

Тематика проектной работы «Экология»»



Федеральный проект «Вовлечение в оборот промышленных отходов»»



Вопрос качества окружающей среды - новая политическая повестка

Если вы узнаете, что экологическая обстановка в регионе вашего проживания угрожает вашему здоровью, готовы ли вы будете сменить место жительства (работы/учебы)



33% не сменю сейчас, но задумаюсь об этом в будущем

32% возможно сменю

16% точно не сменю

15% точно сменю

4% другое

Основные проблемы, волнующие население в сфере экологии





Вопрос качества окружающей среды - новая политическая повестка



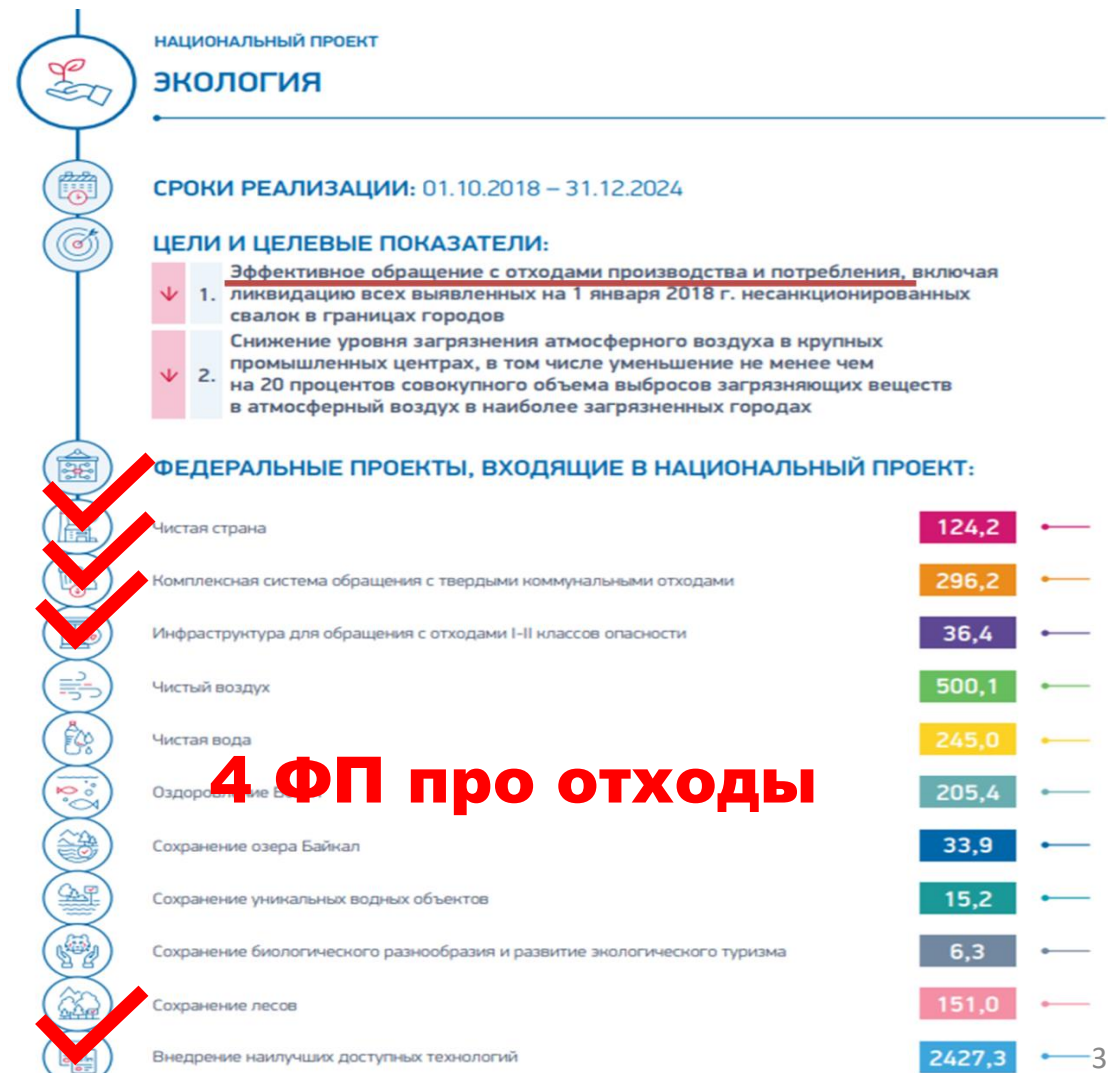
УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года

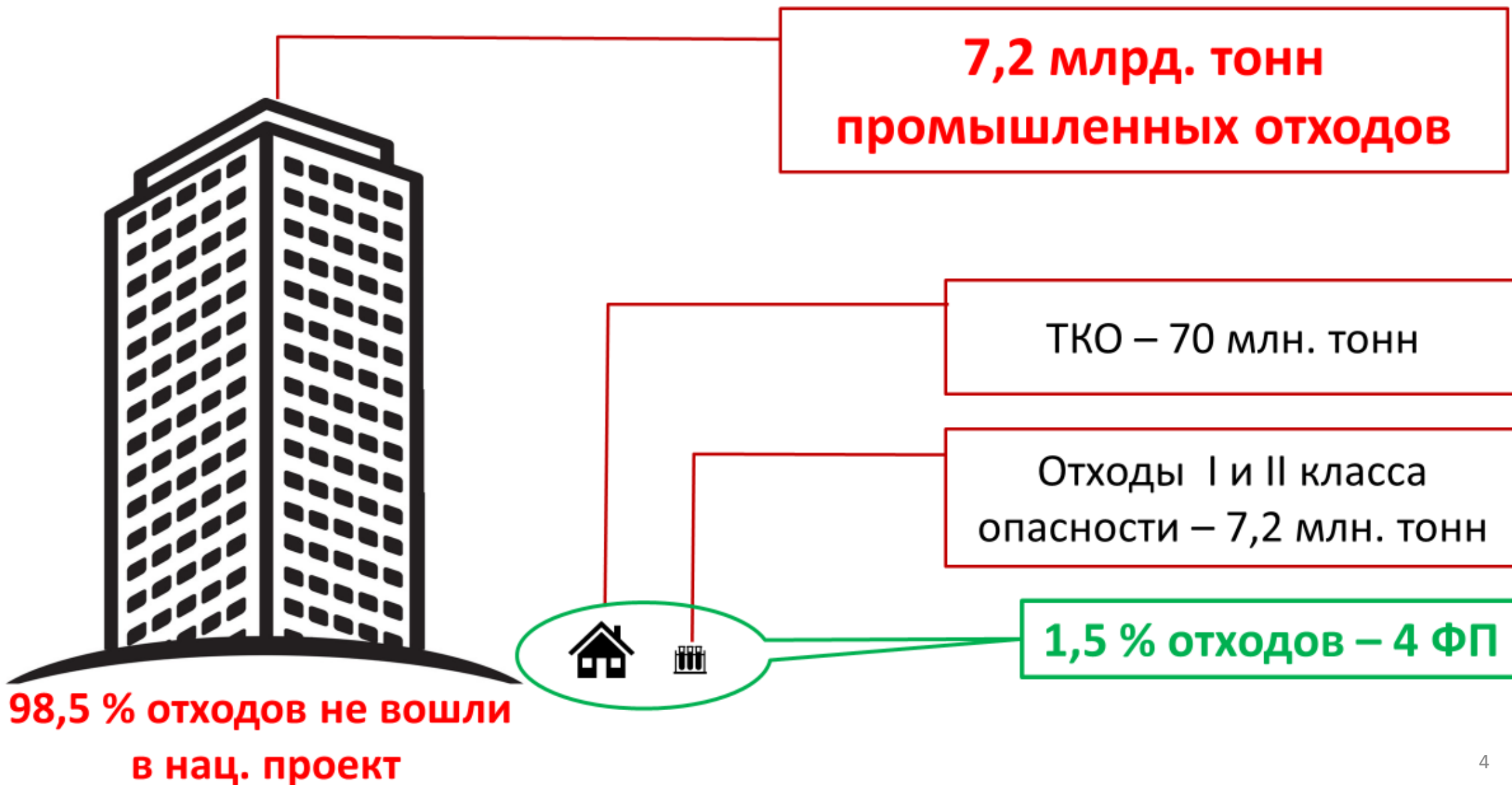
б) решение следующих задач:

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;





Охват проблемы национальным проектом





Это важно для каждого из нас



**Более 17 млн. человек
подвержено негативному влиянию**



Отходы сельского хозяйства



Отходы лесной промышленности



Отвалы горнорудной промышленности



Буровые шламы



Кислые шахтные воды



ТЕМА нового федерального проекта:

Вовлечение в оборот промышленных ОТХОДОВ

Основная цель:

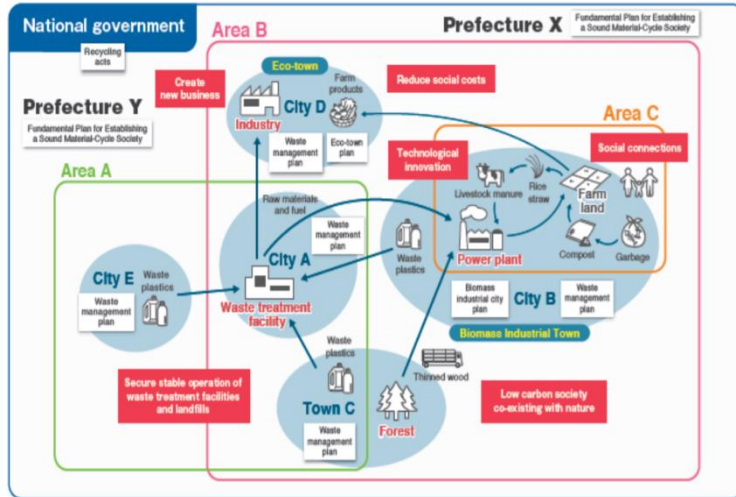
Увеличение доли перерабатываемых ОТХОДОВ с 56 % до 90 % к 2024 году



Международный опыт

ЯПОНИЯ

Multi-layered resource circulation at an optimal scale, in consideration of regional characteristics and the nature of circulative resources



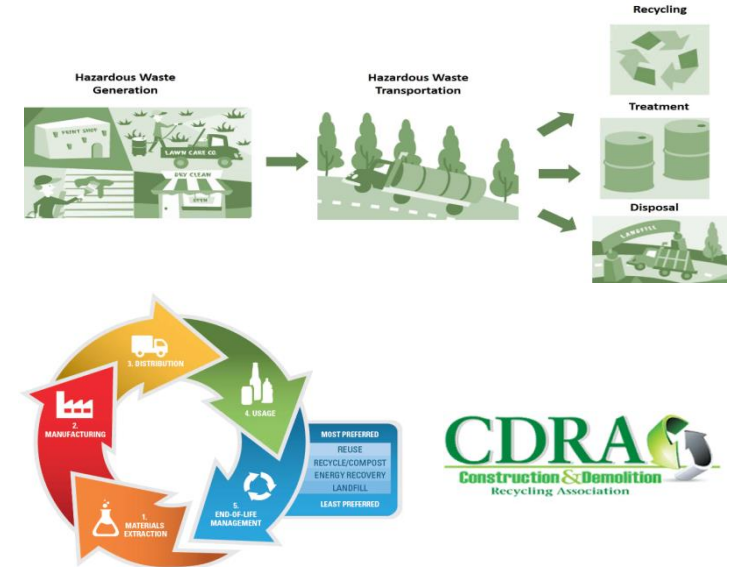
ГЕРМАНИЯ



Ежедневно регенерируется 120 тыс. тонн сырья из отходов.



США

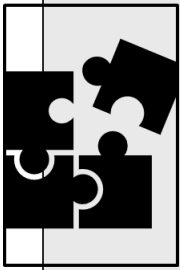


Публичная Власть:

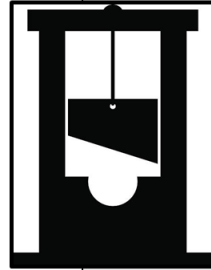
- Создаёт кооперационные возможности и управляет ими
- Создаёт возможности для прихода частных инвестиций в мультиперерабатывающие комплексы
- Управляет жизненным циклом материалов и стимулирует стратегию No Waste при ведении бизнеса



Ключевые задачи нового ФП и показатели



Единая схема
управления
промышленными
отходами



Новая нормативная
база



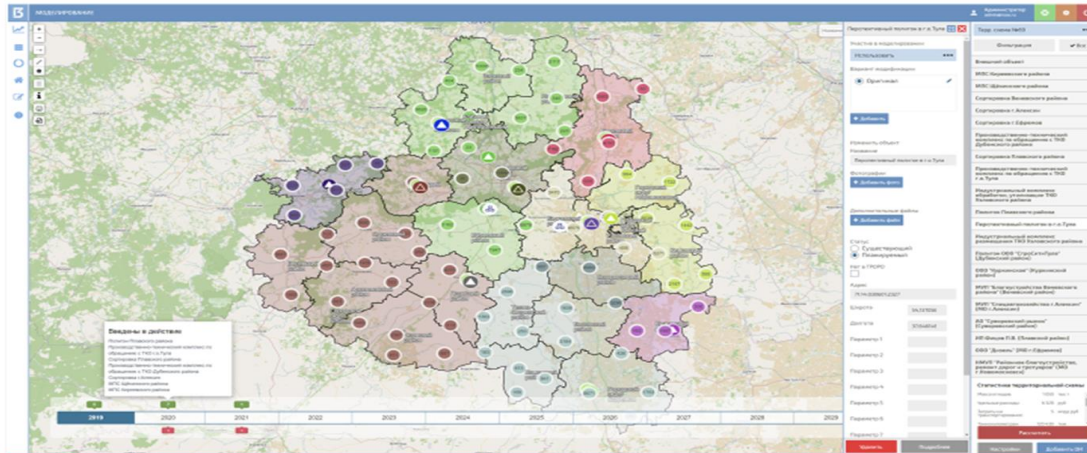
Система экономических
стимулов и
государственной
поддержки для бизнеса

Наименование	2018	2024
Доля по видам отходов, направленных на переработку	56%	90 %
Сокращение площади земель, занятых полигонами (с учётом ранее накопленного ущерба)	38 377 ГА	26 864 ГА



Задача 1

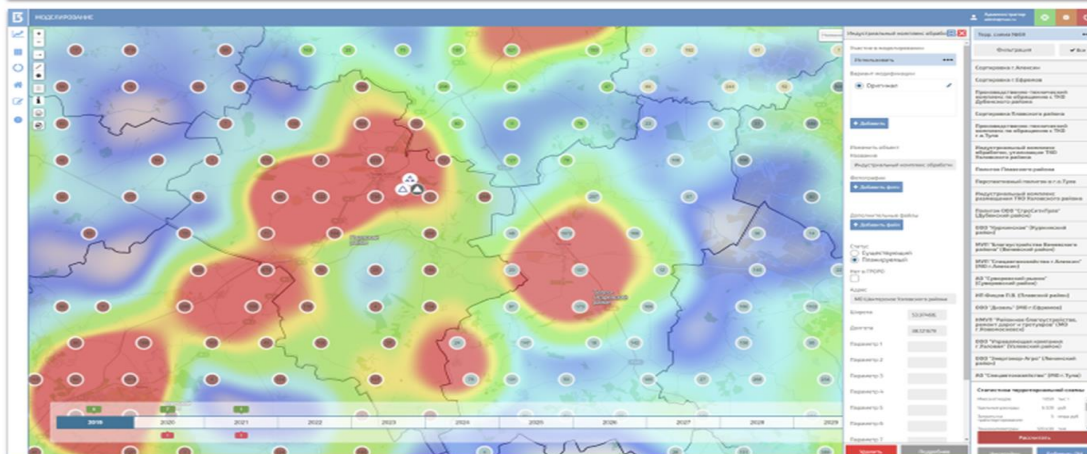
ЕДИНАЯ СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫМИ ОТХОДАМИ (оператор Минприроды России)



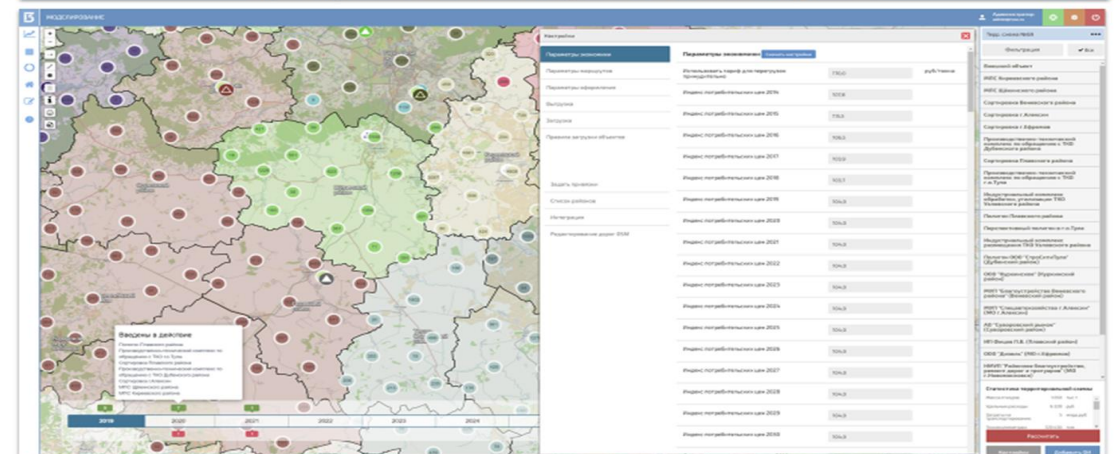
Отображение общих показателей по каждому Субъекту РФ



Выявление путей оптимизации инфраструктуры обращения с отходами и логистических потоков в масштабе страны путём объединения электронных моделей всех Субъектов



Формирование предложений по актуализации, разработанных субъектами РФ территориальных схем на основе моделирования межсубъектового взаимодействия



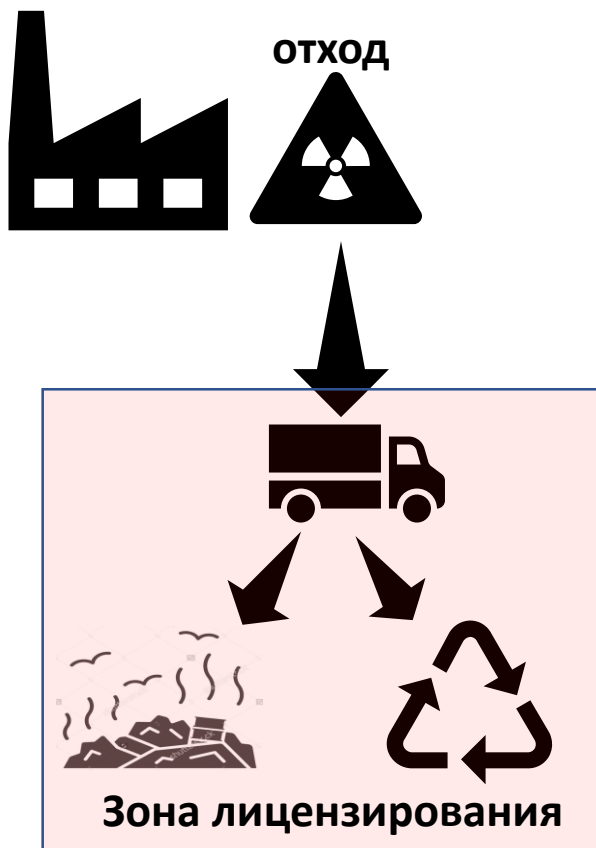
Автоматический расчет удельных расходов с учетом капиталовложений на строительство новых объектов инфраструктуры. Необходимый механизм для инвестора



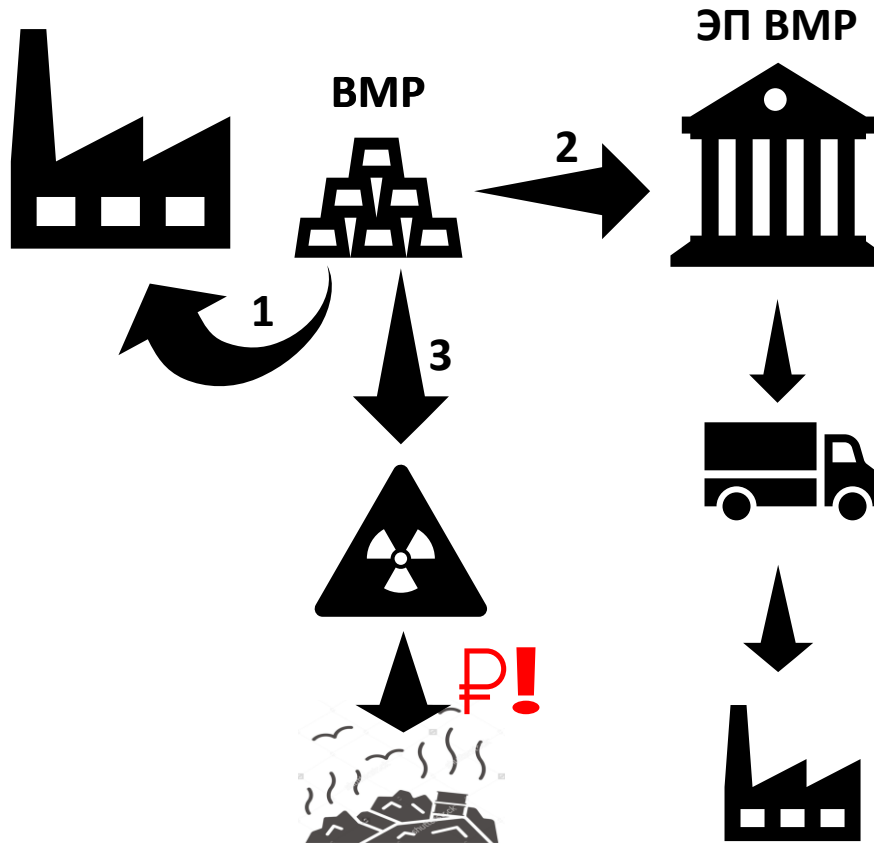
Результат 1

Электронная площадка оборота вторичных материальных ресурсов (ЭП ВМР)
(оператор ППК РЭО)

2019



2020

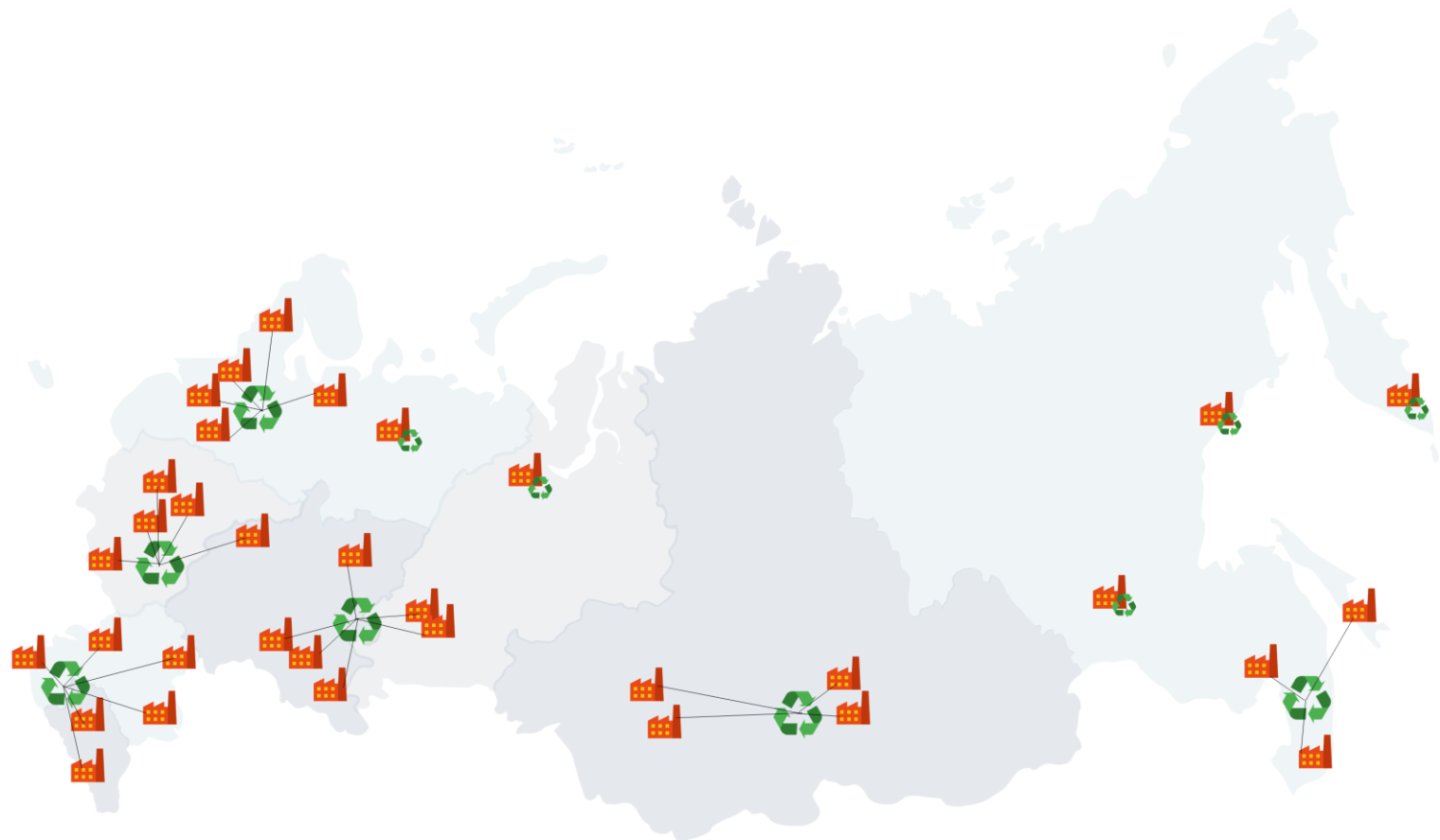


-  Кооперационные возможности
-  Страхование сделок
-  Упрощение процедур взаимодействия
-  Прогнозирование объёмов сырья
-  Дистанционный контроль движения и образования ВМР



Результат 2

Строительство мультиперерабатывающих комплексов



Пункты обработки (закреплены в территориальных схемах регионов)

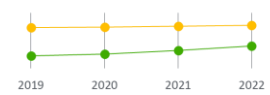


Пункты обработки, совмещенные с переработкой (по каждому объекту принимаются различные технические решения в зависимости от морфологического состава)



Пункты переработки (система предназначена для оптимального расположения таких объектов)

Направления вывоза ВМР с пунктов обработки на пункты переработки



● Образование ТКО по каждому Субъекту РФ (информация из терсхем и АСУ)
● Процент образования ВМР по каждому Субъекту РФ



Преференциальные условия для инвестиций



Рассчитанная логистика



Рассчитанный объём и структура сырья (ВМР)



Гарантии долговременного планирования



Задача 2

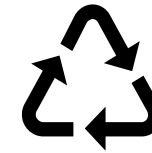
ТРАНСФОРМАЦИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ

Направления изменений

Результаты



Превращение отходов в материальные ресурсы



- Закреплено самостоятельное понятие Вторичный материальный ресурс
- Новый Федеральный классификационный каталог отходов



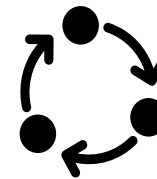
Оказание государственных услуг



- Сокращены сроки и упрощён порядок:
- лицензирования и сертификации
 - выдачи сан-эпид. заключений
 - прохождения гос. экологической экспертизы



Управление платежами, связанными с нагрузкой на экологию



- Перерабатывать отходы выгоднее, чем складировать или захоранивать
- Фискальная нагрузка прогрессивна и зависит от экологической ответственности



Аудит и страхование рисков вместо контроля

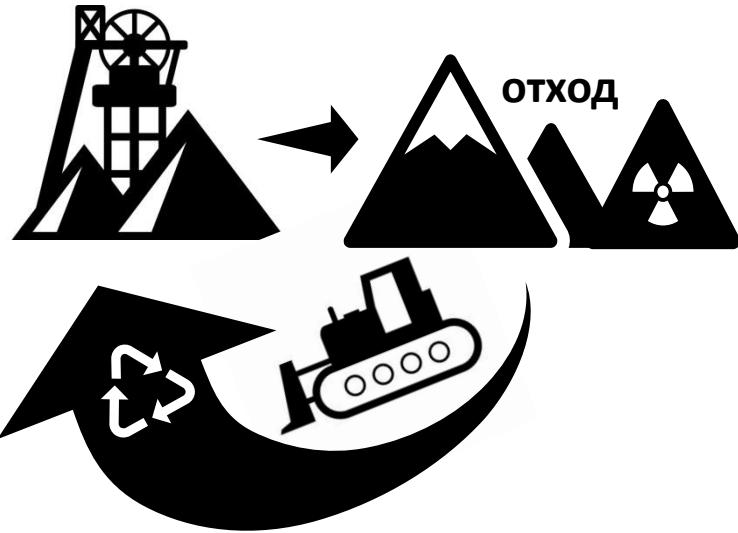


- Новый порядок паспортизации отходов и объектов лицензирования
- Система аудита соответствия и страхования рисков максимально замещает систему контроля и надзора

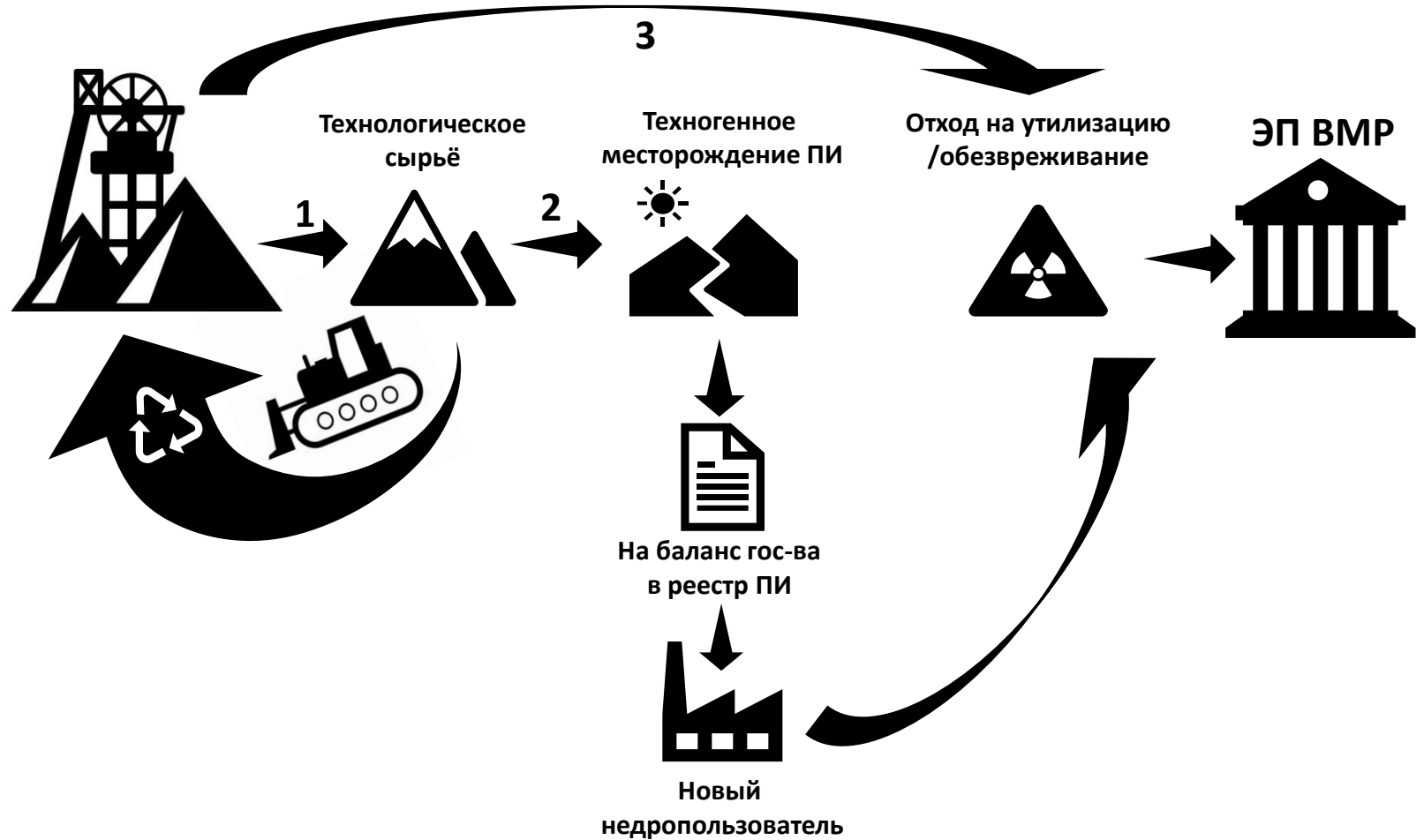


Изменение статуса отходов горнодобывающей промышленности

2019



2020





Задача 3

МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ

Система экономических стимулов и государственной поддержки для бизнеса

МОТИВАЦИОННЫЕ МЕРЫ

(расширение пакетов налоговых и инвестиционных преференций с учётом стремления к безотходному производству)

МЕРЫ ОПОСРЕДОВАННОЙ ПОДДЕРЖКИ

(поддержка профильных НИОКР, производителей оборудования, профильных гарантийных и финансовых фондов)

МЕРЫ ЗАКРЫТИЯ ПРОВАЛОВ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ

(отраслевые меры субсидирования процентных ставок, компенсации капитальных затрат и др.)

РЕЗУЛЬТАТ: внесение соответствующих изменений в отраслевые НПА и ГП

ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
ПП от 15.04.2014 N 328ФП

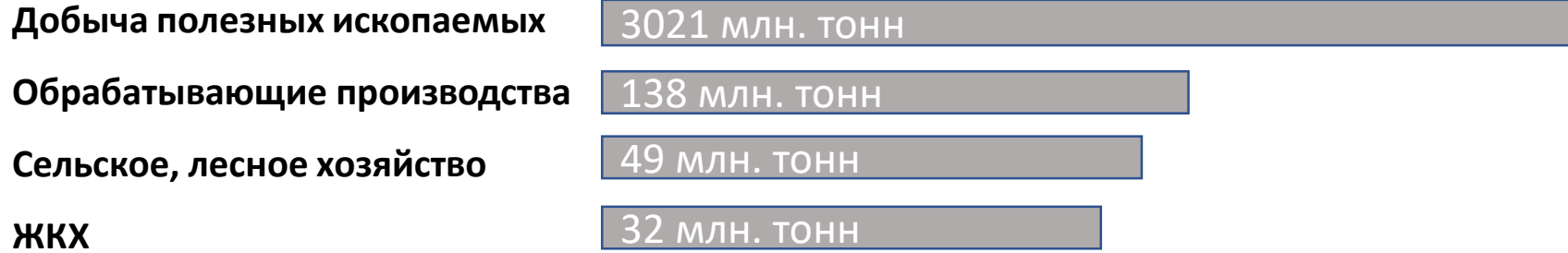
ГП "Развитие атомного энергопромышленного комплекса"
ПП от 02.06.2014 г. N 506-12ФП

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020»
ПП от 14.07. 2012 г. N 717

ГП "Охрана окружающей среды"
ПП от 15.04.2014 № 326



Модель функционирования результатов





Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых

3021 млн. тонн

Обрабатывающие производства

138 млн. тонн

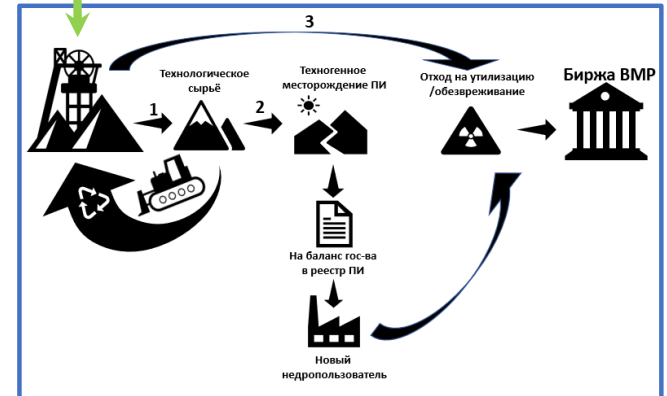
Сельское, лесное хозяйство

49 млн. тонн

ЖКХ

32 млн. тонн

Возврат ПИ на баланс





Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых

3021 млн. тонн

Обрабатывающие производства

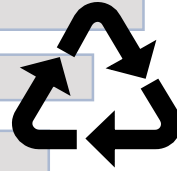
138 млн. тонн

Сельское, лесное хозяйство

49 млн. тонн

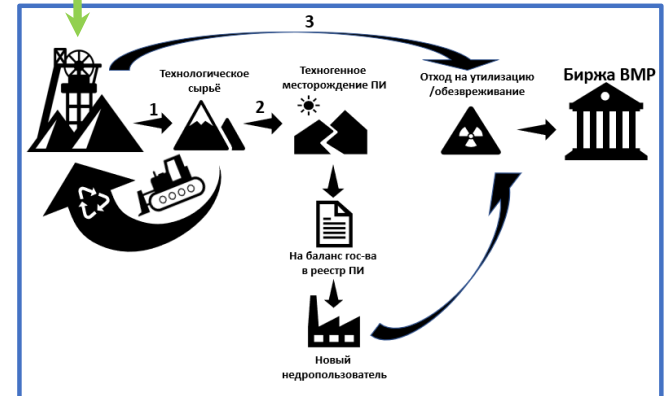
ЖКХ

32 млн. тонн



Внутренний
вторичный
оборот

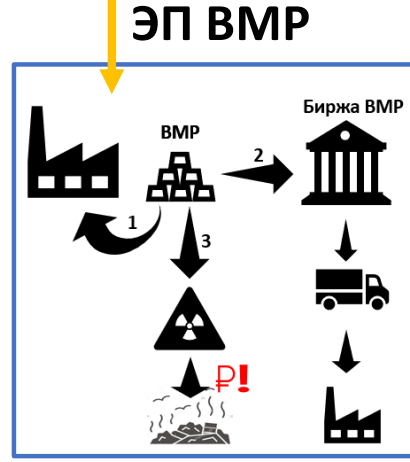
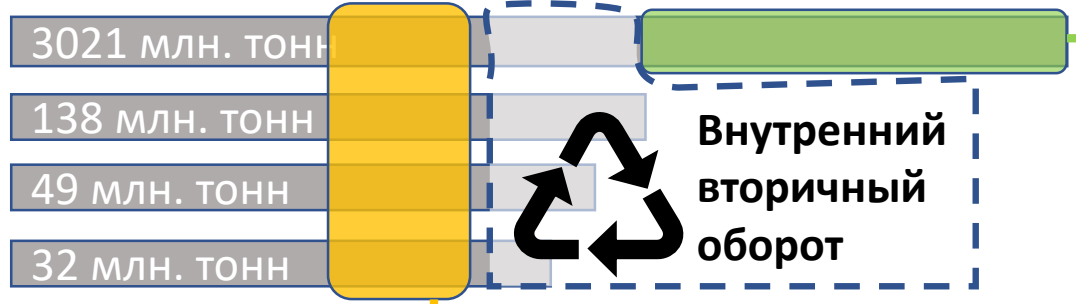
Возврат ПИ на баланс





Модель функционирования результатов

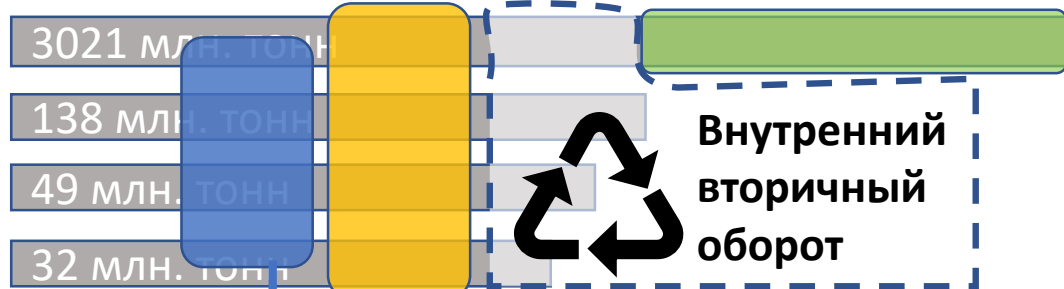
Добыча полезных ископаемых
Обрабатывающие производства
Сельское, лесное хозяйство
ЖКХ





Модель функционирования результатов

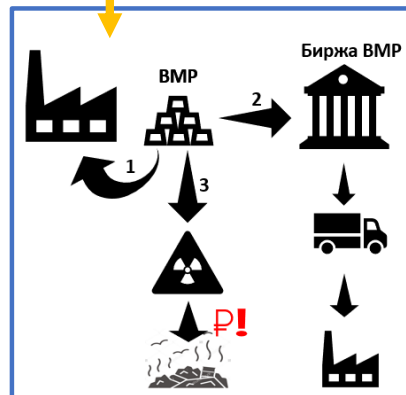
Добыча полезных ископаемых
Обрабатывающие производства
Сельское, лесное хозяйство
ЖКХ



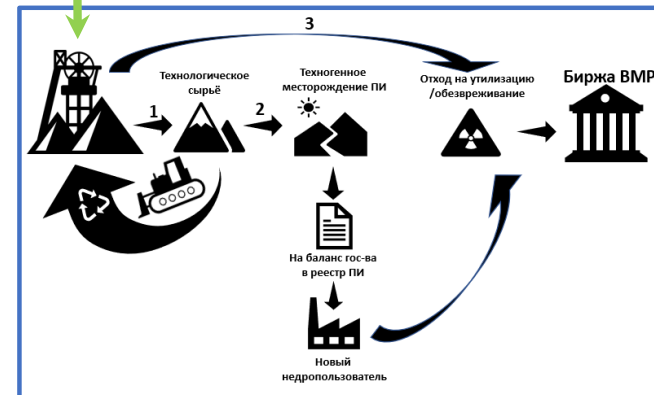
Мультикомплексы



ЭП ВМР



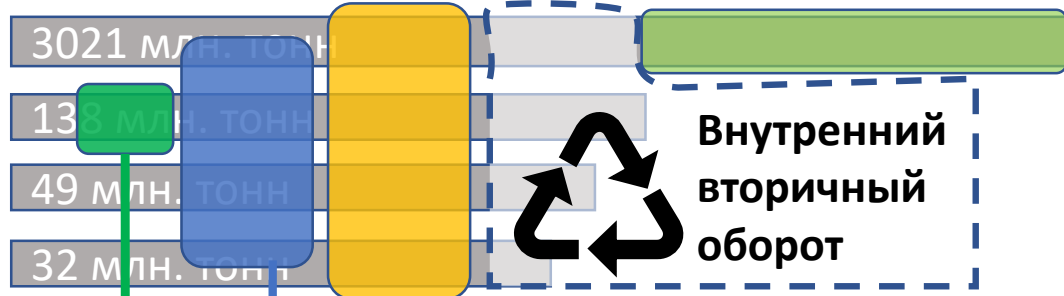
Возврат ПИ на баланс



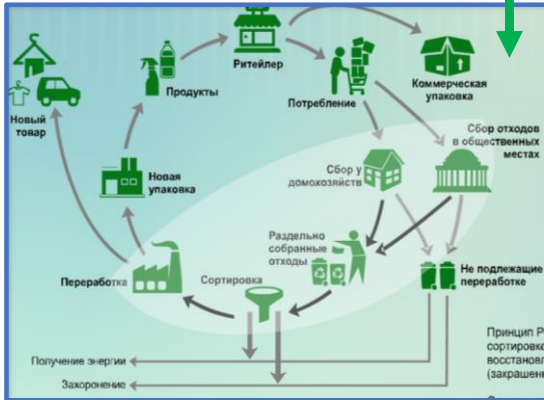


Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых
 Обрабатывающие производства
 Сельское, лесное хозяйство
 ЖКХ



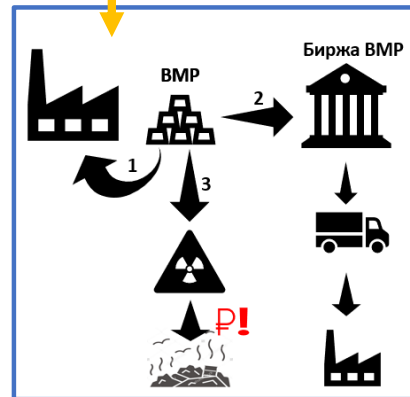
Инструменты РОП



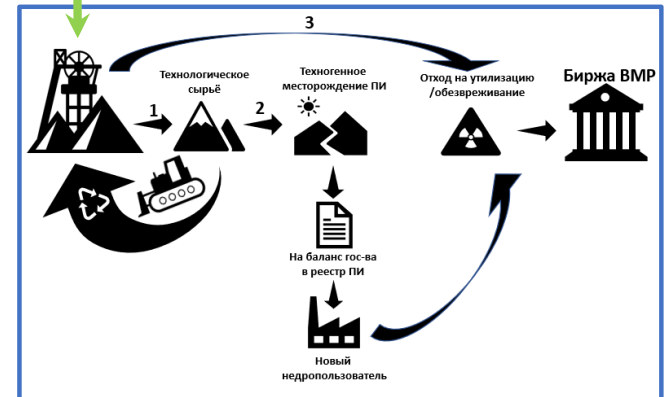
Мультикомплексы



ЭП ВМР



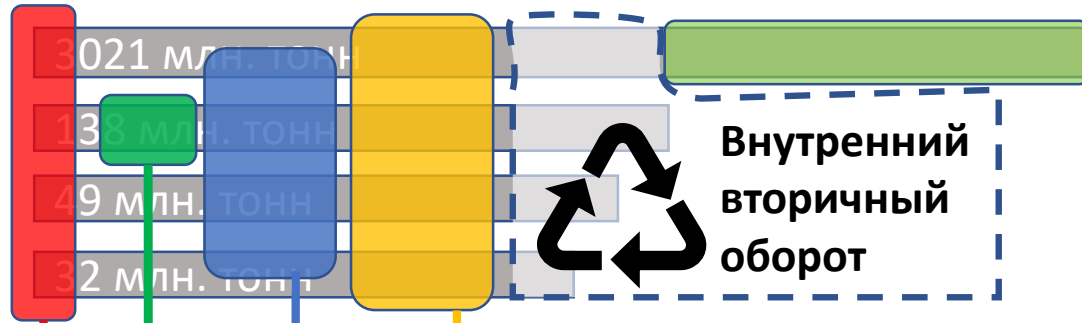
Возврат ПИ на баланс



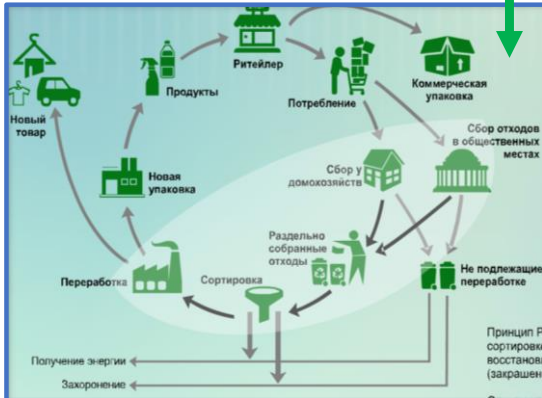


Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых
 Обрабатывающие производства
 Сельское, лесное хозяйство
 ЖКХ



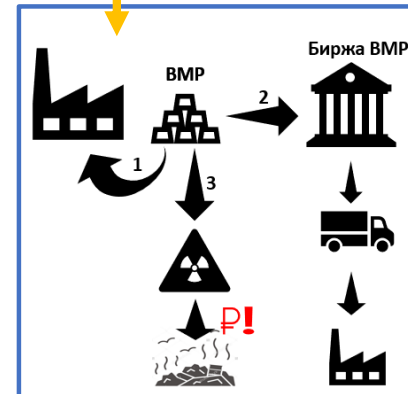
Инструменты РОП



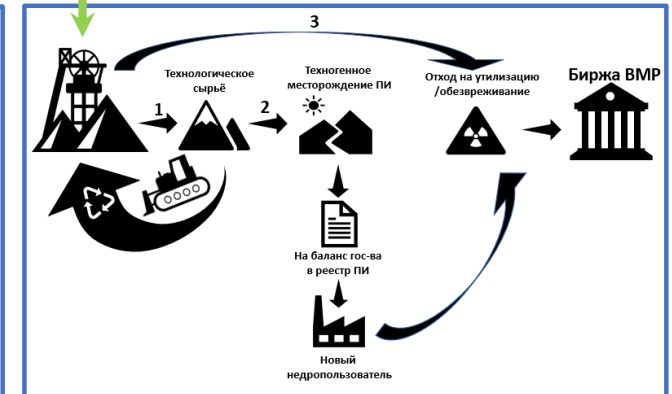
Мультикомплексы



ЭП ВМР



Возврат ПИ на баланс

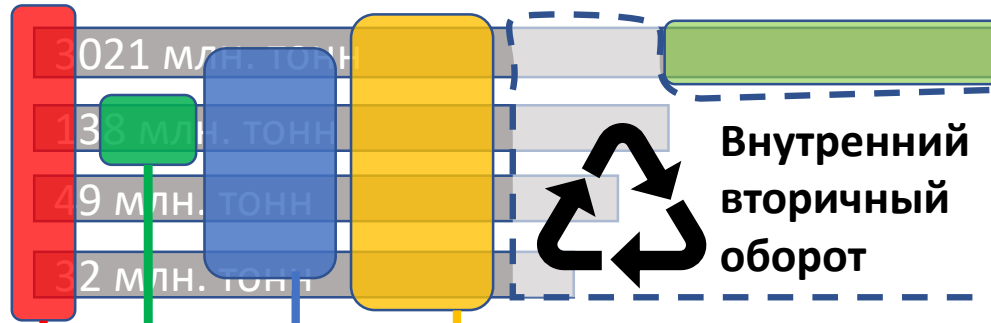


Размещение



Модель функционирования результатов

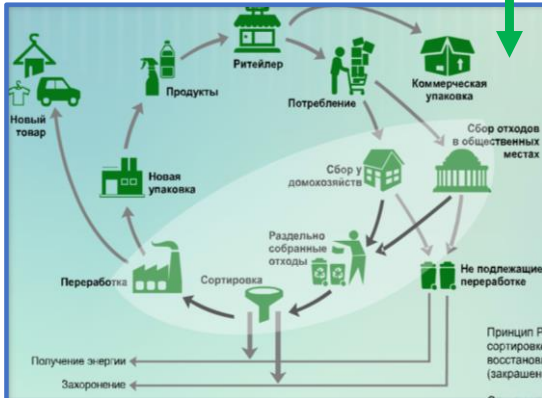
Добыча полезных ископаемых
 Обрабатывающие производства
 Сельское, лесное хозяйство
 ЖКХ



Накопленный ущерб



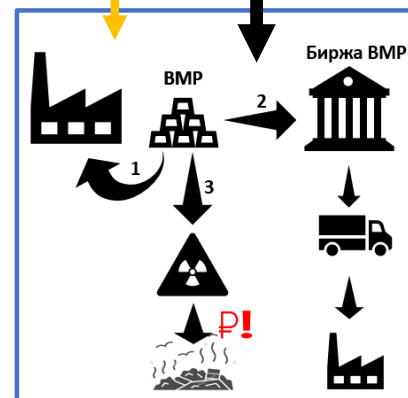
Инструменты РОП



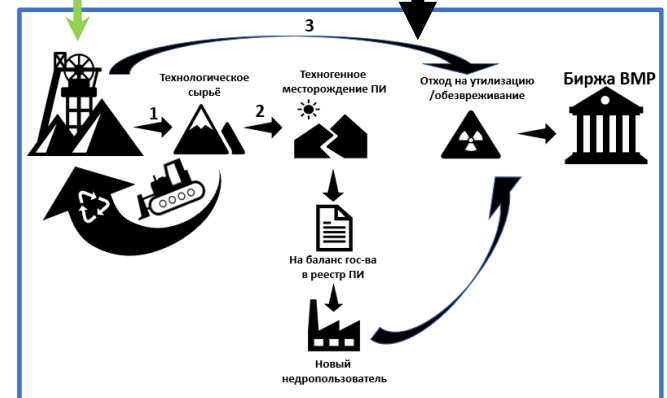
Мультикомплексы



ЭП ВМП



Возврат ПИ на баланс

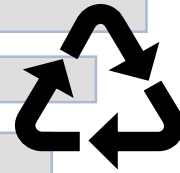
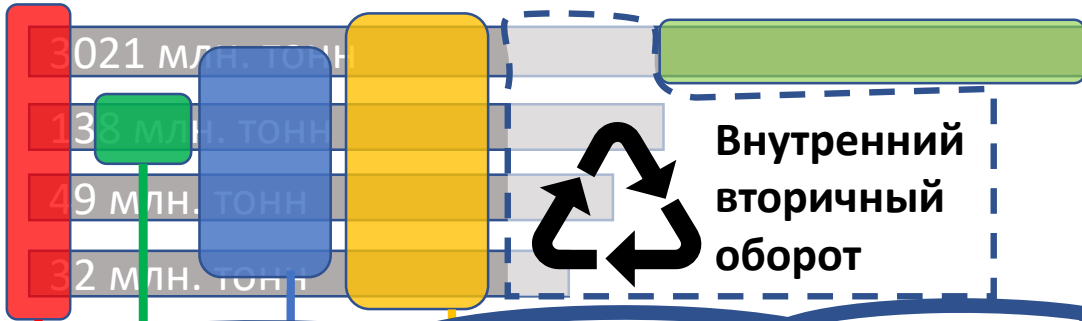


Размещение



Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых
 Обрабатывающие производства
 Сельское, лесное хозяйство
 ЖКХ



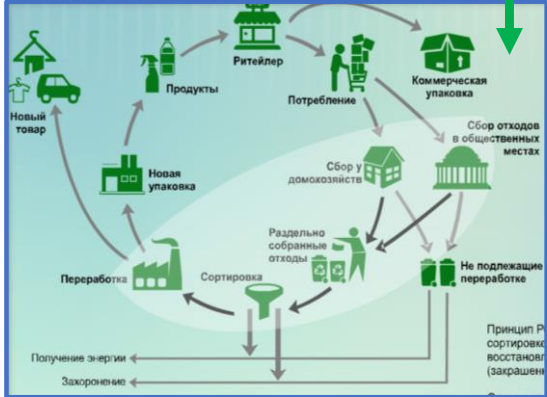
Внутренний вторичный оборот

Накопленный ущерб



Единая электронная территориальная схема управления

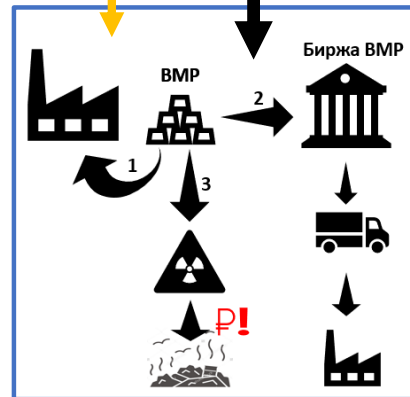
Инструменты РОП



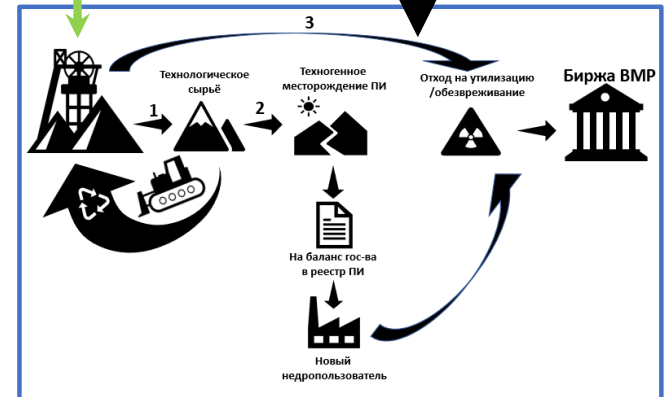
Мультикомплексы



ЭП ВМР



Возврат ПИ на баланс

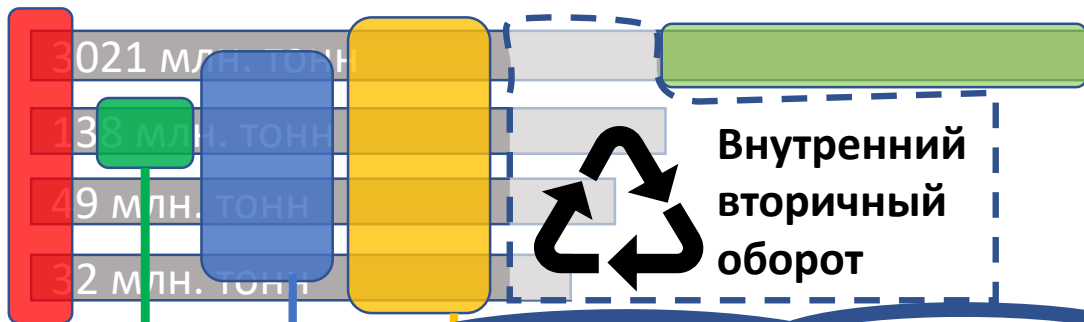


Размещение



Модель функционирования результатов

Добыча полезных ископаемых
 Обрабатывающие производства
 Сельское, лесное хозяйство
 ЖКХ

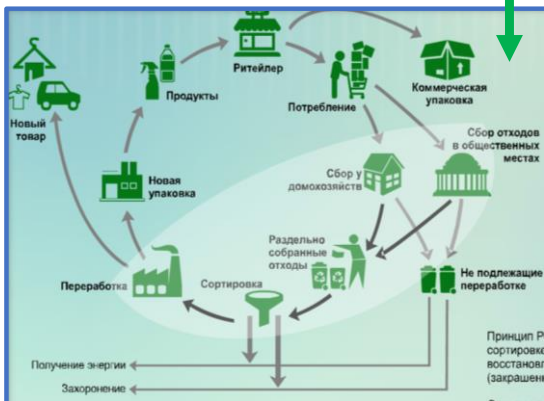


Накопленный ущерб



Единая электронная территориальная схема управления

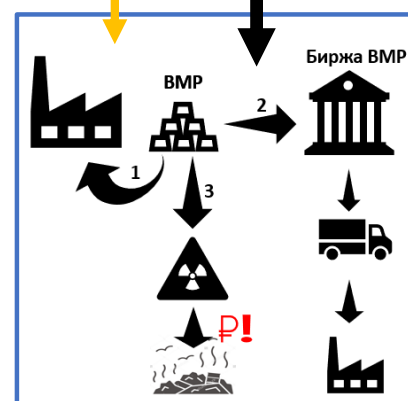
Инструменты РОП



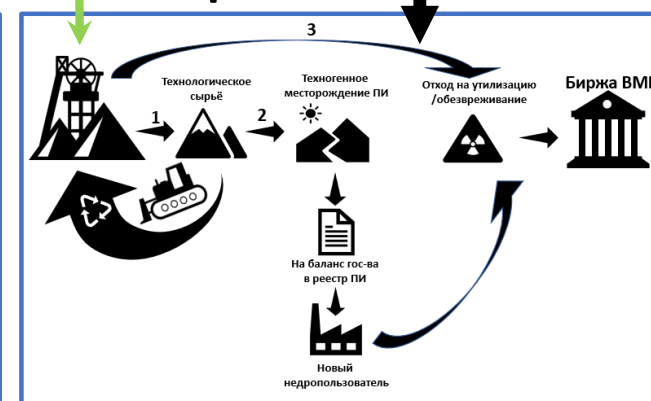
Мультикомплексы



ЭП ВМР



Возврат ПИ на баланс

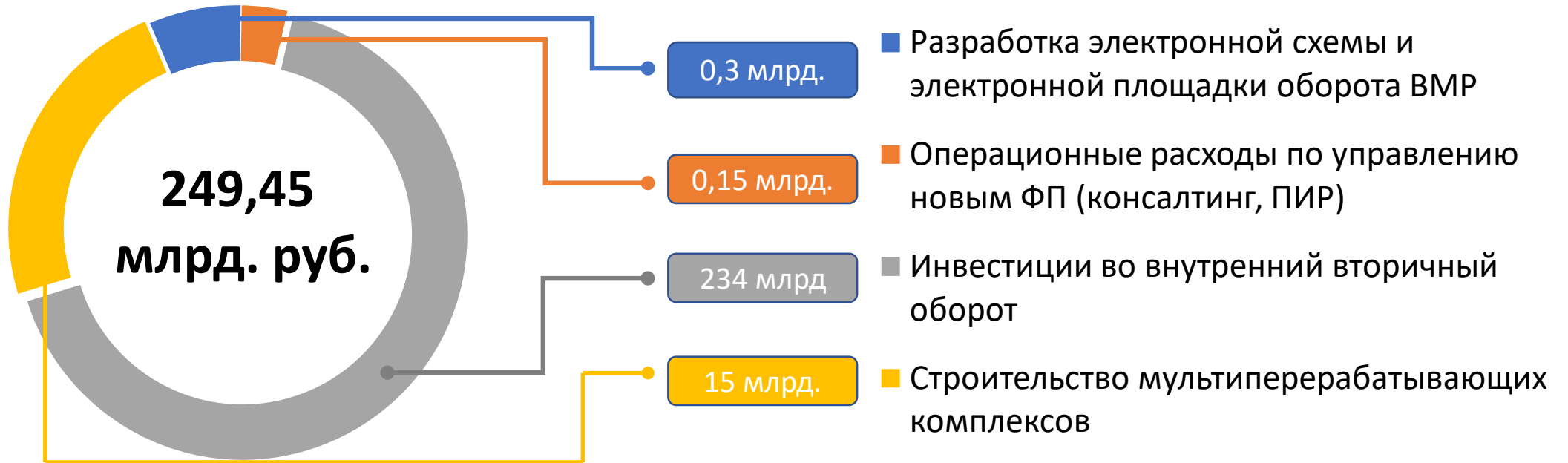


Размещение

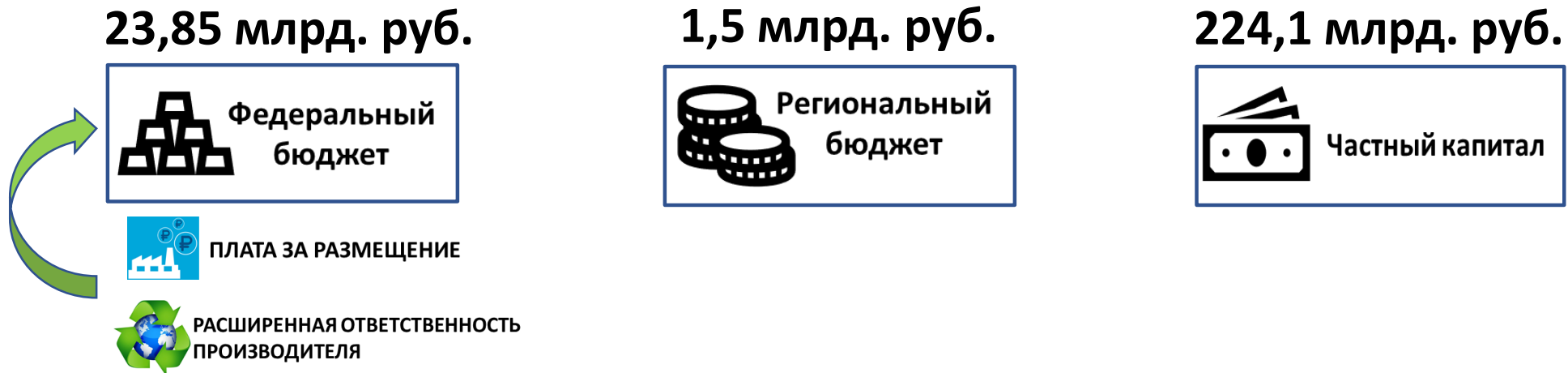
РЕЗУЛЬТАТ – 90 % ОТХОДОВ ВОВЛЕЧЕНЫ ВО ВТОРИЧНЫЙ ОБОРОТ



Бюджет проекта



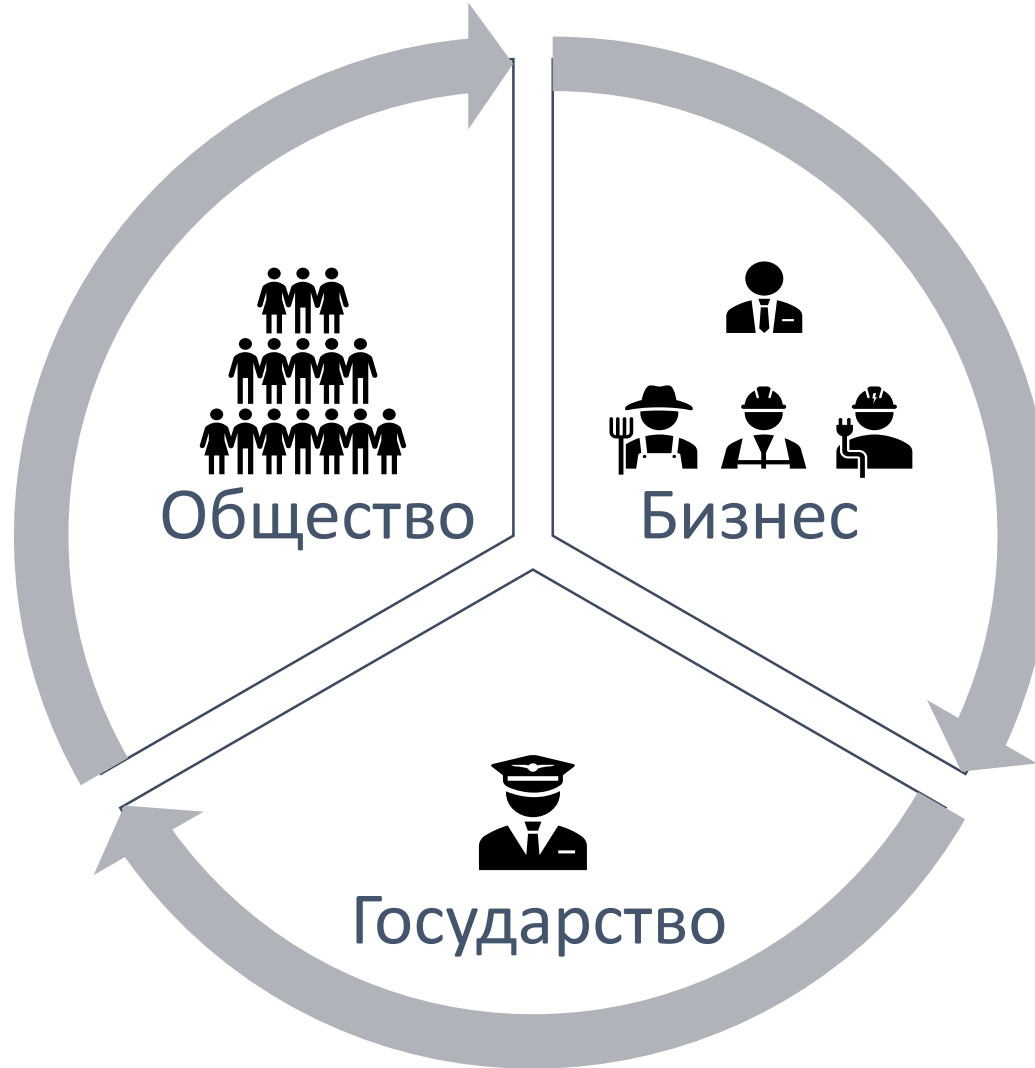
Источники финансирования





Образ будущего

**СОЗДАНА
БЛАГОПРИЯТНАЯ
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА
ДЛЯ ГРАЖДАН**



**СОЗДАНА ОТРАСЛЬ
ПО ПЕРЕРАБОТКЕ
ПРОМЫШЛЕННЫХ
ОТХОДОВ**



**СООТВЕТСТВИЕ СОЦИАЛЬНЫМ
ОЖИДАНИЯМ И ЗАДАЧАМ ПО
РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ**



Команда проекта





Спасибо за внимание!

Вовлечение в оборот промышленных отходов с 56 % в 2019 г. до 90 % в 2024 г.

ЦЕЛЬ



Индикаторы по видам отходов



Административные



Экономические

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ПОКАЗАТЕЛИ

Наименование	2018	2024
Доля по видам отходов, направленных на переработку	56%	90 %
Мед. Отходы	????	100 %
С/Х отходы	67 %	100 %
Пластик	14 %	100 %
Пищевые отходы	11 %	100 %

Наименование	2018	2024
Создание цифровой схемы	нет	есть
Сроки прохождения документов	дни	
Показатели трансформации контроля		

Наименование	2018	2024
Вклад отрасли в ВВП	0,08 %	0,1 %
Рентабельность отрасли	1,1 %	5 %
Доля импортного оборудования	%	%
Кол-во созданных мощностей	шт.	шт.

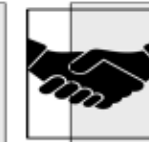
ЗАДАЧИ



Единая схема управления промышленными отходами



Новая нормативная база



Система экономических стимулов и государственной поддержки для бизнеса

РЕЗУЛЬТАТЫ

- Создана электронная территориальная схема
- Создана электронная площадка вторичных материальных ресурсов
- Построены мультиперерабатывающие комплексы

- Законодательно закреплено понятие ВМР
- Создана новая законодательная база по обращению с отходами недропользования
- Сформирован новый ФККО
- Сокращены сроки оказания гос. услуг

- Увеличена плата за размещение отходов
- Меры поддержки экологически ответственного бизнеса закреплены в отраслевых гос. программах
- НДТ доступны для использования хозяйствующими субъектами

КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ

- Принята законодательная база для ЭТС и ЭП ВМР – 4 кв. 2020 г.
- Введена в эксплуатацию ЭТС – 4 кв. 2020 г.
- Введена в эксплуатацию ЭП ВМР – 1 кв. 2021 г.
- Заключены концессионные соглашения по 3-м МПК – 4 кв. 2021 г.
- Введены в эксплуатацию 3 МПК – 2 кв. 2023 г.

- Принят ФЗ «О ВМР» - 4 кв. 2020 г.
- Приняты изменения в ФЗ – 4 кв. 2020 г.
- Приняты НПА по новому ФККО – 4 кв. 2020 г.
- Приняты новые административные регламенты – 4 кв. 2020 г.

- Внесены изменения в НПА (сроки по отдельному реестру)
- Внесены изменения в государственные отраслевые программы (сроки по отдельному реестру)
- Введён в эксплуатацию Атлас НДТ – 3 кв. 2020 г.

МЕРОПРИЯТИЯ

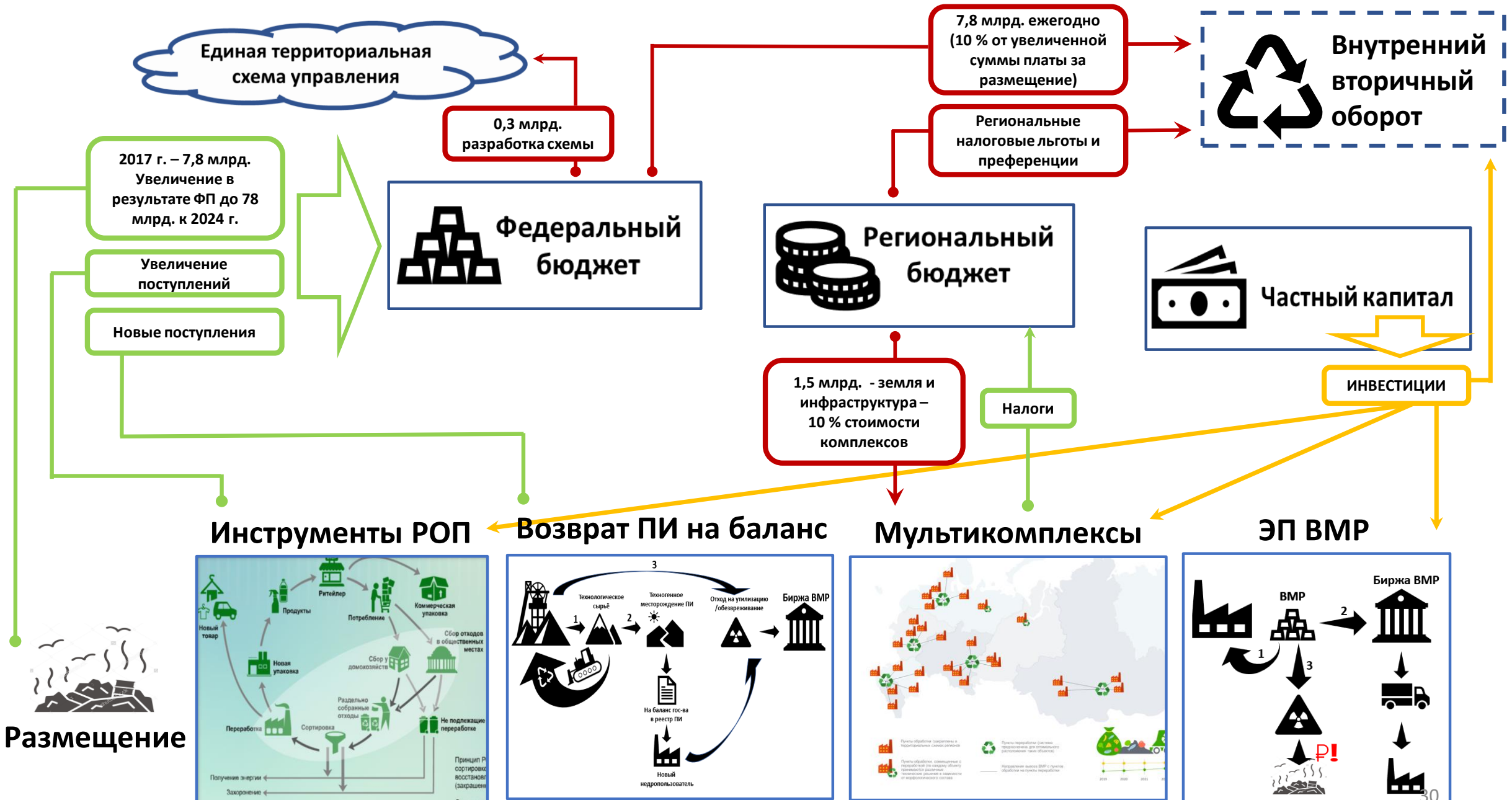
- Разработка проектов НПА для функционирования электронной территориальной схемы (ЭТС) и Электронной площадки ВМР (ЭП ВМР)
- Разработка ЭТС
- Разработка ЭП ВМР
- Формирование инвестиционных площадок для мультиперерабатывающих комплексов (МПК)
- Строительство 3-х МПК

- Разработка ФЗ «О вторичных материальных ресурсах»
- Разработка изменений в ФЗ «О недрах» и ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Проведение НИР по разработке нового ФККО и разработка НПА
- Оптимизация оказания Гос. Услуг и требований по надзору

- Разработка изменений в НПА с целью увеличения платы за размещение отходов
- Разработка отраслевых мер поддержки для стимулирования внутреннего вторичного оборота
- Формирование Атласа наилучших доступных технологий (НДТ)

Системная информационная поддержка реализации проекта, направленная на его восприятие гражданами, отраслевыми сообществами, органами власти всех уровней.

Приложение 2 ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ ПРОЕКТА



Приложение 3 КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ

	1 кв 2020	2 кв 2020	3 кв 2020	4 кв 2020	1 кв 2021	2 кв 2021	3 кв 2021	4 кв. 2021	2022	2023	2024
1. Внесены изменения в законодательство											
- Законы РФ – 3 квартал 2020 г.											
- Акты Правительства и ведомственные акты 4 квартал 2020 г.											
2. Разработана федеральная электронная схем обращения с отходами – 4 квартал 2020 г											
3. Подготовлены предложения в Ф3 «О федеральном бюджете на 2021-2024 гг.» – 2 квартал 2020 г.											
4. Внесены изменения в государственные программы – 1 квартал 2021 г.											
5. Создана ЭП ВМР – 1 квартал 2021 г.											
6. Сформированы инвестиционные площадки для ГЧП – 2 квартал 2021 г.											
7. Заключены ГЧП контракты на строительство мультиперерабатывающих комплексов – 4 квартал 2021 г.											
8. Подготовлен атлас Наилучших доступных технологий и методология его работы – 2 квартал 2020 г.											
9. Ввод в эксплуатацию 3 - х мультиперерабатывающих комплексов											
10. Опубликовано в СМИ 150 материалов в квартал о реализации проекта											

РИСК	МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ
1. Отсутствие экономически обоснованных технологий переработки	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание атласа НДТ и НИР 2. Государственное субсидирование разрывов рентабельности 3. Система льгот и преференций
2. Появление недобросовестных игроков на электронной площадке вторичных материальных ресурсов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Регламентированный порядок допуска на площадку участникам-покупателям вторичных материальных ресурсов 2. Фиксация соответствующих условий в контрактных обязательствах 3. Развитие системы страхования экологических рисков
3. Выявление бесхозных отходов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка особого порядка перехода прав собственности и вовлечения в оборот таких отходов
4. Высокая себестоимость продукции, произведённой из ВМР	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка преференциальных условий выхода на рынок такой продукции