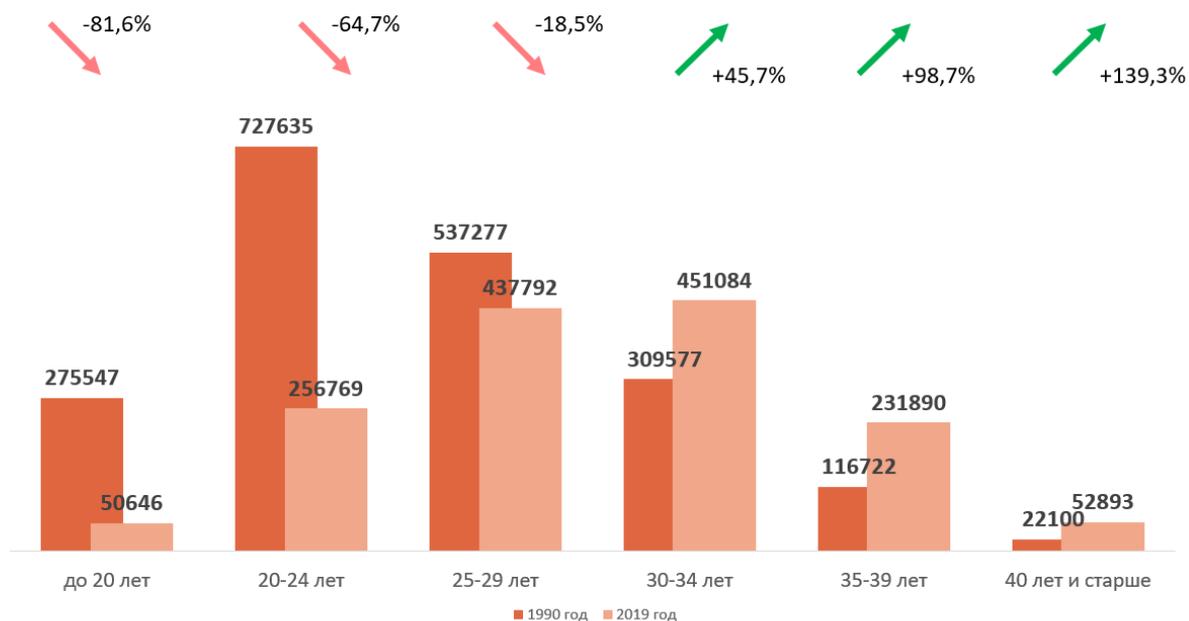


Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 7. Средний возраст матери первенца в России, лет

Падение рождаемости по возрасту матери за период 2019 и 1990 годы: до 20 лет на 81%; 20-24 лет - на 64,7%; 25-29 лет на 18,5% (рис.8).

Рождение детей в разрезе возрастных групп, человек



Источник: составлено разработчиками по данным Росстата

Рис. 8. Динамика рождения детей в разрезе возрастных групп матерей

б) Сокращение рождений первых и вторых детей.

Первые рождения в 2017 году составляли 43% от всех рождений, вторые – 37%, третьи и последующие – 20% [8]. Сокращение рождаемости первых детей носило устойчивый характер по всем федеральным округам, тогда как рождаемость вторых детей, росшая по 2015 год включительно, затем «развернулась» вниз. Ее сокращение в 2018 году по сравнению с 2017 годом в среднем по регионам составило 3,46% (в 2017 году – снижение 11,9%). Из 85 регионов рост рождаемости по вторым детям в 2018 году наблюдался лишь в 9 субъектах РФ (причем в 3 из них – менее чем на 1%), в то время как в 2017 году рост этого показателя был зафиксирован только в трех регионах. То есть сокращение рождаемости вторых детей в 2018 году было не столь резким и не столь повсеместным, как годом ранее, и тем не менее эта тенденция остается доминирующей в регионах уже второй год подряд [9].

Учитывая, что первые и вторые дети составляют большинство среди всех рождающихся в России детей (в 2018 году – 76,3%), на фоне снижения рождаемости по первым и вторым детям закономерно выглядит снижение в 2018 году СКР для детей всех порядков. В 2018 году этот базовый показатель вырос

только в 7 регионах, в 2 из них – менее чем на 1%; среднерегionalное падение составляет 2,78% [9].

7) Рост многодетных семей.

Данные Росстата по регионам России в 2020 году показывают, что почти универсальной для субъектов РФ становится тенденция многодетности, т.е. рождение третьих и последующих детей, на фоне снижения общей рождаемости. Эта тенденция отмечалась ранее, однако по результатам 2020 года можно говорить об ее устойчивости [9]. Рождаемость третьих и последующих детей показала тенденцию, противоположную общему тренду рождаемости: она росла по всем федеральным округам, причем рост охватил гораздо большее число регионов, чем годом ранее. Число регионов, где рождаемость третьих и последующих детей выросла по сравнению с предыдущим годом, составило 64 против 35.

Сейчас существует благоприятное демографическое окно возможностей для поддержки рождения третьего ребенка. Возрастная структура населения России такова, что контингент женщин в возрасте 32 года, на который в среднем приходится рождение третьего ребенка, находится на историческом максимуме и будет плавно убывать в течение 12–13 лет. Поддержать рождение третьего ребенка и многодетные семьи сейчас означает не только обеспечить рост рождаемости и естественный прирост, но и максимально использовать имеющиеся возможности.

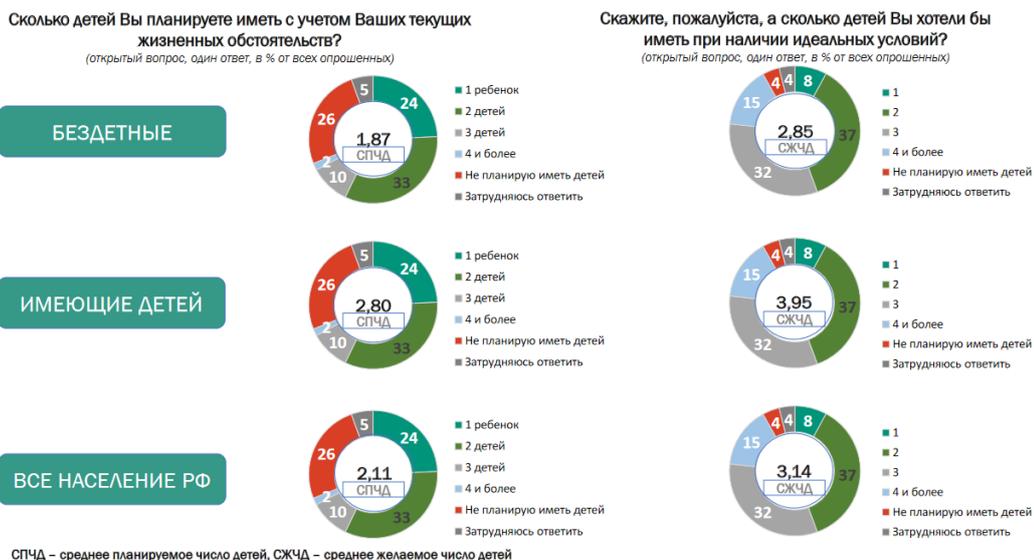
Также необходимо учитывать, что СКР за 2020 год практически не отражает влияния пандемии на рождаемость – она стала существенным фактором в жизни россиян только начиная с апреля 2020 г. Поскольку опросы, проведенные в ряде европейских стран, указали на явную тенденцию к откладыванию деторождений в условиях роста заболеваемости COVID-19, нельзя исключать, что эффект отложенных деторождений скажется и в России в 2021 г.[10]

Так по мнению А.О. Макаренцевой (РАНХиГС) в основе снижающейся «динамики рождаемости могут лежать два фундаментальных фактора [11]. На первых рождениях сказывается экономическая рецессия, в том числе падение реальных доходов населения с 2014 года, а также, возможно, смена поколений в возрастах с максимальной репродуктивной активностью. В отношении второго фактора рано делать какие-либо выводы, но поколение 1990–х годов рождения имеет, как минимум две особенности. Во-первых, его детство пришлось на период

острого демографического кризиса, а значит, проходило среди массово однодетных и неполных семей, причем на фоне существенного роста бедности. Во-вторых, это первое из «цифровых» поколений, в чью жизнь сетевые технологии вошли достаточно рано, чтобы повлиять на образ жизни и базовые ценности» [11, с. 53].

Таким образом, одновременный рост бездетности (за счет сокращения рождаемости первых детей) и многодетности является исторически новым явлением для России. На протяжении советского периода общим вектором было сокращение рождаемости при низкой (около 5%) доле женщин, оставшихся бездетными к концу репродуктивного периода. Наблюдаемая в настоящее время тенденция ведет к демографической поляризации: увеличению численности групп населения, выбравших принципиально разные варианты репродуктивного поведения – бездетность и многодетность. Аналогичная тенденция наблюдалась в последнее десятилетие в ряде стран Западной и Центральной Европы, где исследователи говорят об этом как одном из проявлений социальной модернизации, предполагающей вариативность репродуктивного поведения, отказ от каких-либо его обязательных стандартов. Однако, утверждать, что Россия в полной мере восприняла эту тенденцию, на данный момент преждевременно, так как речь пока идет только о показателях рождаемости нескольких лет. Более уверенные выводы можно будет делать на основании роста долей многодетных и бездетных среди женщин, заканчивающих репродуктивный период; такие данные могут быть получены в ходе ближайшей переписи населения [10, с. 53].

Проводимый в 2020 году опрос ВЦИОМ (опрос «Демографическая политика России: факторы стимулирования принятия решения о рождении первого и второго ребенка, а также последующих детей». Автор: Кирилл Родин, директор по работе с органами государственной власти ВЦИОМ) подтвердил высокую готовность перехода в статус многодетных семей как бездетных пар, так и родителей: 47% респондентов заявили о желании иметь 3 и более детей (рис.9) [14].

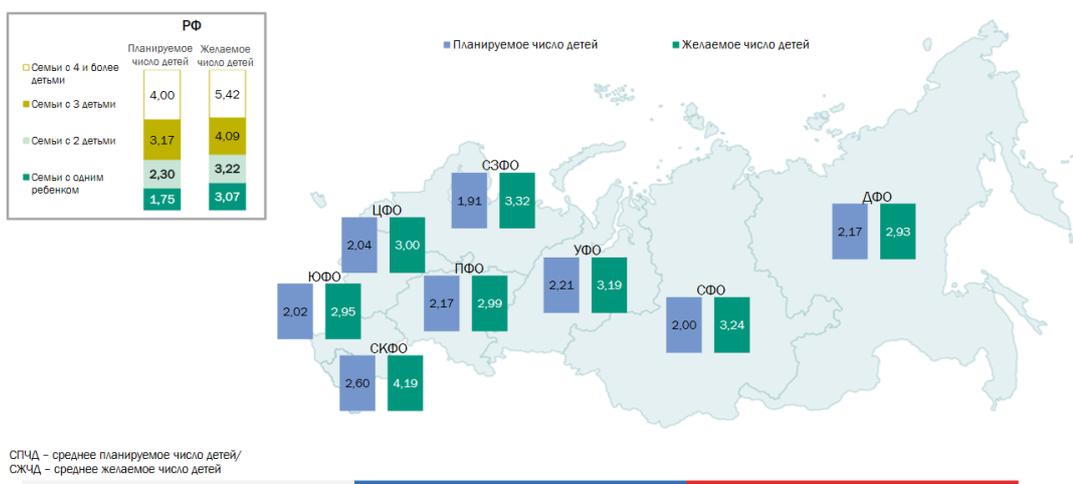


Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

Рис. 9. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

Обращает внимание, что готовность к 3 и более детям в «желаемом варианте» отразили все группы семей, в т.ч. имеющие сегодня одного ребенка (именно данная группа показывает максимальный разрыв между планируемым (1,75) и желаемым (3,07) вариантом деторождения) [14] (рис.10).

ПЛАНЫ В ОТНОШЕНИИ ДЕТОРОЖДЕНИЯ: ПЛАНИРУЕМОЕ И ЖЕЛАЕМОЕ ЧИСЛО ДЕТЕЙ



Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

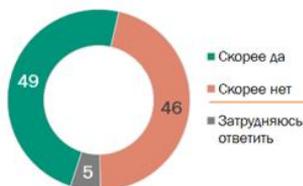
Рис. 10. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

По данным обследования ИНСАП РАНХиГС в 2017 г. «Человек, семья, общество», молодые пары с детьми проживают в стесненных жилищных условиях: если в целом по выборке в таких условиях проживают 27,7% респондентов, то среди молодых пар в возрасте 35 лет с одним или двумя детьми эта доля достигает 41,7%. Актуальность «квартирного вопроса» для молодых семей с детьми подтверждается тем, что 45,3% опрошенных придерживаются мнения, что рождение ребенка следует отложить до момента приобретения жилья. Среди домохозяйств, в которых респондент проживает с партнером и с одним или двумя детьми, т.е. потенциально подпадает под категорию получателей льготных условий по ипотеке, эта доля достигает примерно того же уровня, что и в общей выборке, - 44,5%. Таким образом, опрос подтверждает, что предоставление возможности льготного ипотечного кредитования для семей с детьми является одним из наиболее востребованных направлений пронаталистской политики [16].

Около 30% населения России (опрос ВЦИОМ, 2020) в качестве причин откладывания рождений, заявили о наличии жилищных проблем, что в целом совпадает с результатами социологических опросов, по выявлению наиболее эффективных инструментов стимулирования рождаемости, где жилищные/ипотечные программы были отмечены 34% (будущие родители) и 29% (действующие родители) опрошенных, как эффективный стимул к рождению ребенка [14] (рис.11).

ПРИЧИНЫ ОТЛОЖЕННОГО РОЖДЕНИЯ РЕБЕНКА: БЕЗДЕТНЫЕ

Скажите, пожалуйста, а в ближайшие 3 года Вы планируете рождение детей или нет?
(закрытый вопрос, один ответ, в % от всех опрошенных)



По каким причинам, Вы откладываете решение о рождении ребенка?
(закрытый вопрос, не более 3 ответов, в % от тех, кто не планирует рождение ребенка в ближайшие 3 года)



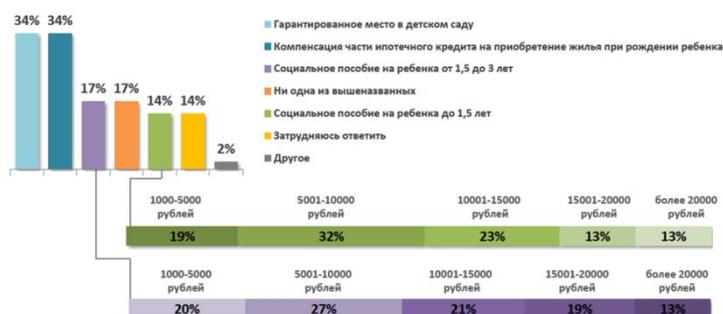
Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

Рис. 11. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

Социологические опросы, проводимые разработчиками данного проекта в субъектах РФ (Вологодская область, Республика Алтай, Республика Калмыкия) в целях выявления причин снижения рождаемости и определения мотивов к активному деторождению, показали высокий уровень заинтересованности в ипотечных инструментах в целях стимулирования рождаемости как в группах респондентов «будущие родители», так и в группе «действующие родители» (ипотечные инструменты в ответах респондентов занимают 1-2 места, подробнее рис.12-16).

Будущие родители

Наиболее эффективными мерами государственной поддержки при рождении первого ребенка потенциальные родители назвали гарантированное место в детском саду и компенсацию части ипотечного кредита на приобретение жилья при рождении ребенка (по 34%). Далее - социальное пособие на ребенка от 1,5 до 3 лет (17%). Желаемый размер пособия абсолютного большинства находится в диапазоне от 5 до 10 тыс. рублей.



В. Какие меры государственной поддержки могут Вас стимулировать на то, чтобы завести первого ребенка?

21

Молодая семья готова завести первых детей при решении жилищной проблемы:

34%

[Вологодская область]

42%

[Республика Алтай]

39%

[Республика Калмыкия]

Источник: собственные расчеты по итогам проведенных опросов

Рис. 12. Результаты социологических опросов, проведенных в Вологодской области, Республике Калмыкия, Республике Алтай

Будущие родители – 11%

48% респондентов отметили, что испытывают потребность в улучшении жилищных условий. Из них, более трети рассматривают ипотеку как инструмент улучшения жилищных условий. Из тех, кто в настоящее время не имеет обязательств по выплате ипотечного кредита, 32% готовы вступить в ипотечную программу в ближайшие 3 года.



Источник: собственные расчеты по итогам проведенных опросов

Рис. 13. Результаты социологических опросов, проведенных в Вологодской области, Республике Калмыкия, Республике Алтай

Родители



Наиболее эффективной мерой государственной поддержки при рождении первого ребенка респонденты назвали компенсацию части ипотечного кредита (29%). Далее - гарантированное место в детском саду (20%) и социальное пособие на ребенка от 1,5 до 3 лет (18%). Желаемый размер данного пособия для абсолютного большинства не превышает 15 000 рублей.



В. Какие меры государственной поддержки могли бы Вас стимулировать на то, чтобы завести первого ребенка, если бы у Вас еще не было детей?

11

Молодая семья готова завести детей при решении жилищной проблемы:

29%

[Вологодская область]

48%

[Республика Алтай]

46%

[Республика Калмыкия]

Источник: собственные расчеты по итогам проведенных опросов

Рис. 14. Результаты социологических опросов, проведенных в Вологодской области, Республике Калмыкия, Республике Алтай

Родители – 79%



Среди респондентов с детьми, 38% отметили, что испытывают потребность в улучшении жилищных условий. Из них, треть (31%) рассматривают ипотеку как инструмент улучшения жилищных условий. Из тех респондентов, кто в настоящее время не имеет обязательств по выплате ипотечного кредита, готовы вступить в ипотечную программу в ближайшие 3 года - 40% опрошенных.



Источник: собственные расчеты по итогам проведенных опросов

Рис. 15. Результаты социологических опросов, проведенных в Вологодской области, Республике Калмыкия, Республике Алтай

Многодетные семьи



Наиболее существенным материальным фактором, который способен повлиять на решение завести еще детей, для 2/3 многодетных семей выступает улучшение жилищных условий. Еще для 1/3 семей значимой мерой является возможность компенсации дополнительного образования для детей.



Многодетных семей готовы завести детей при решении жилищной проблемы:

65%

[Вологодская область]

60%

[Республика Алтай]

55%

[Республика Калмыкия]

Источник: собственные расчеты по итогам проведенных опросов

Рис. 16. Результаты социологических опросов, проведенных в Вологодской области, Республике Калмыкия, Республике Алтай

Запрос на жилищные (ипотечные) меры сохраняется у населения, несмотря на реализацию по поручению президента РФ В.В. Путина в период 2007-2020 годы целого комплекса мер и программ в сфере жилья, направленных на стимулирование рождений, как на федеральном, так и региональном уровнях, среди них необходимо отметить (подробнее приложение 5):

- 1) материнский капитал;
- 2) семейная ипотека 6%;
- 3) льготная ипотека под 6,5%;
- 4) дальневосточная ипотека под 2%;
- 5) сельская ипотека до 3%;
- 6) социальная выплата для молодых семей (до 35% стоимости жилья);
- 7) погашение ипотеки для многодетных семей (450 000 рублей ипотечного долга);
- 8) выделение земельных участков многодетным семьям.

Обследование, проводимое ИНСАП РАНХиГС в 2017 г. «Человек, семья, общество» (9,5 тыс. респондентов) подтвердило, что «более 80% респондентов, имеющих несовершеннолетних детей, утверждают, что принимаемые меры (в т.ч. материнский капитал) повлияли на уровень рождаемости в стране» [16, с. 81].

4. РЕЗУЛЬТАТЫ, КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО ЗАДАЧЕ

Таблица 1

План результатов и контрольных точек

№	Наименование результата, контрольной точки	Срок реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата
		начало	окончание		
1.	Задача: «активизировать рождаемость первых детей в возрастной группе матери 20-30 лет»	2022	2030	Минтруд	Паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»
1.1.	Результат : «рост рождаемости в возрастных группах « 20-30 лет»	2022	2030	Минтруд	Форма отчетности Росстат. Обеспечен рост рождаемости в возрастной группе 20-30 лет 39%
1.1.1.	Контрольная точка: Реализована ПИ 1 «Доступная аренда (компенсация работодателю аренды жилья для молодых специалистов (при возврате, оставлении в регионах); для молодой семьи»	2022	2030	Минтруд, Правительство субъекта РФ	Отчет Фонда защиты прав дольщиков. Арендой воспользовалось не менее 50 тыс. человек ежегодно
1.1.1.1	Мероприятие: разработка регламент взаимодействия и заполнения отчетности о предоставлении услуги.	2021	2021	Минтруд России	Постановление Правительства РФ
1.1.1.2	Мероприятие: внесение изменений в Федеральный закон от 29.07.2017 года N 218-ФЗ, в части наделения «ППК по защите прав граждан-участников долевого строительства» функциями оператора арендного жилья	2021	2021	Минстрой России	Федеральный закон
1.1.1.3	Мероприятие: Разработка Федерального закона о преференциях юридическим лицам в	2021	2022	Министерство экономического развития России Минтруд России	Федеральный закон

	части снижения налогооблагаемой базы на сумму, направленную на компенсацию части арендных платежей молодых специалистов.				
1.1.1.4	Мероприятие: разработан и принят Регламент функционирования и заполнения Единого информационного портала арендного жилья (далее – ЕИП АЖ).	2021	2021	Минстрой России	Постановление Правительства РФ «О регламенте Единого информационного портала арендного жилья»
1.1.1.5	Мероприятие: заключение соглашения с субъектами РФ о наполнении и актуализации ЕИП АЖ	2021	2022	Минтруд России, Правительства субъектов РФ	Соглашение об актуализации ЕИП АЖ.
1.1.2.	Контрольная точка: Реализована ПИ2 «Снижение размера первоначального взноса по ипотеке для молодой семьи (без детей) до уровня 3% (до 30 лет)».	2022	2030	Минстрой Дом.РФ	Отчет АО «ДОМ.РФ» Снижением размера первоначального взноса воспользуется более 400 тыс. человек ежегодно
1.1.2.1	Мероприятие: Утверждены: 1.Правила предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки молодой семьи, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам); 2. Положение о реализации мер государственной поддержки молодой семь, в целях	2021	2021	Минстрой России АО ДОМ.РФ Минтруд России Банк России	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки молодой семьи, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам

	создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).				(займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки молодой семьи, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)»
1.1.2.2	<p>Мероприятие:</p> <p>Заключение Министерством финансов РФ с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и акционерным обществом «ДОМ.РФ» Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающего его уставный капитал, в целях возмещения кредитным организациям и АО «ДОМ РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации (молодым семьям).</p>	2022	2022	Минфин России Федеральное агентство по управлению государственным имуществом АО «ДОМ РФ»	Заключено с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и акционерным обществом «ДОМ.РФ» Соглашение о предоставлении субсидии
2.	Задача: «обеспечить рост многодетных семей, в т.ч. путем вовлечения многочисленной группы женщин «30+» и создание условия для ускоренного роста	2022	2030	Минтруд	Паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

	рождаемости/многодетности в пригородных зонах агломераций»				
2.1.	Результат: «рост числа 3 и более детей»	2022	2030	Минтруд	Форма отчетности Росстат. Рост СРК3+ на 50%
2.1.1.	Контрольная точка : Реализована ПИ 5 «При рождении четвертого ребенка возмещается ипотечный долг (оплата процентов) до конца срока кредита. При рождении пятого ребенка возмещается полностью остаток долга ипотечного кредита »	2022	2030	Минстрой Дом.РФ	Отчет АО «ДОМ.РФ» Рост СРК4+, СРК5+ на 50%
2.1.1.1	Мероприятие: Утверждены: 1.Правила предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих 4 и 5 детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам); 2. Положение о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих 4 и 5 детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).	2021	2021	Минстрой России АО ДОМ.РФ Минтруд России Банк России Пенсионный фонд России	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих 4 и 5 детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам

					(займам)»
2.2.	Результат: «Рост числа многодетных семей»	2022	2030	Минтруд	Сводный отчет Минтруд (на основе данных отчетности ВДЛ субъектов РФ). Рост многодетных семей на 50%
2.2.1.	Контрольная точка: Реализована ПИ 3 «Гибкая система снижения ипотечной ставки при падении дохода (наличии риска ухода семьи в бедность)».	2022	2030	Минтруд, Правительство субъектов РФ	Сводный отчет Минтруд (на основе данных отчетности ВДЛ субъектов РФ). Снижение количества семей за чертой бедности на 40%
2.2.1.1	Мероприятие: Внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 29.04.2021) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", в приложение № 8 , которым утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, в части дополнения направления «на уплату части ипотечного платежа по просроченной ипотечной задолженности».	2021	2021	Минтруд РФ	Внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, в части дополнения направления «на уплату части ипотечного платежа по просроченной ипотечной задолженности».
2.2.1.2	Мероприятие:	2021	2021	Минтруд РФ	Внесены изменения в

	В Приказ Минтруда РФ от 29.11.2018 г. №748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза» внесены дополнения в части направления «на уплату части ипотечных платежей по просроченной ипотечной задолженности».				Приказ Минтруда РФ от 29.11.2018 г. №748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза»
2.2.1.3	Мероприятие: Заключены Соглашения между Минтрудом РФ и Высшими органами исполнительной власти субъектов РФ о софинансировании мероприятий по борьбе с бедностью, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации"	2022	2030	Минтруд РФ, Высшие органы исполнительной власти субъектов РФ	Заключены Соглашения о софинансировании и расходов по оказанию государственной социальной помощи на основании социальных контрактов
2.2.1.4	Мероприятие: В НПА субъектов РФ, регламентирующих оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта внесены изменения в части направления «на уплату части ипотечных платежей по просроченной	2021	2021	Высшие органы исполнительной власти субъектов РФ	Приняты НПА субъектов РФ регламентирующие оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта внесены изменения в части направления «на уплату части

	ипотечной задолженности».				ипотечных платежей по просроченной ипотечной задолженности».
2.2.1.5	Мероприятие: Заключение социальных контрактов с гражданами, имеющими в составе семьи несовершеннолетних детей, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с имеющейся просроченной задолженностью по ипотечным платежам	2022	2030	Органы социальной защиты субъектов РФ	Отчет Минтруда РФ о количестве заключенных социальных контрактов по направлению «на уплату части ипотечного платежа по просроченной ипотечной задолженности»
2.2.2.	Контрольная точка: Реализована ПИ 4 «Комплексная и перспективная застройка территорий, включенных в проект «Сельская ипотека»»	2022	2030	Минстрой Дом.РФ	Отчет АО «ДОМ.РФ» Рост коэффициента рождаемости в пригородных зонах (выше города)
2.2.2.1	В полномочия субъектов РФ включена обязанность по разработке схемы территориального планирования с определением комплексной (перспективной) застройки пригородных зон (урбанизированных поясов) на которые распространяется проект «Сельская ипотека» (с указанием перспективного развития и строительства объектов социальной, дорожной и инженерной инфраструктуры)	2021	2022	Минстрой России	Градостроительный кодекс
2.2.3	Контрольная точка: Функционирует Единый информационный портал поддержки	2021	2022	Минтруд России	Акт о приемке выполненных работ

	семей (семья.рф)				
2.2.3.1	Мероприятие: разработан и принят Регламент функционирования и заполнения Единого информационного портала поддержки семьи	2021	2021	Минтруд России	Постановление Правительства Российской Федерации
2.2.3.2	Мероприятие: заключены соглашения с субъектами РФ о наполнении и актуализации информации на Едином информационном портале поддержки семьи	2021	2022	Минтруд России, Правительства субъектов РФ	Соглашения о наполнении и актуализации информации на Единой информационном портале поддержки семьи.
2.2.3.3	Мероприятие: заключено соглашение с АНО «Национальные приоритеты» об информационной пропаганде Единого информационного портала в СМИ и информационных поводах.	2022	2022	Минтруд России, АНО «Национальные приоритеты»	Соглашение об информационном взаимодействии по продвижению Единого информационного портала поддержки семьи.
2.2.3.4	Мероприятие: заключены соглашения с региональными и муниципальными СМИ, организациями регионов по продвижению и пропаганде Единого информационного портала	2022	2023	Правительства субъектов РФ	Соглашение об информационном взаимодействии по продвижению Единого информационного портала поддержки семьи
2.2.4	Контрольная точка: В Федеральный план статистических работ включены показатели 1) «многодетные семьи» (разрезность: муниципальный уровень, ежегодный); 2) «численность населения в агломерации, в пригородной зоне агломерации», «численность семей, в т.ч. многодетных в агломерации, в	2021	2023	Росстат, ФНС России, Пенсионный фонд России, Правительства субъектов РФ	Федеральный план статистических работ Росстата.

	пригородной зоне агломерации», «число детей (по возрастным группам) в агломерации, в пригородной зоне агломерации»				
2.2.4.1	Внесены изменения в Приказ Федеральной службы государственной статистики от 12 декабря 2016 г. N 807 "Об утверждении системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции их жизнедеятельности" по включению новых показателей	2021	2022	Росстат	Приказ Федеральной службы государственной статистики от 12 декабря 2016 г. N 807 "Об утверждении системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции их жизнедеятельности"
2.2.4.2	Запущено в работу на ежегодное Выборочное наблюдение участия населения в национальных проектах; утверждены новые формы федерального статистического наблюдения	2022	2023	Росстат	Федеральный план статистических работ Росстата. Выборочное наблюдение участия населения в национальных проектах.
2.2.4.3	Показатели рождаемости в агломерациях и многодетных семьях включены в Федеральную государственную информационную систему «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния» (далее ЕГР ЗАГС)	2022	2022	Росстат, Органы ЗАГС в субъектах РФ	Акт о приемке выполненных работ

5. ОПИСАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (КОМПЛЕКСА ПРОЕКТНЫХ ИНИЦИАТИВ).

Проектная инициатива 1 «Доступная аренда жилья» (далее - ПИ 1)

В настоящее время сформирован высокий спрос на арендное и ведомственное жилье, что подтверждается опросом ВЦИОМ (запрос на данную меру вошел в ТОП 5 мер по стимулированию рождений в группе респондентов «бездетные») (рис.17). [14]



Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

Рис. 17. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

Модель функционирования ПИ 1 (рис. 18): заинтересованные региональные предприятия в привлечении молодых специалистов при приеме на работу выпускников вузов/ссузов (в течение 1 года после окончания), а также органы власти заинтересованные в оставлении на территории молодежи компенсируют через Фонд защиты прав дольщиков часть расходов на аренду жилья (25% Фонд защиты прав дольщиков, источник субвенция из федерального бюджета; 25% работодатель; 50% арендодатель). Регион вправе дополнительно компенсировать затраты арендодателя из регионального бюджета.

население предпочитает приобретение жилья с использованием заемных средств, что значительно усугубляет ситуацию с реально располагаемыми доходами, учитывая, что половина населения России имеет высокий уровень закредитованности. В условиях высокой закредитованности населения Российской Федерации (49,1%), молодые семьи без детей имеют значительно больше потенциальных возможностей подключиться к льготным ипотечным программам.

Наличие государственных гарантий в виде снижения первоначального взноса на жилье по ипотечному кредиту и иных форм социальной поддержки будет позитивно влиять на репродуктивные устремления супругов и планирование рождений одного или двух детей.

Схему модели функционирования ПИ2 (рис. 19) предлагается применить аналогично схеме снижения первоначального взноса по ипотечным кредитам, выдаваемым в рамках программ льготного ипотечного кредитования «Дальневосточная ипотека», «Семейная ипотека».

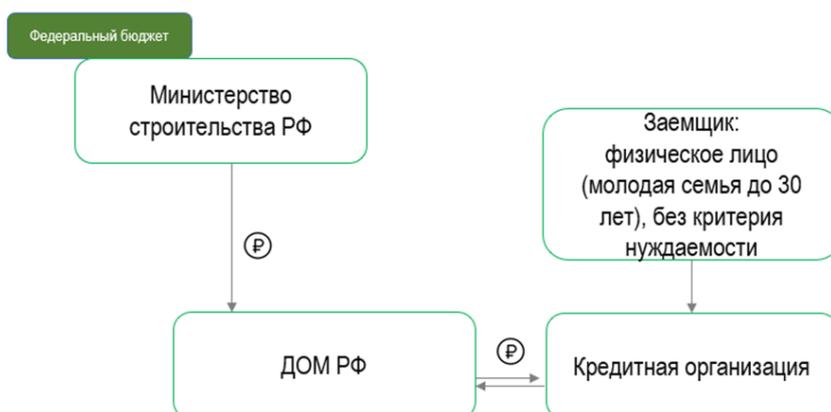


Рис. 19. Схема реализации проектной инициативы «Снижение первоначального взноса для молодой семьи (без детей)»

Однако в отличие от действующих механизмов программы «Молодая семья» и «Семейная ипотека» предлагаем распространить действие программы без критерия нуждаемости (для молодых семей без детей в возрасте до 30 лет) со снижением первоначального взноса до 3% от суммы кредита. ПИ2 предлагает указанный механизм государственной поддержки в сфере обеспечения граждан

жильем ввести на территориях всех субъектов РФ, кроме Москвы, Санкт-Петербурга, Московской области. Молодые семьи без детей в установленном порядке обращаются в коммерческие кредитные организации (перечень банков формируется АО «ДОМ РФ» в соответствии с Порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации) за предоставлением ипотечного кредита на льготных условиях.

Проектная инициатива 3 «Гибкая система государственной социальной помощи при падении доходов семей с детьми для оплаты части ипотечного платежа по ипотечным кредитам» (далее – ПИ 3)

Президент РФ в 474 Указе установил взаимосвязь между устойчивым естественным ростом численности населения страны и снижением уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года. Из чего можно сделать вывод о том, что невозможно обеспечить устойчивый рост численности населения без одновременного обеспечения снижения уровня бедности.

Снижение уровня бедности в России в два раза — с 13,2% до 6,6% — предполагается целями национального развития, которые Президент РФ сформулировал в 2018 году. Предлагаемый изначально срок реализации был 2024 год, но 474 Указом срок установлен до 2030-го года.

При этом, на федеральном уровне достижением целевого показателя занимается только одно ведомство – Минтруд России, приказом которого, от 29.11.2018 г. №748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза», утвержден перечень основных мероприятий в стране, направленных на снижение уровня бедности.

Однако, Счетная палата в конце 2020 года посчитала государственную политику по снижению бедности недостаточно систематизированной. По мнению Счетной палаты, ей не хватает доказательной базы и адресности. Для этой цели нет отдельного документа или комплекса мероприятий, например в форме национального проекта. Существенным вкладом в борьбу с бедностью оказались пособия на детей до трех лет и от трех до семи лет. Однако оценить эффект от

других принимаемых мер аудиторы не смогли из-за отсутствия данных: исполнители не проводят оценку результативности принимаемых мер.

Мера по снижению уровня бедности в два раза, реализуемая Минтрудом России совместно с субъектами РФ реализуется в виде оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

По данным Росстата, за чертой бедности в России проживает более 13% населения, и в основном это семьи с детьми (преимущественно многодетные). Методикой Росстата уровень бедности гражданина рассчитывается следующим образом – суммируются все доходы семьи, и делятся на количество её членов. Таким образом, среднестатистическая семья с двумя детьми и уровнем доходов одного из работающих родителей в размере среднестатистического (По официальным данным от Росстата, средний доход населения России в 2020 году составил 35 361 рубль в месяц) будет иметь среднедушевой доход в размере 8 840 рублей, и проживать за чертой бедности.

Данные социологических опросов, приведенные в приложениях к предлагаемому проекту, свидетельствуют о желании россиян иметь собственное жилье. Поэтому, в силу ограниченных финансовых и временных возможностей для накоплений, население предпочитает приобретение жилья с использованием заемных средств, что значительно усугубляет ситуацию с реально располагаемыми доходами, учитывая, что половина населения России имеет высокий уровень закредитованности.

Среднестатистическая полная семья с двумя детьми, где один из родителей не работает, а другой имеет средний доход в 35,3 тыс. руб., оформившая ранее ипотечный кредит, и вынужденная платить по 16,7 тыс. руб. ежемесячно, с учетом расходов на оплату ЖКУ (средний размер платежа, по данным исследования Сбербанка за 2019 г., за жилищно-коммунальные услуги составляет 3,8 тыс. руб.) будет иметь в распоряжении доход в размере 14,8 тыс. руб., или 3,7 тыс. руб. на одного члена семьи в месяц, что естественно оказывает негативное влияние на репродуктивные установки на рождение последующих детей. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2406 величина прожиточного минимума для трудоспособного населения установлена в размере 12702 рубля, для пенсионеров - 10022 рубля, для детей - 11303 рубля. Для указанной семьи величина прожиточного минимума составит 12002 руб. на

человека, при среднедушевом доходе семьи 8 825 руб. (без учета ипотечного платежа).

На основании указанного примера можно сделать вывод, что ипотечный кредит либо является существенным барьером к рождению детей для среднестатистической семьи, либо существенно сокращает реальный доход семей, оказывая негативное влияние на принятие решения о рождении еще одного ребенка.

Таким образом, на основании имеющихся данных можно сделать вывод о том, что население Российской Федерации, на сегодняшний день имеет очень высокий уровень закредитованности (49,1%), более 13 % населения имеют среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума, что свидетельствует о трудной жизненной ситуации, и предлагаемая нашей проектной командой проектная инициатива «Гибкая система государственной социальной помощи при падении доходов семей с детьми для оплаты части ипотечного платежа по ипотечным кредитам» призвана разгрузить финансовую нагрузку на семьи с детьми при выплате ежемесячных ипотечных платежей до тех пор, пока семья не сможет выйти из трудной жизненной ситуации, и среднедушевой доход такой семьи будет превышать величину прожиточного минимума.

Имея государственные гарантии, в виде государственной социальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на оплату части ипотечного платежа по ипотечному кредиту, или отсрочки ипотечного платежа, семьи, скорее всего поменяют репродуктивные установки, и будут планировать рождение третьих и последующих детей.

Кроме того, Президент РФ в подпункте в) пункта 1 Перечня поручений от 2 мая 2021 г. по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года поручил Правительству Российской Федерации обеспечить разработку подходов к созданию целостной системы мер поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей.

Модель функционирования ПИЗ (рис.20): Министерство труда и социальной защиты РФ заключает с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ Соглашение о предоставлении субсидий на оказание

государственной социальной помощи на основании социального контракта в системе «Электронный бюджет».

Семьи, оформившие жилье в ипотеку, и оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, обращаются в учреждение социальной поддержки населения по месту жительства, либо через портал «Госуслуги», с заявлением о желании заключить социальный контракт, в связи с трудной жизненной ситуацией, на оплату части ипотечного платежа в размере 50% прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, на момент заключения социального контракта. К заявлению прилагается договор об ипотечном кредитовании. Справки о составе семьи, имуществе и доходах членов семьи, орган социальной защиты населения получает путем межведомственных запросов.

Условием заключения социального контракта с гражданами является наличие у них по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи, а также с учетом иных условий, определенных Федеральным законом "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи".

Перечисление денежных средств гражданину при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в порядке, определяемом правовым актом субъекта Российской Федерации, на открытые гражданину в кредитной организации банковские счета. Поданное заявление с приложением всех необходимых документов рассматривается на специально созданной высшим органом исполнительной власти субъекта РФ комиссии.

К социальному контракту, на основании которого гражданам оказывается государственная социальная помощь, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию которой

предоставляется субсидия, прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мероприятия по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи, предусмотренной абзацем вторым части 1 статьи 12 Федерального закона "О государственной социальной помощи", в том числе на срок до 6 месяцев с ежемесячной выплатой на оплату ипотечного платежа в размере 50% от величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ.

Если через 6 месяцев семья по объективным, не зависящим от неё, причинам остается в трудной жизненной ситуации, социальный контракт может быть перезаключен на срок еще 6 месяцев, но с ежемесячной выплатой в размере 100% величина прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ на момент заключения социального контракта. В рамках указанного мероприятия государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается только гражданам, проживающим в семьях с детьми.

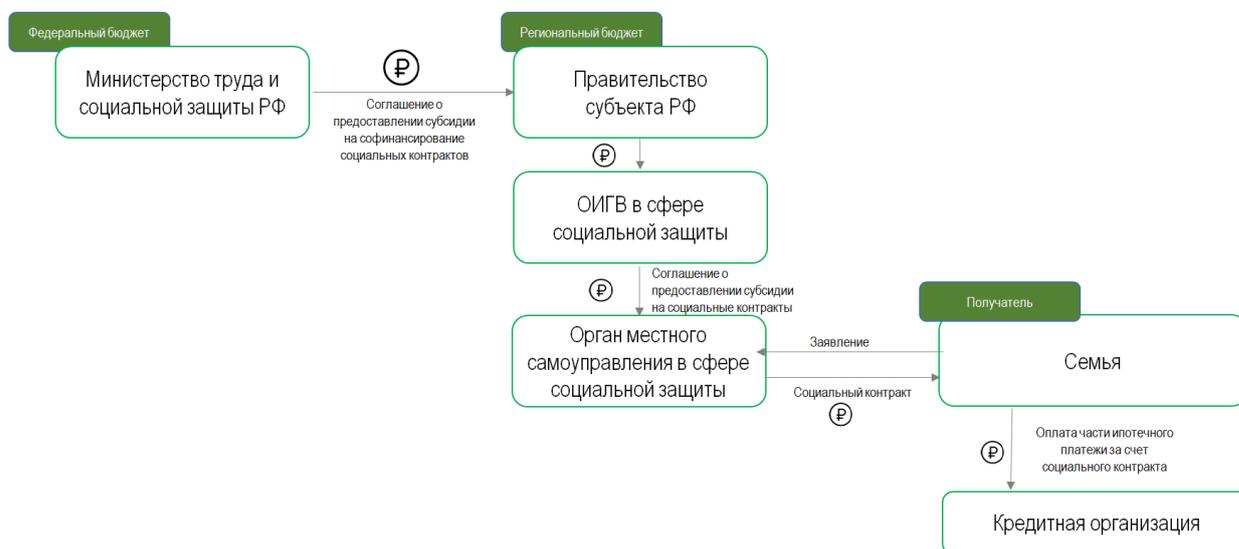


Рис. 20. Схема реализации проектной инициативы «Гибкая система государственной социальной помощи при падении доходов семей с детьми для оплаты части ипотечного платежа по ипотечным кредитам»

Проектная инициатива 4 «Комплексная и перспективная застройка территорий, включенных в проект «Сельская ипотека» (далее – ПИ 4)

В рамках действующей программы «Сельская ипотека» определены населенные пункты:

- Сельский населенный пункт, то есть село, деревня, хутор, станица, аул, кишлак.
- Рабочий поселок.
- Поселок городского типа.
- Малые города с населением до 30 тысяч человек, если в регионе их включили в программу развития.

Важное ограничение: Москва, Московская область и Санкт-Петербург не участвуют в программе. Если поселок находится в границах этих регионов, сельская ипотека там не работает.

Пригородные зоны городов внутри агломераций и сельские территории – это один из важнейших аспектов пространственно-территориального направления развития многодетности (малоэтажное строительство) в условиях ограниченного предложения квартир для многодетных семей в городах.

Однако, выбор жительства в пользу того или иного населенного пункта в пригородной зоне или сельской территории основывается на четких и понятных перспективах развития данных территорий в части объектов инфраструктуры и рабочих мест, что особенно важно семьям с детьми (например, строительство или ремонт детских садов, школ, ФАПов, поликлиник, дорог и т.д.). Для населения в настоящее время сложился информационный вакуум для формирования понимания перспективности населенного пункта. Считаем, что требуется уточнить полномочия субъекта РФ (обязанности) по разработке Планов комплексного развития данных населенных пунктов и территорий (пригородные зоны агломераций городов, сельские населенные пункты), а также публичного информирования населения о перспективах развития. Следовательно, реализация проектной инициативы ПИ 4 заключается в изменении нормативно-правовых актов в области территориального планирования, финансовых затрат не требуется.

Обращаем внимание, что оценка эффективности и дальнейший мониторинг проекта в условиях действующего статистического наблюдения затруднен по причине отсутствия выделения «агломерация» и ее структурных элементов в статистическом учете. Предлагаем уточнить виды территориального признака для форм статистического наблюдения, выделив подвиды «агломерация», «пригородная зона агломерации».

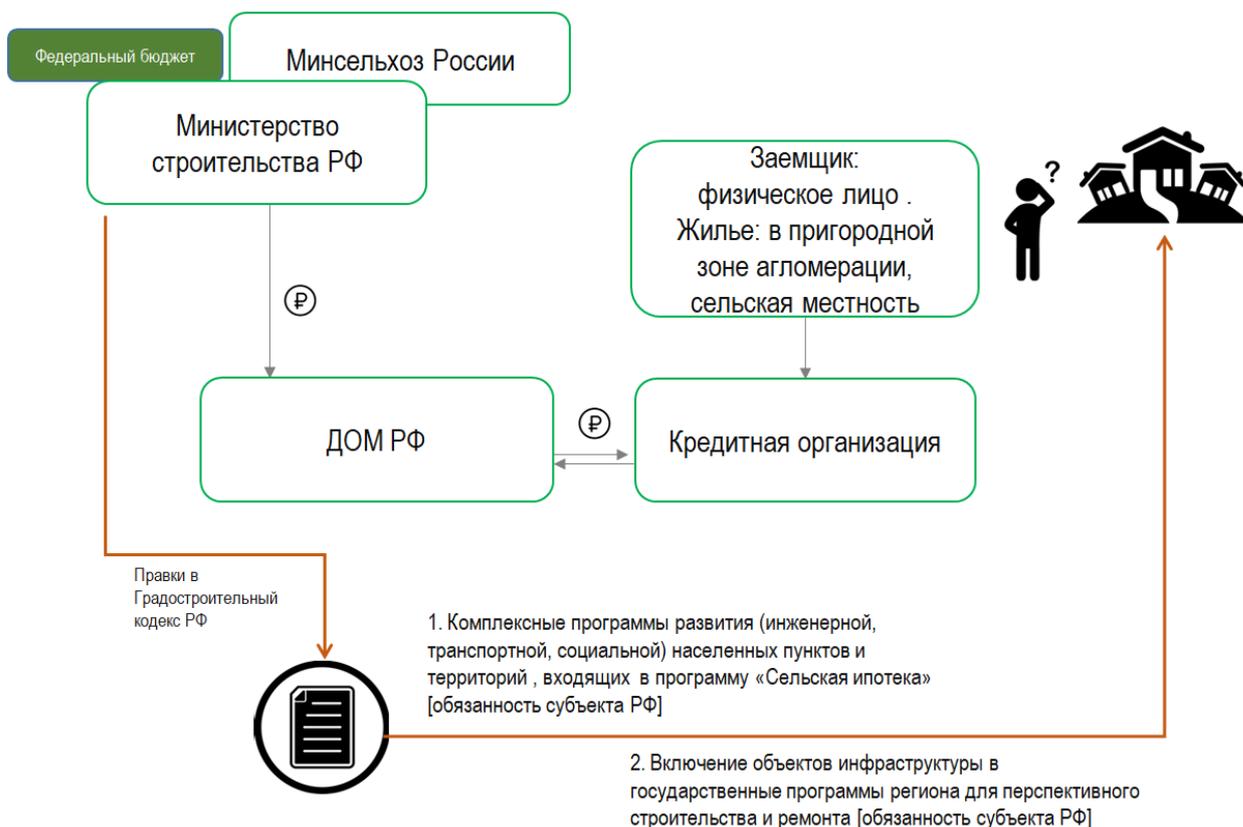


Рис. 21. Схема проектной инициативы «Распространение проекта «Сельская ипотека» на пригородные пояса агломераций»

Проектная инициатива 5 «Возмещение процентов по жилищному кредиту при рождении 4-го ребенка, полное погашение жилищного кредита при рождении 5-го и последующих детей» (далее – ПИ 5)

По состоянию на 31 декабря 2020 года из общего числа многодетных семей примерно 1 233 000 воспитывают троих детей, 233 000 – четырех. Немногим более 100 000 семей в России воспитывают от пяти до семи детей. 5000 семей растят от 8 до 10 детей, и это еще не предел. Число многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по состоянию

на 2020 год составляло – 132389. Однако, в связи с отсутствием статистических данных о возрастной категории многодетных семей затраты на поддержку потребуют уточнения.

В настоящее время в обществе сформирован запрос на максимальную компенсацию затрат на приобретение жилья со стороны государства для семей, имеющих детей, что подтверждает опрос ВЦИОМ 2020 года, рис. 22 [14].

Представьте, что у Вас есть возможность принять участие в разработке мер государственной поддержки, направленных на увеличение рождаемости, какие направления Вы бы включили туда в первую очередь? (открытый вопрос, не более 3 ответов, в % от всех опрошенных)

*** Отображены топ-10 названных мер**



Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

Рис. 22. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

В целях «поощрение» активной демографической позиции семей с 4 и более детьми и роста суммарного коэффициента рождаемости за счет увеличения многодетности предлагаем (рис.23):

- Многодетным молодым семьям, имеющим 4 детей возмещаются проценты по жилищному кредиту (в пределах социальной нормы по метражу на 1 члена семьи).

- Многодетным молодым семьям, имеющим 5 и более детей производится полное погашение жилищного кредита (в пределах социальной нормы по метражу на 1 члена семьи).

Данная мера поддержки применяется не более одного раза за счет средств федерального бюджета.

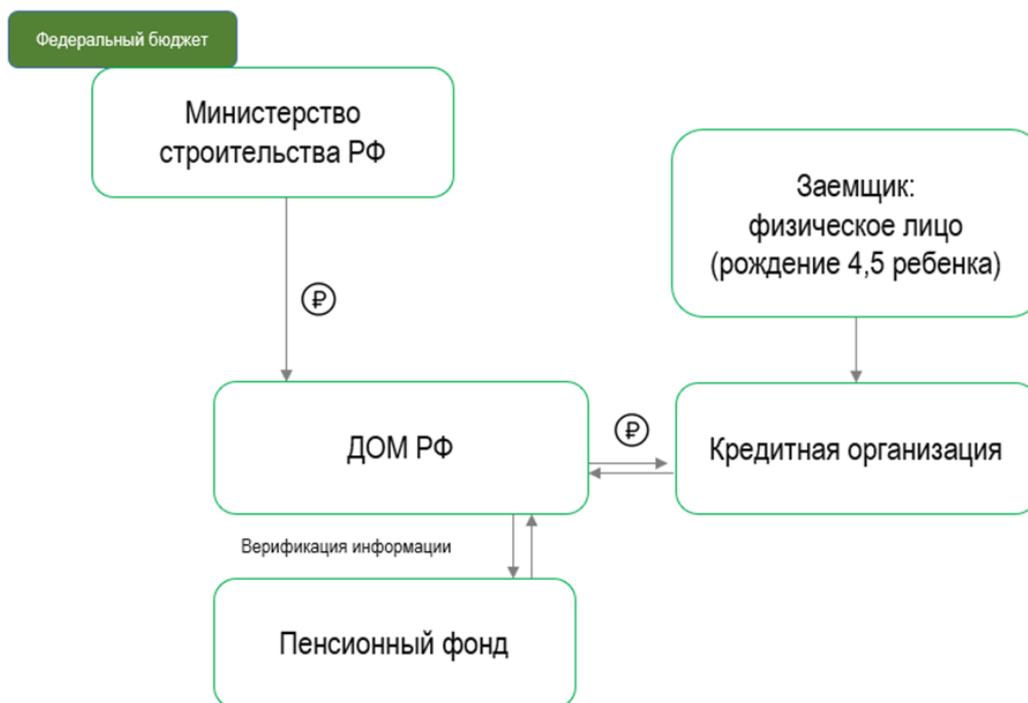


Рис. 23. Схема проектной инициативы «Возмещение процентов по жилищному кредиту при рождении 4-го ребенка, полное погашение жилищного кредита при рождении 5-го и последующих детей»

Таким образом, предложенные варианты создают условия для работы с группами семей и молодежи, выпадающими из приоритетов текущей государственной политики (семьи без детей, семьи с 4 и более детьми).

6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА.

ПИ 1: Снижение налогооблагаемой базы предприятий на сумму, направленную на компенсацию аренды жилья. Ежегодно в проект будут входить около 50 тыс. человек, к 2030 году число участников составит более 760 тыс.

человек. Государство перечисляет только часть стоимости жилья, а не всю сумму полностью. Размер субсидии зависит от расчетной стоимости жилья, а не от фактической цены по договору аренды. Рассчитывается она так: норматив стоимости 1 квадратного метра арендного жилья, установленный в регионе, умножается на расчетную норму площади. Высчитывается по формуле: САЖ = Н × РЖ.

САЖ – стоимость арендного жилья;

РЖ — расчетная площадь жилого помещения (54 кв. м - по 18 кв. м на человека для семьи из трех человек: молодых супругов + 1 ребенок в перспективе);

Н — норматив стоимости 1 кв. м площади арендного жилья (расчетная стоимость различается по регионам).

25% компенсирует работодатель от стоимости жилья для молодого специалиста сроком до 3х лет, до вступления в брак; для молодой семьи.

25% компенсирует государство от САЖ молодой семье.

Оставшуюся разницу семья / молодой специалист доплачивает самостоятельно.

Средний расчет для 2022 года:

$САЖ = 314,96 \text{ руб./кв. м.} \times 54 \text{ кв. м.} = 17\,008 \text{ руб./месс.}$

$25\% \text{ (от } 17\,008) = 4252 \text{ руб./мес.}$

$4\,252 \text{ руб./ месс.} \times 362\,855 \text{ семей} = 1\,542\,859\,460 \text{ руб./месс.}$

$1\,542\,859\,460 \text{ руб./месс.} \times 12 \text{ мес.} = 18,51 \text{ млрд. руб./год}$ (компенсация аренды).

Расчет финансового обеспечения проектной инициативы ПИ 1

год	Количество семей	Стоимость услуги (руб.)	Ежемесячные расходы бюджета, руб.	Годовые расходы бюджета, млрд. руб.
2022	362855	4252	1542859460	18,51
2023	412855	4464	1842984720	22,12
2024	462855	4687	2169401385	26,03
2025	512855	4922	2524272310	30,29
2026	562855	5168	2908834640	34,91
2027	612855	5426	3325351230	39,90
2028	662855	5697	3776284935	45,32
2029	712855	5981	4263585755	51,16
2030	762855	6280	4790729400	57,49
Всего расходов ПИ 1			27144303835	325,73

Таким образом, общая бюджетная потребность для реализации проектной инициативы ПИ1 составляет 325,73 млрд. руб. за период 2022-2030 годы (таблица 2).

ПИ 2: Источниками финансирования предлагаемой проектной инициативы будет являться федеральный бюджет по аналогии с действующими программами льготного ипотечного кредитования «Дальневосточная ипотека», «Семейная ипотека», «Молодая семья».

Расчет потребности:

1. Количество выданных ипотечных кредитов (с 01.04.2020 по 01.04.2021) – 1 914 983 единицы
2. Средневзвешенная ставка по кредитам, выданным в течение месяца – 7,17%²
3. Средний размер выданных кредитов – 2,92 млн. руб.³
4. Доля молодых людей среди ипотечных клиентов банков по итогам 2020 года составила всего 21,1%⁴.

² на 01.04.2021, расчет по 30 крупнейшим банкам в целом по России. Источник: https://cbr.ru/statistics/bank_sector/mortgage/

³ <https://www.nbki.ru/company/news/?id=327230>

⁴ <https://www.nbki.ru/poleznaya-informatsiya/legko-li-byt-molodym-ipotechnym-zaemshchikom/>

5. Размер первоначального взноса – 10-15%.⁵

Таблица 3

Расчет финансового обеспечения проектной инициативы ПИ 2

Год	Первоначальный взнос	Субсидирование разницы до 3%	Количество заемщиков (30% молодых семей)	Средний объем ипотечного кредита, млн. руб.	Объем субсидии для возмещения, млн. руб.
2022	10	7	404062	2,92	82590,27
2023	10	7	404062	3,04	85893,88
2024	10	7	404062	3,16	89329,64
2025	10	7	404062	3,28	92902,82
2026	10	7	404062	3,42	96618,94
2027	10	7	404062	3,55	100483,70
2028	10	7	404062	3,69	104503,04
2029	10	7	404062	3,84	108683,16
2030	10	7	404062	4,00	113030,49
Всего расходов ПИ2					874035,95

Таким образом, общая бюджетная потребность для реализации проектной инициативы ПИ2 составляет 874 млрд. руб. за период 2022-2030 годы (таблица 3).

ПИ 3: Источниками финансирования предлагаемой проектной инициативы будут являться федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования, определенных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 г. №999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Программа оказания помощи гражданам, доход которых ниже прожиточного минимума, через заключение с ними социальных контрактов является частью государственной программы «Социальная поддержка граждан». В 2019 году в России было заключено 89,3 тыс. социальных контрактов с общим охватом в 321,5 тыс. человек. По статистике, большая часть социальных контрактов приходится на семьи с детьми до 16 лет. В 2019 году наиболее востребованными стали мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации и ведению личного подсобного хозяйства, которые были реализованы 125,6 тыс. человек (39%) и 98,8 тыс. человек (31%) соответственно.

⁵ <https://blog.domclick.ru/post/pervonachalnyy-vznos-po-ipoteke-v-2020-godu>

В 2020 году на реализацию социального контракта в рамках пилотного проекта были выделены 7 млрд. рублей 21 субъекту Российской Федерации, с охватом более 300 тыс. человек.

Большая часть из них пришлась также на семьи с детьми до 16 лет. Получатели помощи чаще всего заключали контракты для преодоления трудной жизненной ситуации и для помощи в поиске работы.

Самым востребованным основанием для заключения социального контракта стало преодоление трудной жизненной ситуации — это сделали 42 тыс. семей (49,2% от всех контрактов). На втором месте помощь в трудоустройстве — в ней были заинтересованы 32,5 тыс. человек (37,9%). Оставшиеся два вида поддержки оказались востребованы в разы меньше. Так, контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования заключили только 6,5 тыс. человек (7,6% от общего числа участников проекта), на помощь для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности — 4,6 тыс. человек (5,3%).

С 2021 года механизм социального контракта начали реализовывать уже все регионы России — в федеральном бюджете на эти цели запланировано 35 млрд. руб. В целом, согласно планам Минтруда, к 2024 году этой мерой поддержки должны быть охвачены около 9 млн. человек с низкими доходами.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8 к государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"» утверждены новые Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Пунктом 3 Правил установлены направления расходования средств – «К социальному контракту, на основании которого гражданам оказывается государственная социальная помощь, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию которой предоставляется субсидия, прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мероприятия:

а) по поиску работы. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми. Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином заключается не чаще одного раза в год;

б) по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности;

в) по ведению личного подсобного хозяйства. В рамках указанного мероприятия оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта при наличии в соответствующем субъекте Российской Федерации утвержденных нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции;

г) по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи, предусмотренной абзацем вторым части 1 статьи 12 Федерального закона "О государственной социальной помощи", в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми.»

В соответствии с п.28 указанных правил «Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии являются: наличие правового акта субъекта Российской Федерации, указанного в подпункте "а" пункта 4 настоящих Правил; наличие заявки на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период, форма которой устанавливается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации; распределение численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе:

не менее 20 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил;

не менее 10 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил;

не более 20 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил;

не более 30 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте "г" пункта 3 настоящих Правил.

Итоговый показатель численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (по сумме всех мероприятий) должен составлять 100 процентов общей их численности.».

Таким образом, предлагаемая нами инициатива возможна к реализации в соответствии с пунктами 3, подпункт г), и 28 вышеуказанных правил.

Из предусмотренных на эти цели 26 млрд. руб. ежегодно 30% (пункт 28 Правил) приходится на реализацию подпункта г) пункта 3 Правил, то есть на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации, и составляет 7,8 млрд. руб.

По данным ЦБ РФ объем просроченной задолженности по ипотечному кредитованию составил более 77,5 млрд. руб. за 2020 год.

13 июля 2020 года «Долговой консультант» сообщил, что к июню 2020 года темп прироста просроченной ипотечной задолженности вырос в пять раз, с января по май 2020 года объем кредитов, по которым заемщики перестали платить, вырос на 2,6 млрд. рублей. Годом ранее за аналогичный период объем просроченной задолженности увеличился всего на 541 млн. рублей. К таким выводам пришли аналитики коллекторского агентства «Долговой Консультант» после анализа статистических данных Банка России.

Ускорение темпов накопления просроченной ипотечной задолженности беспокойства не вызывает ни у регулятора, ни у кредиторов, формально они ориентируются на долю просроченной задолженности в общем размере портфеля. Данная доля за счет активной выдачи ипотеки снизилась до 0,96% на июнь 2020 года с 1,2% в январе 2019 года, — говорит Денис Аксёнов,

генеральный директор коллекторского агентства «Долговой Консультант». — В абсолютных же цифрах при среднем размере кредита в 2,3 млн. рублей просроченные ипотечные кредиты означают, что еще 1100 семей в стране в ближайшей перспективе должны будут расстаться со своим жильем.

Приказом Минстроя России от 18.12.2018 г. № 816/пр установлены нормативы стоимости квадратного метра, которые используются при расчете различных социальных выплат по государственным программам (жилищные сертификаты, субсидии), и на первое полугодие 2021 г. Норматив составляет 49173 руб. за квадратный метр жилья в среднем на первичном и вторичном рынках. По сравнению с 2020 годом он увеличен на 1,1%. Таким образом, квартира в 48 кв.м. будет стоить 2,36 млн. руб. Предлагается увеличить финансирование мероприятий по преодолению трудной жизненной ситуации, которое сегодня составляет 7,8 млрд. руб.

Таблица 4

Расчет финансового обеспечения проектной инициативы ПИ 3

Год реализации	Норматив стоимости кв.м. жилья, руб.	нормативная площадь жилья, кв.м.	Средняя стоимость жилья, руб.	Количество семей	Потребность в финансовых средствах, руб.
1	2	3	2*3=4	5	2*3*5
2022	49 173 Р	48	2 360 304,00 Р	1100	2 596 334 400,00 Р
2023	49 713 Р	48	2 386 224,00 Р	1100	2 624 846 400,00 Р
2024	50 260 Р	48	2 412 480,00 Р	1100	2 653 728 000,00 Р
2025	50 813 Р	48	2 439 024,00 Р	1100	2 682 926 400,00 Р
2026	51 371 Р	48	2 465 808,00 Р	1100	2 712 388 800,00 Р
2027	51 936 Р	48	2 492 928,00 Р	1100	2 742 220 800,00 Р
2028	52 507 Р	48	2 520 336,00 Р	1100	2 772 369 600,00 Р
2029	53 085 Р	48	2 548 080,00 Р	1100	2 802 888 000,00 Р
2030	53 669 Р	48	2 576 112,00 Р	1100	2 833 723 200,00 Р
Всего расходов ПИЗ					24 421 425 600,00 Р

Таким образом, общая бюджетная потребность для реализации проектной инициативы ПИ 3 составляет 24,5 млрд. руб. за период 2022-2029 годы на поддержку не менее 1100 семей ежегодно (таблица 4).

ПИ 5: Для расчета потребности необходимо использовать прогноз численности родившихся до 2030 года, в качестве источника взята прогнозная оценка всех рождений исходя из СКР=1,95 [6, с.19]. В расчет заложена концепция

поэтапного увеличения СКР3+, СКР4+, СКР5+ на 50%, следовательно, доля данных групп в общей рождаемости должна увеличиться. За основу прогнозной модели возьмем соотношение рождений по очередности по итогам 2020 года (на примере Вологодской области): первые рождения -35%, вторые рождения – 40%, третьи рождения – 18%, четвертые рождения – 4%, пятые и последующие рождения – 3%, что соответствует общероссийской структуре очередности рождений, рис. 24. [8]



Рис. 24. Число родившихся живыми по очередности рождения (на примере Вологодской области)

Таблица 5

Прогноз численности рождений 4 и последующих детей до 2030 года
(при прогнозе СКР=1,95 ребенка на женщину)

Год	Число рождений, тыс. чел. [6, с.19]	Четвертые рождения		Пятые рождения и последующие рождения	
		удельный вес	тыс. чел.	удельный вес	тыс. чел.
2022	1581,9	0,04	63,276	0,03	47,457
2023	1596,8	0,042	67,066	0,032	51,098
2024	1612,8	0,044	70,963	0,034	54,835
2025	1568,9	0,046	72,169	0,036	56,480

2026	1532,4	0,048	73,555	0,038	58,231
2027	1504	0,05	75,200	0,04	60,160
2028	1483,9	0,054	80,131	0,042	62,324
2029	1472,2	0,058	85,388	0,044	64,777
2030	1468,6	0,06	88,116	0,045	66,087

Таблица 6

Расчет финансового обеспечения проектной инициативы ПИ 2
(при прогнозе СКР=1,95 ребенка на женщину)

Год	Справочно:	Средний размер процентного долга по ипотеке (инфляция 4%, срок ипотеки 20 лет)	Общая сумма к возмещению ипотечного кредита, млн. руб*.	Возмещение за 4 ребенка, млн. руб.	Возмещение за 5 ребенка, млн. руб.
	Средний объем ипотечного кредита (инфляция 4%), млн. руб.				
2022	2,92 ⁶	2,58	5,51	163517,839	261250,785
2023	3,04	2,69	5,73	180243,360	292840,3456
2024	3,16	2,80	5,96	198347,163	326653,2864
2025	3,28	2,91	6,18	209787,320	349218,3132
2026	3,42	3,02	6,45	222368,292	375416,5464
2027	3,55	3,14	6,69	236434,397	402590,72
2028	3,69	3,27	6,96	262014,033	433524,3528
2029	3,84	3,40	7,24	290371,711	468919,2552
2030	4,00	3,54	7,54	311635,992	498362,067
Всего расходов ПИ5				2074720,108	3408775,672
				5 483 495,108	

* источник расчета: <https://kreditniy-calculator.ru/sberbank>

Таким образом, общая бюджетная потребность для реализации проектной инициативы ПИ5 5483,5 млрд. руб. за период 2022-2030 годы для достижения СКР 1,95 (таблица 6).

В случае постановки задачи по достижении СКР=2,05, уровень бюджетной потребности составит 5 672 млрд. руб. за период 2022-2030 годы (таблица 7).

Таблица 7

Прогноз численности рождений 4 и последующих детей до 2030 года. Расчет финансового обеспечения проектной инициативы ПИ 2
(при прогнозе СКР=2,05 ребенка на женщину)

⁶ <https://www.nbki.ru/company/news/?id=327230>

Год	Число рождений, тыс. чел.	Четвертые рождения		Пятые рождения и		Справочно: Средний объем ипотечного кредита, млн. руб.	Средний размер процентного долга по ипотеке (инфляция 4%, срок ипотеки 20	Общая сумма к возмещению ипотечного кредита, млн.	Возмещение за 4 ребенка, млн. руб.	Возмещение за 5 ребенка, млн. руб.
		удельный вес в общей численности рождений	тыс. чел.	удельный вес в общей численности рождений	тыс. чел.					
2022	1618,9	0,04	64,756	0,03	48,567	2,92	2,58	5,51	167342,455	267361,335
2023	1644	0,042	69,048	0,032	52,608	3,04	2,69	5,73	185571,195	301496,448
2024	1670,7	0,044	73,511	0,034	56,804	3,16	2,80	5,96	205467,885	338380,2366
2025	1625,2	0,046	74,759	0,036	58,507	3,28	2,91	6,18	217315,541	361750,0176
2026	1587,4	0,048	76,195	0,038	60,321	3,42	3,02	6,45	230349,404	388890,7764
2027	1558	0,05	77,900	0,04	62,320	3,55	3,14	6,69	244923,398	417045,44
2028	1537,2	0,054	83,009	0,042	64,562	3,69	3,27	6,96	271425,279	449096,0544
2029	1525	0,058	88,450	0,044	67,100	3,84	3,40	7,24	300785,803	485736,9
2030	1521,4	0,06	91,284	0,045	68,463	4,00	3,54	7,54	322840,119	516279,483
Всего к возмещению									2146021,080	3526036,691
									5672057,771	

Таким образом, общая потребность в течение 2022-2030 года по всем⁷ проектным инициативам (ПИ1= 325,73 млрд. руб., ПИ2=874 млрд. руб., ПИ3=24,5 млрд. руб., ПИ5=5483,5-5672 млрд. руб.) составит 6,708-6,896 трлн. руб. или 0,45% ВВП⁸ за указанный период для достижения СКР=1,95-2,05.

Справочно: по данным Общественной палаты России объем инвестиций «семейно-детского бюджета» из федерального бюджета составляет 0,5-0,7% ВВП. В случае адаптации «Сахалинского» опыта по повышению СКР до уровня 2,05 потребуется дополнительно 1,25% ВВП. [6, с.43]

7. УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

- Голикова Т.А. – заместитель Председателя Правительства РФ, куратор федерального проекта «Демография»;
- Баталина О.Ю. – заместитель Министра труда и социальной защиты РФ, руководитель федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- Котяков А.О., Министр труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Патрушев Д.Н., Министр сельского хозяйства Российской Федерации;
- Силуанов А.Г., Министр финансов РФ;
- Файзуллин И.Э., Министр строительства РФ;

⁷ Оценка финансового обеспечения ПИ4 в условиях действующего статистического наблюдения затруднена по причине отсутствия выделения «агломерация» и ее структурных элементов в статистическом учете. Предлагаем уточнить виды территориального признака для форм статистического наблюдения, выделив подвиды «агломерация», «пригородная зона агломерации».

⁸ Расчет разработчиков: прогнозная оценка ВВП 1486 трлн.руб. за период 2022-2030. Заложен номинальный рост экономики ежегодно на уровне 7% (реальный 3%). Прогноз ВВП на 2022, 2023 годы (источник: <http://duma.gov.ru/news/49854/>)

- Набиуллина Э.С., Председатель Центрального банка Российской Федерации;
- Кигим А.С., Председатель Правления Пенсионного фонда России;
- Егоров Д.В., Руководитель Федеральной налоговой службы;
- Мутко В.Л., Генеральный директор АО «ДОМ.РФ»;
- Тимофеев К.П., Генеральный директор публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства»;
- Малявина С.А. , генеральный директор АНО «Национальные приоритеты»;
- кредитные организации;
- высшие должностные лица субъектов РФ, т.к. Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в т.ч. органы социальной защиты, органы ЗАГС;
- Босхонджиева Г.Г. - Заместитель председателя Правительства Республики Калмыкия, Руководитель аппарата Правительства Республики Калмыкия;
- Маилов Р.М. - Заместитель министра - начальник Управления коммунального хозяйства и обращения с отходами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области;
- Очурдяпов С.Н. - Начальник Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай;
- Письменных Д.М. – Заместитель председателя Комитета по физической культуре и спорту Республики Алтай;
- Пономарева С.А. - Начальник Департамента стратегического планирования Правительства Вологодской области;
- Сумин А.Г. - Министр труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, а также участники базового и перспективного резерва управленческих кадров: Буракова К.С., Гармашева Н.А., Егорова Д.С., Епихин А.В., Ковалевская А.О., Лопуценко С.А., Намдак А.А., Рознатовская Н.Г., Самылкина А.Б., Уткин Р.А., Шарафетдинов Р.Р.

8. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ ПРОЕКТА.

1. Органы власти субъектов Российской Федерации и администрации муниципальных образований.

Ожидания от реализации от проектных инициатив: проектные инициативы сформируют привлекательные условия жилищного строительства в регионах, как результат, снизят/ затормозят отток населения с территорий, позволят вернуть молодых специалистов обратно в регионы, увеличит количество рождений детей. Количество проживающих на территории определяет не только ее настоящее, но и будущее развитие территории: управленческие решения в отношении целесообразности строительства объектов социальной, инженерной, дорожной инфраструктуры, объектов культуры и отдыха и их перспективной востребованности.

Имущество (квартиры, жилые дома), а также юридически значимые действия, например, продажа квартиры, обеспечивают бюджеты регионов и муниципальных образований стабильным потоком доходных источников в форме имущественных и земельных налогов, сборов, пошлин, что гарантирует бюджетную сбалансированность в перспективе. Жилищные программы направлены на трудоспособное население, следовательно, это позволит обеспечить рост НДФЛ (взятие ипотечных обязательств требует от заемщика «обеления» доходов).

Степень вовлеченности органов власти в реализацию проектных инициативах состоит в следующем:

- ПИ 1: взаимодействие с застройщиками, в т.ч. выделение земельных участков, прокладка коммуникаций, актуальная градостроительная документация; пропаганда арендного жилья (социальная реклама) в целевых группах населения; возможное софинансирование затрат арендополучателя в целях содействия привлечению на территорию узкопрофильных специалистов, прошедших обучение в иногородних (столичных) вузах);

- ПИ 2: информационное взаимодействие, пропаганда арендного жилья (социальная реклама) в целевых группах населения (молодежь, молодые семьи, молодые специалисты);

- ПИ 3: орган социальной защиты в субъекте РФ - непосредственный исполнитель проекта (заключение социального контракта с гражданами и оплата возмещения), администрирование субвенции из федерального бюджета (ГРБС);

- ПИ 4: разработка схем территориального планирования и градостроительной документации с выделением агломерации и ее элементов (ядра, рурбанизированных поясов); комплексные программы развития инфраструктуры населенных пунктов, входящих в программу «Сельская ипотека»; пропаганда пригородного образа жизни для семей с детьми;

- ПИ 5: информационное взаимодействие, социальная реклама в целевых группах населения (многодетные семьи);

2. Организации сферы торговли и производства товаров, работ и услуг, в т.ч. сфере малого бизнеса.

Молодая и растущая семья – это активный потребитель различных благ, что создает благоприятные условия для роста спроса со стороны семей, и, как результат, предложения - со стороны бизнеса и некоммерческих организаций, оказывающих различные услуги.

Ожидания от реализации от проектных инициатив: рост спроса на квартиры, малоэтажное строительство, стимулирует экономическую активность не только крупных застройщиков, но, в-первую очередь, строительных компаний и предпринимателей, поставщиков товаров в сфере малого и среднего бизнеса. Учитывая, что строительная отрасль является одной из «ведущих» теневых сфер деятельности, это позволит стимулировать выход их «тени» и регистрацию в качестве самозанятых не менее, чем 50 тыс. предпринимателей в сфере ремонта, строительства, ЖКХ услуг, поставщиков строительных материалов. Также необходимо отметить дополнительный экономический эффект для всей экономики страны – строительство 1 кв. м. жилья запускает по экспертным оценка дополнительные 5 рабочих мест и удлинение цепочки добавленной стоимости, применяемой продукции.

3. Работодатели.

Ожидания от реализации от проектных инициатив: жилищные программы стимулирует возврат и оставление специалистов, в т.ч. молодых, на территориях, что дает снижает риски дефицита кадров для организаций и предприятий. Возможности проектных инициатив в сфере аренды позволяют привлечь в

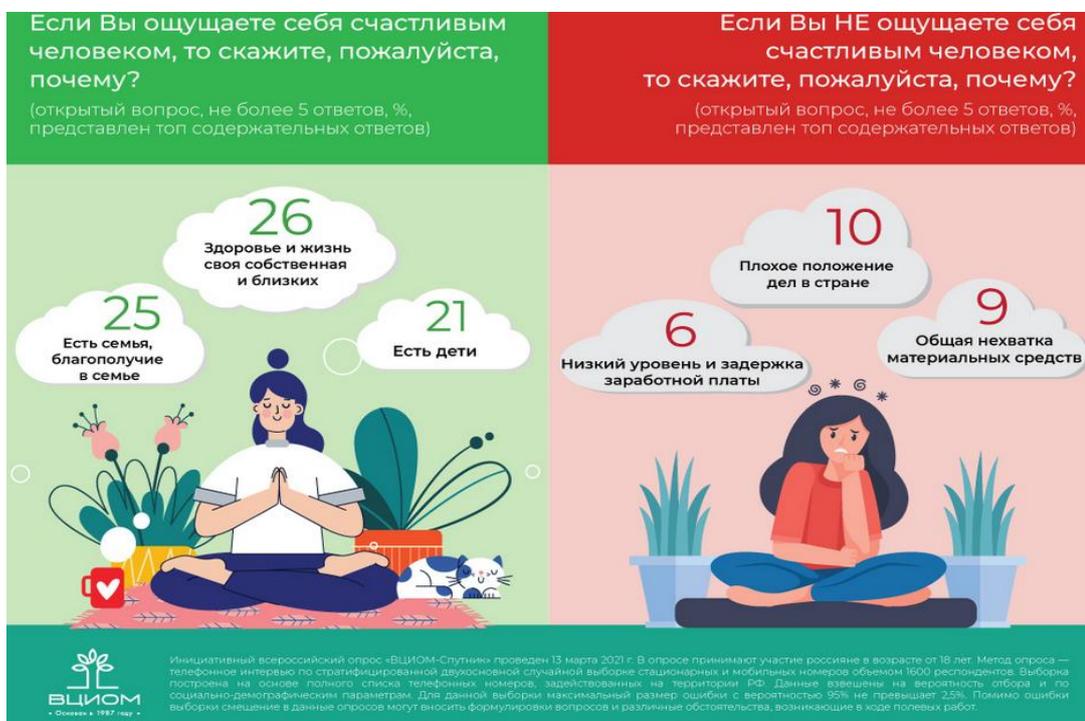
субъекты узкопрофильных молодых специалистов. Работодатели непосредственно вовлечены в реализацию ПИ 1 в части компенсации затрат арендодателю (молодому работнику) по найму жилья, в в остальных проектных инициативах могут информировать работников о возможностях ПИ 2,3,5.

4. Кредитные и страховые организации.

Расширение ипотечных программ обеспечит развитие ипотечного сегмента для банковской и страховой сферы при минимизации потенциальных рисков со стороны государства.

5. Население.

Молодежь, молодые и растущие семьи, многодетные семьи являются непосредственными получателями услуг в рамках всех проектных инициатив, что создает возможности для населения существенно улучшить жилищные условия на разных этапах развития семьи. Кроме того, наличие семьи и детей – это прямые индикаторы счастья для каждого человека. Опрос ВЦИОМ 2020 года подтвердил, что «семья, благополучие в семье», «наличие детей» - это залог счастья для россиян (рис. 25). [12].



Источник: <https://wciom.ru/infografika-statja/indeks-schastja-2021-1>

Рис. 25. Опрос ВЦИОМ «Индекс счастья 2021»

Справочно: Несмотря на устойчивый рост России в рейтинге по индексу счастья (Россия в 2021 году в рейтинге счастливых стран поднялась с 73-го места на 60-е из 149), россияне не входят в перечень стран с высоким индексом (лидерами в 2021 году были признаны Финляндия, Исландия, Дания, Швейцария и Нидерланды) [18].

Таким образом, заинтересованные стороны в лице органов власти, населения, работодателей и бизнеса получают положительные эффекты от реализации всех проектных инициатив (рост налогов в бюджеты региона и муниципалитетов, возможностей привлечения специалистов на предприятия и в организации, улучшения жилищных условий населения и т.д.), что формирует состояния благополучия и счастья населения, живущего в регионах России как приоритетной цели развития, предусмотренной в Указе Президента РФ №474.

9. РИСКИ ПРОЕКТА И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ.

1) дефицит финансирования предлагаемых мероприятий на всех уровнях бюджет для бюджетного обеспечения обязательств по программе.

Решение: обеспечить гарантированное финансирование через государственную программу на весь срок ее реализации.

Ответственные лица: Минфин России, Минтруд России, высшие должностные лица в субъектах РФ.

2) рост ипотечного кредитования, который может повысить уровень бедности⁹, риск банкротств физических лиц (рост просроченной кредиторской задолженности), доли семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, снизить реальные располагаемые доходы.

Решение: усилить практику «социальных контрактов».

Ответственные лица: высшие должностные лица в субъектах РФ.

3) рост цен на жилье на первичном и вторичном рынке и спекуляции (махинации) на рынке жилья из-за высокого спроса на недвижимость в связи с

⁹ создать риски невыполнения плановых значений показателей, доведенных в рамках достижения показателей Указа Президента РФ №68.

низкими ипотечными ставками, «перегрева» рынка недвижимости и отсутствие квартир на первичном рынке.

Решение: усилить контрольно-надзорные функции и функции мониторинга [Минстрой, ФАС, Банк России] на рынке жилья и ипотечного кредитования.

Ответственное лицо: Минстрой России.

4) низкий платежеспособный спрос населения для входа в ипотеку. Так, по мнению Общественной палаты России, более 40% россиян не могут позволить использовать инструментарий ипотеки для улучшения жилищных условий¹⁰; наблюдается рост бедности семей с детьми, доля которых составляет 78% от всех бедных домохозяйств [6, с.7].

Решение: продолжить заявленную политику по снижению бедности, стимулирование мер по выходу из «тени» для бизнеса, создание стимулирующих мер поддержки для бизнеса по созданию рабочих мест.

Ответственные лица: Минэкономразвития России, Минтруд России, Минфин России.

5) рост многодетных семей в субъектах РФ приведет к мультипликативному росту социальных обязательств в бюджетах субъектов РФ и муниципальных образований (рост нагрузки на социальную инфраструктуру).

Решение: продолжить дифференциацию налоговой политики в отношении обеспеченных слоев населения и нуждающихся в поддержке, рассмотреть возможность принятия налога на безбрачность и бездетность как потенциальные источники покрытия дополнительных расходов бюджетов).

Ответственные лица: Минфин России, ФНС России.

Следовательно, в целях нивелирования рисков реализации проектных инициатив требуется:

- Росстату разработать и внедрить систему официальных статистических показателей, позволяющих идентифицировать достижение запланированных результатов и показателей на всех этапах прохождения контрольных точек

¹⁰ <https://www.garant.ru/files/3/7/1334573/specialnyy-doklad-pravo-na-zhile-est-u-kazhdogo.pdf>

(например, количество многодетных семей; демографическая аналитика для агломераций);

- Минфину России совместно с Минэкономразвития России обеспечить формирование федерального бюджета на основе параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития РФ и бюджетного прогноза РФ в гарантированных параметрах удельных весов национальных проектов (в процентах от ВВП).

- Минфину России совместно с ФНС России продолжить политику дифференцированных налогов населения с учетом доходного/социального статуса налогоплательщика в целях выявления источников покрытия обязательств предложенных проектных инициатив.

б) в случае отстранения государственных органов от публичного обозначения перспектив развития населенных пунктов и территорий в рамках программы «Сельская ипотека», может спровоцировать недовольство населения, усилить требования по обеспечению (внеплановому) объектами социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры.

Решение: реализация проектной инициативы ПИ4. Ответственное лицо Минстрой России.

Приложение 1 «Оценка влияния планируемых результатов проектной инициативы на достижение показателей общественно-значимых результатов (задач) национального, федерального проекта»

Уточненный федеральный проект направлен на достижение:

- национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «сохранение населения, здоровье и благополучие людей», целевого показателя, характеризующего достижение национальных целей к 2030 году, «обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

целей и целевых показателей «увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7» Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «численность населения субъекта Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Приложение 2 «Описание модели функционирования результатов проекта»

Запущен комплекс мер поддержки формирования и развития семьи, стимулирующий семьи к официальной регистрации брака, рождению детей и созданию многодетных семей в регионах проживания. Система поддержки осуществляется через действующие эффективные институты социальной защиты «Минтруд»-«Органы соцзащиты в регионах» и через взаимодействие по линии «Минстрой-Дом.РФ-кредитные организации».

Модели функционирования представлены на рис. 18 - ПИ1; рис. 19 – ПИ2; рис. 20 – ПИ3; рис.21 – ПИ4; рис.23- ПИ5

Приложение 3 «Методика расчета показателей проекта»

Результаты и показатели проектных инициатив рассчитываются на основе официальной методологии Росстата.

Показатель "Суммарный коэффициент рождаемости", показатели "Возрастные коэффициенты рождаемости", рассчитываются согласно методике расчета, утвержденной Приказом Росстата от 30 декабря 2019 года № 828.

Показатель "число многодетных семей" - ведомственный, методика отсутствует. Предлагает включить официально в перечень показателей официального статистического наблюдения Росстат.

Предлагается внести изменения в Приказ Федеральной службы государственной статистики от 12 декабря 2016 г. N 807 "Об утверждении системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции их жизнедеятельности" [38] по включению дополнительных показателей, характеризующих эффективность реализации проектных инициатив.

Приложение 4 «Применимость и тиражируемость проектной инициативы в регионах»

Предложенные проектные инициативы основываются на апробированных практиках реализации мер поддержки («Семейная ипотека», «Молодая семья» и др.), что снижает организационные и коммуникационные риски реализации проектов.

Приложение 5 «Анализ положений ключевых НПА, документов органов государственного управления»

1. **Материнский капитал.** С 1 января 2018 года в соответствии с Федеральным законом N 432-ФЗ программа материнского капитала (далее – МК) была продлена до 2022 года, расширился спектр ее применения. Популярность

МК среди населения и уверенность респондентов в ее эффективности на уровне страны сделали продление программы логичным шагом развития семейной ипотеки [16].

Материнский капитал можно использовать для улучшения жилищных условий. Для оплаты первоначального взноса и погашения ипотеки — сразу после рождения ребенка. Для покупки жилья без ипотеки или строительства дома — через три года [24].

Основным направлением использования средств МК является улучшение жилищных условий: согласно официальным данным Пенсионного фонда 91,1% подающих заявление на выдачу сертификатов МК выбирают направление по улучшению жилищных условий. Данные обследования подтверждают эту статистику: среди респондентов, уже воспользовавшихся средствами материнского капитала, те же самые 91,1% направили средства на улучшение жилищных условий. 63,5% лиц, направивших средства на улучшение жилищных условий с начала действия МК, снизили задолженность по ипотеке [16].

2. Семейная ипотека (6%). С 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года семьи, в которых рождается второй и последующий ребенок, получали возможность оформления ипотеки на льготных условиях – до 6% годовых (для жителей Дальнего востока до 5%). Семьи, уже имеющие ипотеку, при рождении второго или третьего ребенка с начала 2018 года могут рефинансировать остаток по ипотеке под 6% [29]. Программа охватывает только первичный рынок недвижимости и действует в течение 3 лет с момента оформления субсидии при рождении второго ребенка и пяти лет – при рождении третьего ребенка [16].

Первоначальный взнос — минимум 15%. Максимальная сумма кредита – 12 млн. руб. (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область), остальные регионы – 6 млн. руб. Семейной ипотекой можно воспользоваться для покупки жилья в новостройке, строящемся жилом комплексе или для приобретения частного дома с земельным участком. При этом продавцом обязательно должно выступать юридическое лицо (например, застройщик).^{11, 12}

3. Льготная ипотека под 6,5%. Программа позволяет приобрести новостройку у юрлица по льготной ставке — 6,5%. Она доступна всем гражданам России независимо от возраста, семейного положения и наличия детей. Первоначальный взнос — от 15%. Максимальная сумма кредита для Москвы,

¹¹ <https://спроси.дом.пф/instructions/semeinaya-ipoteka/>

¹² https://www.gosuslugi.ru/situation/residential_property/social_assistance_housing

Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области — 12 млн. рублей, для других регионов — 6 млн. рублей. Программа действует до 1 июля 2021 года.³ [35, 36]

4. Дальневосточная ипотека. Программа для граждан РФ позволяет приобрести жилье в любом из регионов Дальнего Востока. Она действует до 2024 года. Заемщик (супруги в возрасте до 35 включительно; одинокий родитель в возрасте до 35 лет с ребенком до 18 лет включительно; владелец дальневосточного гектара; участники программ повышения мобильности трудовых ресурсов). Первоначальный взнос — от 15%. Максимальная сумма кредита — 6 млн. рублей.³ [31]

5. Сельская ипотека до 3%.

С 2020 года в России появилась новая программа господдержки ипотеки для покупки квартир и домов в сельской местности. «Сельская ипотека» — это условное название новой программы господдержки, которую утвердили постановлением правительства № 1567 в конце 2019 года [34]. Документ вступил в силу 1 января 2020 года — то есть программа раньше не работала, она абсолютно новая и работает только для покупки жилья в сельской местности. Основные условия новой программы «Сельская ипотека»: действует с 2020 года; подходит для покупки квартиры, дома или участка в сельской местности, кроме Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга; можно купить новостройку, готовое жилье на вторичном рынке, строить или достраивать дом с помощью своих подрядчиков; жилье должно быть в нормальном состоянии, со всеми коммуникациями; площадь — не меньше учетной нормы на каждого члена семьи; льготная ставка — от 0,1 до 3%; сумма кредита — до 5 млн рублей в Ленинградской области, на Дальнем Востоке и в Ямало-Ненецком автономном округе, до 3 млн. рублей в других регионах; срок кредита — до 25 лет; первоначальный взнос — минимум 10%, можно использовать маткапитал.

С 2021 года действует условие обязательной регистрации заемщика сельхозипотеки в приобретенном на льготный кредит жилье (постановление N 1748) [33]. Т.е. получив права собственности на «сельско-ипотечную» недвижимость собственник обязан документально известить банк об оформленной регистрации в шестимесячный срок. В противном случае банк вправе изменить стоимость ипотеки руководствуясь внутренним порядком.

6. Социальная выплата для молодых семей (программа «Молодая семья»).

Молодые семьи, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, могут претендовать на социальную выплату для приобретения жилья или погашения ипотеки.

Участники (супруги с гражданством РФ в возрасте до 35 лет с детьми или без; молодая семья с одним ребенком и более, где один из супругов не имеет гражданства РФ; одинокий родитель в возрасте до 35 лет с ребенком). У семьи должны быть доходы, которые позволяют получить кредит на покупку жилья. Или накоплений достаточно для оплаты оставшейся суммы сверх социальной выплаты. Также необходимо подтверждение нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Размер социальной выплаты: 35% расчетной стоимости жилья — для семей с детьми, 30% расчетной стоимости жилья — для семей без детей.

Расчетная стоимость жилья определяется исходя из норматива стоимости квадратного метра по муниципальному образованию, где семья включена в список участников программы. Площадь жилья для расчета выплаты: для семьи из двух человек — 42 кв.м, для семьи из трех и более человек — по 18 кв.м на человека.

В настоящее время государственная поддержка для приобретения или строительства жилья молодым семьям осуществляется в соответствии с «Мероприятием по обеспечению жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (процессная часть подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» [29] и Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 02.03.2021) «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждены Правила предоставления молодым семьям социальных выплат (программа «Молодая семья») на приобретение (строительство) жилья и их использования, в рамках которых предусматривается предоставление социальных выплат, в том числе молодым семьям, не имеющим детей [28].

7. Погашение ипотеки для многодетных семей (450 000 рублей ипотечного долга)

Семья с тремя и более несовершеннолетними детьми может получить средства на погашение ипотеки — до 450 000 рублей. Эту сумму получит банк из бюджета. Таким образом будет погашен основной долг или его часть, а также проценты по кредиту. Третий или последующий ребенок должен родиться не ранее 2019 года. Ипотека может быть оформлена до или после рождения ребенка, на новостройку или вторичное жилье³ [37].

8. Выделение земельных участков многодетным семьям.

Основной закон о предоставлении земельных участков многодетным семьям – Земельный кодекс. Однако в соответствии с ЗК РФ, федеральный законодатель делегирует полномочия по выделению земли многодетным субъектам федерации. Закон, который устанавливает правила предоставления земельных участков многодетным семьям — Федеральный Закон от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации. [23]

Региональные практики поддержки семей в сфере жилья и ипотеки. Вологодская семейная ипотека (региональная ипотека): льготные ипотечные займы предоставляются гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Вологодской области при рождении у них, начиная с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года, ребенка, а также молодым и многодетным семьям с детьми, вне зависимости от даты рождения ребенка. Ипотечный заем предоставляется на приобретение квартиры на территории Вологодской области либо на рефинансирование ранее взятого ипотечного кредита (займа) по ставке, сниженной на 3 процентных пункта от ставки установленной АО «ДОМ.РФ». Максимальная сумма – 3 млн. рублей (сумма ипотечного займа не может превышать 85% стоимости жилья, передаваемого в залог). Срок ипотеки – от 3 до 30 лет. Ставка устанавливается ниже на 3%, чем ставка по используемой программе АО «ДОМ.РФ» на весь срок кредитования¹³.

¹³ <https://vologda-oblast.ru/family/mortgage/>

Однако, несмотря на разнообразие мер поддержки семей, необходимо отметить, что они сосредоточены на поддержке семей с 2-3 детьми. Из фокуса внимания органов власти выпали «провальные» возрастные группы, где наблюдается значительное снижение рождаемости – 20-25, 26-30 лет, а также многодетные семьи с количеством детей более 3. Недостаточно отработан потенциал пространственных аспектов демографии в части развития демографического потенциала пригородных зон агломераций, обладающих преимуществами и городских, и сельских территорий. Учитывая высокий запрос на жилищные инструменты поддержки будущих и многодетных семей по итогам всероссийских и региональных социологических опросов, разработчиками проекта были сформированы проектные инициативы, позволяющие активизировать рождаемость в возрастной группе до 30 лет и реализовать потенциал многодетности женщин, рожденных в 70-80 годы 20 века.

Предложения по изменению нормативно-правовых актов:

ПИ 1: Требуется внесение изменений в Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: Статья 3. Функции, полномочия и деятельность Фонда; Статья 11. Взаимодействие Фонда, органов государственной власти, органов местного самоуправления, застройщиков; Статья 13. Выплата возмещения гражданам.

ПИ 2: Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ» не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» установлено субсидирование процентной ставки по ипотечным (жилищным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, либо рефинансирование ранее выданных таких кредитов до уровня 6 процентов годовых.

Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2019 г. № 1609 утверждены условия программы «Дальневосточная ипотека». Согласно указанной программе установлен порядок и условия выплат акционерным обществом «ДОМ.РФ» возмещений кредитным организациям недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации (молодым семьям и участникам дальневосточного гектара) на приобретение или строительство жилых помещений на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Одним из условий выплат кредиторам является наличие в качестве единственного заемщика либо одного из солидарных заемщиков по кредитному договору на дату его заключения гражданина РФ, состоящего или не состоящего в браке с гражданином РФ, не достигших возраста 35 лет, а также соответствие условий кредитования установленным программой требованиям.

Проектной инициативой предлагается указанный механизм государственной поддержки в сфере обеспечения граждан жильем ввести на территориях иных субъектов РФ, распространив его действие также на молодые семьи, состоящие в зарегистрированном браке, не имеющие детей, где возраст супругов не превышает 35 лет (включительно). При этом установить требования в части условий кредитования: фиксированной процентной ставки - не более 6 процентов годовых (по аналогии программы «Семейная ипотека»), первоначального взноса - не более 15% (по аналогии программы «Дальневосточная ипотека», срока кредитования - не более 20 лет, а также максимального размера кредита в зависимости от субъекта РФ.

В связи с этим, требуется принятие на уровне Правительства РФ соответствующего нормативного правового акта, утверждающего условия программы ипотечного кредитования молодых семей (без детей), действующей на территориях иных субъектов РФ, за исключением субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также устанавливающего порядок и условия выплат акционерным обществом «ДОМ.РФ» возмещений недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным молодым семьям (без детей) на приобретение или строительство жилых помещений на территории субъектов Российской Федерации.

Федерации, за исключением субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Предлагаемое проектной инициативой изменение в части снижения первоначального взноса для молодой семьи без детей можно реализовать путем внесения изменений в подпункт «а» пункта 10 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050, в части увеличения размера социальной выплаты с 30 до 50 процентов расчетной (средней) стоимости жилья. Указанное изменение предоставит возможность молодым семьям сократить собственные расходы на уплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа, на приобретение или строительство жилого помещения. Одновременно потребуются внесение изменений в региональные правовые акты в сфере обеспечения жильем молодых семей в указанной части.

ПИ 3: Понятие государственной социальной помощи закреплено в Федеральном законе от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которым установлены правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, а также определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Законом определены такие понятия как:

социальный контракт - соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;

программа социальной адаптации - разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены

на преодоление им трудной жизненной ситуации, и определенные такой программой виды, объем и порядок реализации этих мероприятий;

трудная жизненная ситуация - обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Так как единственным и основным мероприятием борьбы с бедностью на сегодняшний день является оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, Приказ Минтруда России от 29.11.2018 г. №748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза», то на законодательном уровне эта норма регулируется статьей 8.1. 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которой определены условия оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Предлагаемые проектной инициативой изменения уже можно реализовать в рамках подпункта 5 пункта 3 статьи 8.1. 178 –ФЗ «О государственной социальной помощи», который звучит как «осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.».

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8 к государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"» утверждены новые Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Предлагаемая проектная инициатива потребует внесения изменений и дополнений в подпункт г) пункта 3 указанных правил, в части дополнения целевого направления расходования средств, а именно после слов «предусмотренной абзацем вторым части 1 статьи 12 Федерального закона "О государственной социальной помощи", в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях

стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования» дополнить словами «а также на погашение части ипотечного платежа».

Также потребуются внести изменения и дополнения в Приказ Минтруда России от 29.11.2018 г. №748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза» в части дополнения нормой о выплатах на погашение части ипотечного платежа по имеющимся ипотечным кредитам.

ПИ 5: Требуется внесение изменений в Федеральный закон от 03.07.2019 N 157-ФЗ "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Изменения в пункт 4 статьи 1 в части изменения суммы задолженности и механизма применения меры государственной поддержки.

Приложение 6 «Описание лучших практик решения проблем, на которые направлена проектная инициатива, и оценка их применимости»

Реалистичность сценария роста рождаемости до СКР = 2,05 подтверждает опыт Сахалинской области, где благодаря масштабным мерам поддержки многодетных семей удалось увеличить показатель рождаемости с СКР = 1,56 в 2011 году (это ниже общероссийского в 2011 году СКР = 1,58) до уровня воспроизводства населения 2,16 - в 2016 году, рис. 26-28. Численность многодетных семей на Сахалине за это время увеличилась в два раза [6, с.7].

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Суммарный коэффициент рождаемости:

2017 г. → 2025 г.

2,02 → 2,25

Утвержден распоряжением Правительства Сахалинской области от 26.02.2018 N 124-р

I. Развитие системы адресной помощи семьям

1. Ежемесячная выплата денежных средств на оплату жилого помещения и коммунальных услуг молодым малоимущим семьям (рассчитывается индивидуально)	Рассчитывается индивидуально
2. Ежемесячная выплата денежных средств на оплату жилого помещения и коммунальных услуг студенческим семьям (рассчитывается индивидуально)	Рассчитывается индивидуально
3. Ежемесячная выплата денежных средств на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям (рассчитывается индивидуально)	Рассчитывается индивидуально
4. Дополнительная адресная поддержка молодой семье при рождении ребенка в виде компенсации расходов на приобретение коляски – до 20 тыс. рублей	До 20 тыс. рублей
5. Дополнительная адресная поддержка молодой семье при рождении ребенка в виде компенсации расходов на приобретение комплекта для новорожденного – до 10 тыс. рублей	До 10 тыс. рублей
6. Адресная продовольственная помощь отдельным категориям семей (многодетным, малообеспеченным, матерям -одиночкам, молодым семьям, студенческим семьям, семья с детьми – инвалидами) – ежеквартально в размере 2500 на семью	Ежеквартально 2500 на семью
7. Ежемесячное пособие на ребенка малоимущим семьям	
8. Предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта	

Источник: собственный анализ

Рис. 26. Опыт Сахалинской области по внедрению мер поддержки в сфере демографии

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

II. Поддержка семьи при рождении детей в зависимости от очередности рождения

Ежемесячная выплата на питание беременным женщинам	2178 руб.
Ежемесячная выплата на питание детей до трех лет	2178 руб.
Единовременная выплата при рождении первого ребенка	54444 руб.
Единовременная социальная помощь студенческим семьям	57438 руб.
Ежемесячная социальная помощь студенческим семьям	14850 руб.
Ежемесячная денежная выплата многодетным семьям	2551 руб.
Ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума многодетной семье	14850 руб.
Единовременная выплата при рождении тройни	1 000 000 руб.
Единовременная денежная выплата на приобретение транспортного средства многодетным семьям, имеющим 5 и более детей	До 1 000 000 руб.

III. Расширение условий возникновения права на материнский капитал, направлений и условий его использования

Предоставление регионального материнского (семейного) капитала женщинам в возрасте от 19 до 25 лет включительно, родивших первого ребенка, начиная с 1 января 2018 года	205 тыс. руб.
Предоставление регионального материнского (семейного) капитала семьям при рождении второго ребенка либо последующих детей	

Источник: собственный анализ

Рис. 27. Опыт Сахалинской области по внедрению мер поддержки в сфере демографии

IV. Создание условий для повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми по мере рождения детей

1. Денежная выплата на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита (займа), семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка (единовременно)	
2. Выплата на уплату взноса по договору займа на приобретение (строительство) жилого помещения при рождении первого, второго и третьего ребенка	
3. Единовременная социальная выплата в размере 50% стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории Сахалинской области	Не более 2 млн. руб.
4. Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения на территории Сахалинской области семьям, имеющим детей-инвалидов	
5. Единовременная социальная выплата на приобретение жилья многодетным семьям, имеющим четырех и более детей, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий	
6. Компенсация расходов по оплате ежемесячных взносов за жилое помещение в многоквартирном арендном доме для отдельных категорий семей с детьми	
7. Приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	

Источник: собственный анализ

Рис. 28. Опыт Сахалинской области по внедрению мер поддержки в сфере демографии

Активные программы поддержки рождаемости реализуются во Франции (инвестирование в рождаемость 5-6% ВВП при среднем 2,4-2,7% в Европейском союзе) [6, с. 7] Более 6 млн. человек во Франции получают пособие на жилье (если учесть всех членов семьи, эта цифра окажется вдвое больше). Это и прямая помощь в покупке жилья через местные Фонды жилищной солидарности, финансируемые на паритетных началах государством и департаментами, и пособие на оплату жилья (для молодых супругов, семей с детьми или с родителями, находящимися на иждивении, и т.д.). Финансовая поддержка дается и при переезде, ремонте или перестройке жилья.¹⁴

В мировой практике наиболее успешным надо признать опыт Сингапура по формированию жилищной программы с учетом жизненного цикла семьи. Приоритет при реализации программ жилищного строительства для семей. Реализуется государственная схема государственной поддержки в зависимости от очередности рождения ребенка (рис.29). Интересный опыт Сингапура по поддержке приобретения жилья, в форме грантов и субсидий. Более 80% населения Сингапура живет в субсидированном государственном жилищном фонде, из которых около 90% их собственное (рис.30). Жилищные субсидии

¹⁴ <https://iq.hse.ru/news/177670722.html>

выплачиваются, чтобы помочь сохранить субсидирование государственное жилье еще более доступным. Грант на приобретение жилья в непосредственной близости от родителей выделяется специально, чтобы помочь парам жить рядом или со своими родителями или женатыми детьми. Размер гранта варьируется в зависимости от размера жилья, количества комнат и непосредственной близости от родителей, или женатых детей, и составляет от 25 000 долларов США до 50 000 долларов США (рис.31).

Уникальной инфраструктурной особенностью Сингапура является система жилого фонда, который можно разделить на две части: социальное HDB и коммерческое жилье. HDB – это национальная идея, которую придумал национальный лидер Ли Куан Ю, позволяющая «объединить нацию и эмоционально привязать людей к своей новой родине», при создании равных условий и предоставления комфортного жилья всем жителям страны. Правительство придавало большое значение тому, чтобы сделать большинство населения собственниками жилья. В 1960-е годы была создана система ипотечного кредитования, резко выросло жилищное строительство и к 1996 году лишь 9% квартир сдавались внаём, а остальные были заняты собственниками. Для этого был введен дополнительный, который перечислялся на счет человека в виде живых денег и мог быть направлен целевым образом только на первый взнос в государственную ипотеку HDB. Одновременно была создана государственная строительная организация, которая занималась строительством социального жилья. Сбережения CPF помогают сингапурцам экономить заранее и сбалансировать финансирование своих потребностей в жилье, пенсии и здравоохранении. CPF-это обязательная система сбережений на социальное обеспечение с взносами работодателей и работников. Около 80% покупателей жилья, впервые покупающих жилье, могут полностью оплатить свою ипотеку с помощью сбережений CPF, не неся никаких расходов из собственного кармана.

I. Lighten Financial Costs of Raising Children

- a. **Baby Bonus Scheme** to defray costs of raising a child (see Table 1)
 - Child Development Account (CDA) with Government co-matching of parental savings, up to a cap
 - CDA First Step
 - Baby Bonus Cash Gift
- b. **In addition, one-off Baby Support Grant (\$3,000)** to reassure couples to proceed with their parenthood plans in spite of Covid-19



Table 1 : Breakdown of Baby Bonus Scheme

Child Order	Cash Gift	CDA Contributions		
		CDA First Step	Govt. dollar-for-dollar Matching	Total Maximum Government Contributions
1st Child	\$8,000	\$3,000	\$3,000	\$6,000
2nd Child			\$3,000 (for children born before 2021)	\$6,000 (for children born before 2021)
			\$6,000 (for children born on or after 1 Jan 2021)	\$9,000 (for children born on or after 1 Jan 2021)
3rd Child	\$10,000	\$3,000	\$9,000	\$12,000
4th Child				
5th Child & Beyond	\$10,000	\$3,000	\$15,000	\$18,000

Источник: итоги зарубежной практики

Рис. 29. Меры поддержки по рождению детей в Сингапуре

1. Comprehensive Grants and Subsidies

II. Generous Housing Grants and Subsidies

- a. **Over 80% of Singapore's resident population live in subsidised public housing**, of which, about 90% own their home
- b. **CPF Housing Grant, Enhanced CPF Housing Grant** help keep subsidised public housing even more affordable and within reach of the majority of flat buyers (see Tables 2.1 and 2.2 – next slide)
- c. **Proximity Housing Grant** to help couples live near or with their parents/married children (see Table 2.3 – next slide)



[^]Source: HDB (statistics published on HDB website)

Источник: итоги зарубежной практики

Рис. 30. Государственные жилищные программы, направленные по рождение детей, в Сингапуре

Housing Grants

CPF Housing Grant			Enhanced CPF Housing Grant			
Table 2.1 – CPF Housing Grant Benefits			Table 2.2 – Enhanced CPF Housing Grant Benefits			
	First-timer families	First-timer singles	Average Monthly Household Income	EHG Amount	Average Monthly Household Income	EHG Amount
4-room or smaller resale flats	\$50,000	\$25,000	Not more than \$1,500	\$80,000	\$6,001 to \$6,500	\$30,000
5-room or larger resale flats	\$40,000	\$20,000	\$1,501 to \$2,000	\$75,000	\$6,501 to \$7,000	\$25,000
Proximity Housing Grant			\$2,001 to \$2,500	\$70,000	\$7,001 to \$7,500	\$20,000
Table 2.3 – Proximity Housing Grant Benefits			\$2,501 to \$3,000	\$65,000	\$7,501 to \$8,000	\$15,000
	Families	Singles	\$3,001 to \$3,500	\$60,000	\$8,001 to \$8,500	\$10,000
To live with parents/child	\$30,000	\$15,000	\$3,501 to \$4,000	\$55,000	\$8,501 to \$9,000	\$5,000
To live near parents/child (within 4km)	\$20,000	\$10,000	\$4,001 to \$4,500	\$50,000		
			\$4,501 to \$5,000	\$45,000		
			\$5,001 to \$5,500	\$40,000		
			\$5,501 to \$6,000	\$35,000		

Источник: итоги зарубежной практики

Рис.31. Государственные жилищные программы, направленные по рождение детей и содержание пожилых родителей, в Сингапуре

Приложение 7 Описание механизма финансирования реализации проектной инициативы

Источником финансирования проектных инициатив ПИ1, ПИ2, ПИ4, ПИ5 должна стать Государственная программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [28], подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», содержащая информацию об объемах бюджетных ассигнований на реализацию проектных инициатив, в т.ч. из них межбюджетные трансферты (субсидии, субвенции) бюджетам субъектов РФ.

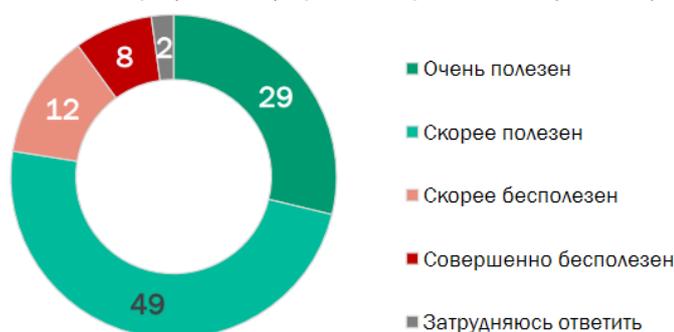
Источником финансирования проектных инициатив ПИ3 должна стать Государственная программ Российской Федерации «Социальная поддержка граждан [32], подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», содержащая информацию об объемах бюджетных ассигнований на реализацию проектных инициатив, в т.ч. из них межбюджетные трансферты (субвенции) бюджетам субъектов РФ.

Для реализации ПИ2, ПИ5 потребуется разработка Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)».

Приложение 8. Описание плана коммуникаций

1. Обмен информации осуществляется через создание Единого информационного ресурса «Семья», имеющего открытую (для населения и потребителей) и закрытую (для органов власти) части.
Оператором портфеля мер поддержки и ведения Единого портала «Семья» должен стать Минтруд России в соисполнительстве с органами власти социальной сферы в субъектах РФ. Занесение информации и ее актуализация со стороны органов власти всех уровней должно осуществляться в соответствии с Регламентом работы с Порталом.
2. Создание Единого информационного ресурса «Семья» для молодежи и семей о мерах государственной поддержки (федеральной, региональной, муниципальной), направленные на создание и развитие семьи, в т.ч. в части предложенных проектных инициатив. Запрос на данный информационный ресурс у населения высокий (опрос ВЦИОМ, 2020) – 78% рассматривают его как «полезный», рис. 32. [14]

Представьте, что государство создает сводный ресурс (например, сайт), где собрана информация обо всех мерах поддержки в зависимости от типа семьи, а также приведены подробные пояснения о способах получения данных услуг. Лично Вам был бы полезен такой ресурс?
(закрытый вопрос, один ответ, в % от всех опрошенных)



Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodin.pdf

Рис. 32. Результаты опроса ВЦИОМ «Демографическая политика России»

Портал «Семья» должен функционировать по принципу «клиентоцентричности»: гражданин, заводя минимальный набор информации (место жительства, (регион, город), возраст, количество детей, потребность и наличие жилья, доходы и т.д.), получает максимальный объем вариантов мер поддержки с учетом запроса. Портал должен быть интегрирован с Портал государственных услуг для оформления всех, по возможности, заявлений в дистанционном формате.

Приложение 9. Механизмы информационного сопровождения проекта

1. Продвижение информации о мерах поддержки молодежи и семей.

Определение целевой аудитории (молодые специалисты, молодежь, бездетные семьи, семьи с детьми, в т.ч. многодетные семьи) и выход с информационными поводами на целевые информационные ресурсы :

- социальные сети, сайты вузов, спо, работодателей, учреждений социальной сферы (ссылка источника информации на созданный Единый портал «Семья» в целях единообразной информационного контента),
- стационарные стенды, видеоролики в социальных учреждениях (поликлиники, роддомы, женские консультации, детские сады, вокзалы, учреждения социального обслуживания, парки, организации семейного отдыха и т.д.),

- наружная городская реклама – видеоз экраны, стационарные баннеры (вблизи автомагистралей),
- наличие обязательных разделов в региональных и местных газетах, СМИ (кейсы жизненных ситуаций конкретных семей, воспользовавшихся мерами поддержки) и алгоритмы официальных действий,
- семинары со студентами вузов и СПО о наличии мер поддержки молодых семей (федеральной, региональной, местной) в регионах проживания.

Особое внимание, считаем надо уделить пропаганде строительства объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы, детские поликлиники) с указанием сроков ввода для закрепления позитивного желания рождения ребенка в условиях обеспеченности социальной инфраструктуры в шаговой доступности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аналитическая записка ЦБ Российской Федерации «Жилищное строительство», № 2 (3), октябрь 2020 года.
2. Аналитическая записка ЦБ Российской Федерации «Жилищное строительство», № 1 (4), апрель 2021 года.
3. Демографическое самочувствие регионов России. Национальный демографический доклад- 2020 / Т.К. Ростовская, А.А. Шабунова, В.Н. Архангельский [и др.]; Отв. ред. Т.К. Ростовская, А.А. Шабунова; ФНИСЦ РАН. – М.: ИТД «Перспектива», 2021.- 214 с.
4. Демографическое развитие России: тенденции, прогнозы, меры. Национальный демографический доклад – 2020 / С.В. Рязанцев, В.Н. Архангельский, О.Д. Воробьева [и др]; Отв. ред. С.В. Рязанцев. – М.: ООО «Объединенная редакция», 2020. – 156 с.
5. Доброхлеб, В.Г. Демографические теории и региональный аспект старения населения / В.Г. Доброхлеб, В.Н. Барсуков // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – Том 10. - №6. – 2017. – С. 89-102
6. Доклад Общественной палаты Российской Федерации «Демография — 2024. Как обеспечить устойчивый естественный прирост населения Российской Федерации» / Общественная палата РФ, Институт научно-общественной экспертизы, 2019.
7. Зубов, С.А. Ипотечное кредитование в 2020 году // Экономическое развитие России. – 2021.- февраль. – том 28. - С. 51-54.
8. Зубаревич, Н.В. Социальное развитие и демография регионов России: осенние тренды 2018 г. / Н.В. Зубаревич, А.Я Бурдяк, Р.Р. Хасанова, Н.В. Мкртчян // Экономическое развитие России. – 2019.- февраль-март. – том 26. - С. 76-90.
9. Казенин, К.И. Динамика рождаемости по регионам РФ в 2018 году: основные тенденции / К.И. Казенин, А.И. Ракша // Экономическое развитие России. – 2019.- август. – том 26. - С. 71-78
10. Казенин, К.И. Рождаемость в России в 2020 г.: региональная динамика // Экономическое развитие России. - Том 28. - №3. - Март 2021. – С. 50-54.
11. Макаренцева, А.О Рождаемость, смертность, миграция в первой половине 2019 года (по результатам регулярного мониторинга ИНСАП РАНХиГС) / А.О. Макаренцева, Н.В. Мкртчян // Экономическое развитие России. – 2019.- сентябрь. – том 26. - С. 51-59.

12. Опрос ВЦИОМ «Индекс счастья 2021». – источник: <https://wciom.ru/infografika-statja/indeks-schastja-2021-1>
13. Проект Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (проект на 1 марта 2021 года).
14. Родин, К. Демографическая политика Российской Федерации: факторы стимулирования принятия решения о рождении первого и второго ребенка, а также последующих детей [презентация]. – Источник: https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2020/201102_Demografia_Rodina.pdf
15. Смирнов, Я.О. Пронаталистическая демографическая политика в современной России: различия в реакции социальных групп // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия Социальные науки. – 2010. - NNº 4 (20). - с. 97–103. – Источник: [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/99990201_West_soc_2010_4\(20\)/14.pdf](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/99990201_West_soc_2010_4(20)/14.pdf)
16. Третьякова, Е. Меры демографической политики: их эффективность и предпочтения граждан / Е. Третьякова, Р. Хасанова // Экономическое развитие России. – 2018.- апрель-май. – том 25. - С. 81-84.
17. Хасанова, Р.Р., Зубаревич Н.В. Рождаемость, смертность населения и положение регионов в начале второй волны пандемии // Экономическое развитие России. - №1. – январь 2021. – С. 77 -87.
18. У нас быть счастливым как-то некрасиво». Россия — на 60-м месте в рейтинге счастья ООН - <https://news.rambler.ru/sociology/46046215-u-nas-byt-schastlivym-kak-to-nekrasivo-rossiya-na-60-m-meste-v-reytinge-schastya-oon/>
19. <https://дом.рф/upload/iblock/e84/e847279b9139afd0ae3f407cd6fb7bf5.pdf>
20. Опрос Агентства мониторинга и социологических исследований Вологодской области «Демографическая ситуация в Вологодской области и меры стимулирования рождаемости».

Нормативно-правовые акты

21. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
22. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»

23. Федеральный закон от 14.06.2011 N 138-ФЗ (ред. от 23.06.2014) "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и Земельный кодекс Российской Федерации"
24. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
25. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
26. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ» не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей»;

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная ипотека» и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»

33. Постановление Правительства РФ от 27 октября 2020 г. N 1748 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)".

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1567 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)".

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. N 566 «Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году»

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 года N937 «О внесении изменений в подпункт "в" пункта 5 Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году»

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)»

38. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 12 декабря 2016 г. N 807 "Об утверждении системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции их жизнедеятельности"

АННОТАЦИЯ ПРОЕКТА

1. Национальный проект «Демография», федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Предлагаем изменить название проекта на «Поддержка развития семьи», так как предложенные проектные инициативы направлены на создание условий для формирования семьи на разных этапах ее развития.

2. Обоснование проектной инициативы.

Наличие угрозы национальной безопасности вследствие критического сокращения численности населения в Российской Федерации, в-первую очередь, по причине падения рождаемости, не обеспечивающей простое воспроизводство населения страны. За период 2010-2020 годы произошло падение коэффициента рождаемости на 21,6% (коэффициент смертности за тот же период увеличился лишь на 2,11%). Основные причины снижения рождаемости: откладывание рождения детей на более поздний возраст; сокращение численности женщин в репродуктивном возрасте; исчерпание репродуктивного потенциала в сельских территориях, малых и средних городах по причине оттока молодежи.

Таким образом, предлагается уточнить содержание действующего федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», включив в содержание проекта решение дополнительных задач:

1. активизировать рождаемость в возрастной группе матерей 20-30 лет;
2. обеспечить рост многодетных семей, в т.ч. путем вовлечения многочисленной группы женщин «30+» и создание условия для ускоренного роста рождаемости/многодетности в пригородных зонах агломераций.

Что позволит увеличить суммарный коэффициент рождаемости с запланированных 1,7 до 2.

3. Общественно-значимые результаты.

Реализация расширенного федерального проекта направлена на достижение:

- национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «сохранение населения, здоровье и благополучие людей», целевого показателя, характеризующего достижение национальных целей к 2030 году,

«обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; целей и целевых показателей «увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7» Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «численность населения субъекта Российской Федерации» в рамках Указа Президента РФ от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Прямые результаты реализации задач проекта:

- 1) рост числа первых детей в возрастной группе матерей: «20 - 30 лет»;
 - 2) рост числа детей в многодетных семьях, рост числа многодетных семей.
4. Суть проекта и основные мероприятия.

Расширение содержания федерального проекта, включающего комплекс финансовых, организационных и институциональных мероприятий (проектных инициатив), направленный на удовлетворение жилищных потребностей на разных этапах формирования и развития семьи в целях увеличения количества детей.

Уточненный федеральный проект создаст условия для удовлетворения потребности в жилье:

- для целевой группы молодых индивидов и молодых семей без детей в целях стимулирования к рождению детей в более ранней возрастной группе разработаны проектные инициативы:

- «Доступная аренда» (компенсация работодателю аренды жилья для молодых специалистов (при возврате, оставлении в регионах); для молодой семьи) (проектная инициатива 1 – далее ПИ 1);
- Снижение размера первоначального взноса по ипотеке для молодой семьи (без детей) до уровня 3% (проектная инициатива 2 – далее ПИ 2);

- для целевой группы семей с детьми в целях создания условий для перехода в статус многодетных семей разработаны проектные инициативы:

- Гибкая система государственной социальной помощи при падении доходов семей с детьми для оплаты части ипотечного платежа по ипотечным кредитам (проектная инициатива 3 – далее ПИ 3);
- Комплексная и перспективная застройка территорий, включенных в проект «Сельская ипотека» (проектная инициатива 4 – далее ПИ 4);
- При рождении четвертого ребенка возмещается ипотечный долг (оплата процентов) до конца срока кредита; пятого ребенка - возмещается полностью остаток долга ипотечного кредита (проектная инициатива 5 – далее ПИ 5).

Реализация данных проектных инициатив обеспечить вклад в достижение суммарного коэффициента рождаемости за счет активизации рождаемости в возрастной группе до 30 лет; роста численности детей в многодетных семьях для достижения значения 2 к 2030 году.

5. Проектная команда.

Босхомджиева Гиляна Герасимовна - Заместитель председателя Правительства Республики Калмыкия, Руководитель аппарата Правительства Республики Калмыкия;

Маилов Руслан Магомедович - Заместитель министра - начальник Управления коммунального хозяйства и обращения с отходами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области;

Очурдяпов Сергей Николаевич - Начальник Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай;

Письменных Денис Михайлович – Заместитель председателя Комитета по физической культуре и спорту Республики Алтай;

Пономарева Светлана Анатольевна - Начальник Департамента стратегического планирования Правительства Вологодской области;

Сумин Адар Геннадьевич - Министр труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.